информационный бюллетень
Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В КУЗБАССЕ

1 | 2013

Дипломом Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области «За защиту прав человека в Кузбассе» в 2012 году награждены:

Алиева Тамара Владимировна, директор ГТРК-Кузбасс — за большую работу по правовому просвещению и духовно-нравственному воспитанию жителей Кемеровской области

Баляскина Инна Владимировна, заместитель начальника отделения координации работы с несовершеннолетними в образовательных учреждениях и неблагополучных семьях ООДУУП и ПДН УООП и ВОИВ ГУ МВД по Кемеровской области — за большую работу по правовому просвещению и защиту прав несовершеннолетних

Брекина Вера Семеновна, помощник Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области по Ленинск-Кузнецкому муниципальному району, начальник юридического отдела администрации района — за большой личный вклад в развитие правозащитной деятельности в районе

Дорохов Александр Александрович, председатель Кемеровского областного суда — за большой личный вклад в судебную защиту прав граждан

Куприянов Андрей Николаевич, председатель Кемеровской региональной экологической общественной организации «Ирбис», директор кузбасского ботанического сада — за большой личный вклад в соблюдение и защиту экологических прав граждан

Соловьев Константин Александрович Глава Тяжинского муниципального района — за большую работу по защите прав человека и социально-экономическому развитию района

Тулеев Аман Гумирович, Губернатор Кемеровской области — за большой личный вклад в защиту прав жителей Кузбасса

Шелепова Наталья Анатольевна, директор музея-заповедника «Красная горка» — за большой личный вклад в развитие музейного дела, патриотическое воспитание граждан и сохранение историко-культурного наследия Кузбасса

Щедрин Антон Викторович, руководитель волонтерского движения «Открытое сердце», студент Кемеровской государственной медицинской академии — за благотворительную деятельность в детском онкологическом диспансере и Кемеровском областном хосписе

Юдельсон Владимир Иосифович, директор, художественный руководитель Музыкального театра Кузбасса им. А. К. Боброва — за большой личный вклад в реконструкцию театра, защиту культурных прав и духовно-нравственное воспитание жителей Кузбасса

Кузбассу — 70!

Кемеровская область образована Указом Президиума Верховного Совета СССР от 26.01.43 г. «Об образовании Кемеровской области в составе РСФСР». Однако освоение природных богатств земли Кузнецкой началось гораздо раньше — в начале 17 века, когда были основаны города Томск (1604 г.) и Кузнецк (1618 г.).

В 1698 году Петр I, узнав о найденных у реки Китат серебряных рудах, дал предписание Томскому воеводе «содействовать со всяческим прилежанием и усердным радением рудоискательскому и рудоплавному делу на притоках реки Кии». Так были открыты серебряные руды Салаира, железные руды в Горной Шории, золото в Кузнецком Алатау. В 1721 году казачий сын Михайло Волков обнаружил на берегу реки Томь «горелую гору», став первооткрывателем кузнецких углей.

Промышленное освоение земли Кузнецкой началось в конце XVIII века. Первым интерес к разработке кузнецкого угля проявил уральский промышленник А. Н. Демидов. Позже Колыванско-Воскресенские заводы Демидова с прилегающими к ним недрами перешли в собственность императорской фамилии. С этого времени большая часть Кузбасса, вошедшая в Алтайский горный округ находилась в ведении Кабинета его императорского величества.

Появляются промышленные предприятия: Томский железоделательный, Гавриловский и Гурьевской сереброплавильные заводы, Сухаринский и Салаирский горные рудники. Но поскольку долгое время промышленность России развивалась преимущественно в европейской части страны, Кузбасс не имел достойного развития и освоения. Только через столетие, когда в экономической стратегии России усилилась ориентация на использование ресурсных потенциалов восточных районов, была построена Транссибирская железнодорожная магистраль и Кузбасс получил толчок в промышленном использовании железных руд, цветных металлов, каменного угля и древесины.

После октябрьской революции Кузбасс становится частью Западно-сибирского края, затем — Новосибирской области. В это время организуется автономная индустриальная колония Кузбасса (АИК) во главе с голландским инженером Рутгерсом. В эти годы завершилось строительство коксохимзавода, шахты были оснащены передовой техникой.

Революция в экономике ознаменовалась переходом к плановому ведению хозяйства.

В первом плане ГОЭЛРО важное место отводится созданию урало-кузбасского индустриального комплекса.

Кузбасс превращается в огромную строительную площадку. Продолжает развиваться угольная промышленность, заложены основы металлургической и химической отраслей. Развивается энергетика. Индустриализация меняет облик края. Вокруг строящихся объектов вырастают рабочие поселки, очень скоро получавшие статус городов. Накануне Великой Отечественной войны уже половина кузбассовцев проживало в городской черте.

В годы войны Кузбасс становится главным поставщиком угля и металла. Из стали, выплавленной кузнецкими металлургами, было изготовлено 50 тысяч танков и 45 тысяч самолетов. В том числе производится толуол для взрывчатки, порох и другая, необходимая для фронта продукция. В 1941 году в Кузбасс из оккупированных районов было эвакуировано оборудование 71 предприятия, большинство из которых так и остались в регионе. Война вдвое увеличила мощности Кузбасса.

В 1943 году, в обстановке коренного перелома на фронте, в целях увеличения добычи угля, выпуска металлов и военной продукции для нужд фронта на предприятиях Кузбасса, Президиум Верховного Совета СССР указом от 26 января принял решение о выделении из Новосибирской области Кузбасса и о создании на его территории Кемеровской области. В новую область вошли 17,5% территории Новосибирской области, 9 из 12 городов областного подчинения, 17 из 20 рабочих поселков, 23 из 75 районов. Население Кемеровской области составило 42% от численности всего населения Новосибирской области. Областным центром стал город Кемерово.

С момента образования Кемеровской области происходит много изменений. Внедряются новые технологии в промышленности, строятся объекты социальной сферы, растет культурный уровень трудящихся. Кузбасс становится наиболее обжитым и густонаселенным районом Западной Сибири. Трудовые успехи кузбассовцев дважды отмечены орденом Ленина.

Первые выборы Губернатора Кемеровской области состоялись в октябре 1997 года.

Сегодня Кузбасс вновь стал экономической и социальной опорой государства. В течение всех последних лет мы входим в число самых динамично развивающихся регионов, открываем современные угольные предприятия, строим дороги, жильё, школы, дворцы спорта, стадионы, а система социальной защиты населения признана одной из лучших в Российской Федерации.

С 2001 года у Кузбасса появилась новая тради-

ция: главный кузбасский праздник — День шахтера — проводить поочерёдно в горняцких городах.

Крупнейшим в истории Кузбасса инновационным проектом становится промышленная добыча метана из угольных пластов. Этот проект важен и для области, и для всей страны и находится на особом контроле Президента России.

Кемеровская область по распоряжению Правительства РФ включена в государственную программу «Создание технопарков в сфере высоких технологий». Первый в Кузбассе технопарк начали строить в 2007 году. Его создание позволит региону стать ведущим российским центром технологического обеспечения горной промышленности.

Транспортная сеть Кузбасса — пример уникального опыта в российском бизнесе. Ещё в 2002 году угольные промышленники впервые вложили свои частные средства в развитие государственных магистральных железных дорог. Огромные инвестиции направлены в строительство новых автодорог. Результат: автомобильные дороги Кузбасса.

Приоритетные федеральные национальные проекты — «Жилищное строительство», «Агропром», «Здравоохранение», «Образование» также находят свою реализацию в Кузбассе.

Сельское хозяйство Кузбасса вышло на новый качественный уровень развития. Огромную роль в этом сыграла техническая модернизация: сегодня в области работают 430 многофункциональных посевных комплексов «Кузбасс», «Джон Дир», «Томь-10». Их производительность в 4–5 раз выше, чем у техники старого образца. А высокопроизводительная уборочная техника обеспечила сбор зерна с минимальными потерями.

К общероссийским приоритетным проектам кузбассовцы добавили два собственных, региональных, — «Малый бизнес» и «Культура».

В сфере малого бизнеса на средства областного бюджета профинансировано около 2500 новых проектов. Это — предоставление льготных займов, субсидирование половины страхового взноса по договорам страхования на реализацию инвестиционных проектов. Кроме того, предусмотрен кредитно-гарантийный механизм, который предлагает малому бизнесу кредитные ресурсы при недостаточности залогового обеспечения. В результате только этих мероприятий на малых предприятиях разных отраслей в регионе создано 11 тысяч новых рабочих мест.

Министерство экономического развития России признало Кемеровскую область победителем по пяти проектам поддержки. Сегодня в Кузбассе разработана и утверждена среднесрочная региональная целевая программа «Государственная поддержка малого предпринимательства в Кемеровской области».

В ходе реализации проекта «Культура» только в 2010 году было организовано и проведено 190 тысяч всевозможных фестивалей, концертов, выставок, и других культурных акций, участниками и посетителями которых стали 31,7 миллиона человек. На сегодняшний день в составе сети 2275 учреждений культуры, среди них: 717 общедоступных библиотек, 738 клубов, 187 киноустановок, 11 кинотеатров, 41 учреждение музейного типа, 4 парка культуры и отдыха, 7 профессиональных театров, Государственная областная филармония имени Б. Т. Штоколова, 5 учебных заведений среднего профессионального образования, 127 учреждений дополнительного образования, в которых учатся около 31 тыс. учащихся, Губернаторский культурный центр «Юные дарования Кузбасса» и другие учреждения.

Одна из достопримечательностей Кузбасса — созданный в 1988 году музей-заповедник «Томская Писаница» — большой современный комплекс, который состоит из отдельных экспозиций, раскрывающих загадки истории и природы. Основа музея — древнее святилище Томская писаница — первый в Сибири музеефицированный памятник наскального искусства. В 1995 году музей-заповедник был внесён в Президентский список «Особо ценных объектов культурного наследия Российской Федерации». Коллектив музея неоднократно выигрывал конкурсы на получение грантов Фонда Сороса, Фонда Потанина, четыре раза становился победителем конкурса на присуждение грантов Президента РФ для поддержки творческих проектов общенационального значения в области культуры и искусства. Ведётся работа по включению Томской писаницы в список всемирного наследия ЮНЕСКО. Музей-заповедник «Томская Писаница» — любимое место отдыха кузбассовцев и гостей области. Ежегодно увеличивается число посетителей музея..

Созданная в Кузбассе система социальной защиты — одна из самых действенных в России. Введены собственные, областные, меры социальной поддержки ветеранов, молодёжи, малообеспеченных семей. Кузбасскую пенсию получают 135 тысяч человек. Для людей, проработавших в особо трудных и опасных условиях, учреждено новое, дополнительное звание «Ветеран труда Кемеровской области», получатели которого пользуются различными льготами в приобретении машин, продуктов, всевозможных услуг. На областном уровне разработан проект Федерального закона «О дополнительном социальном обеспечении работников угледобывающей промышленности».

В области не первый год действуют меры адресной поддержки многодетных семей. Для них на 30 процентов снижен размер оплаты коммунальных услуг. Семьи с шестью и более детьми получают ежемесячные продуктовые наборы. Ученики из многодетных семей бесплатно питаются в школах, ездят на общественном транспорте, посещают парки культуры и отдыха, музеи. Для неполных семей выплачивается ежемесячное пособие в размере двух тысяч рублей, если ребёнок не может посещать детский

сад из-за нехватки мест. Такие же пособия получают студенческие семьи.

Областная администрация инициировала введение льготного жилищного кредитования, чтобы поддержать молодые семьи, создать благоприятные условия для рождения и воспитания детей. Социальная ипотека действует в Кузбассе с 2001 года, льготные займы по ней получают 23 категории кузбассовцев. С 2007 года молодым семьям всех профессий выдаётся льготная ссуда на жильё: на 20 лет, беспроцентная и без первоначального взноса. Кроме того, принят областной закон, по которому возраст супругов молодой семьи увеличен до 35 лет. Для многих жителей области это становится мощным стимулом и реальным шансом приобрести жильё на льготных условиях.

Спортивные достижения кузбассовцев — это яркие победы во всероссийских и международных соревнованиях. В 2007 году в них приняли участие 750 кузбасских спортсменов, завоевавших в общей сложности 296 золотых, 285 серебряных и 285 бронзовых медалей. Шесть атлетов стали обладателями высшего спортивного звания — заслуженный мастер спорта России.

В январе 2007 года Екатерина Тудегешева (Таштагол) на чемпионате мира в Швейцарии стала первой в истории России чемпионкой мира по сноуборду. Блестяще выступили на чемпионате мира по тяжёлой атлетике в Таиланде новокузнечане Роман Константинов и Евгений Чигишев. Ленинск-Кузнецкий гимнаст Максим Девятовский завоевал титул абсолютного чемпиона Европы. Все они вошли в состав олимпийской сборной России на Олимпиаде 2008 года в Пекине.

Немаловажно и то, что в последние годы в Кузбассе стала развиваться новая для Кузбасса отрасль — горнолыжный спорт и туризм. Для этого в области есть все условия. Сегодня Горная Шория — наша жемчужина — уже принимает до 120 тысяч туристов за сезон. Недавно открыли новый губернский горнолыжный туристический комплекс «Танай» в Промышленновском районе. Это отличное место для отдыха и горнолыжного туризма на севере Кузбасса.

Кроме того, в Таштаголе мы строим Губернский центр горнолыжного спорта и сноуборда. Открытие центра значимо для всего Кузбасса. Это ещё один шаг по созданию в регионе крупнейшего центра олимпийской подготовки спортсменов — сноубордистов и горнолыжников. Строительство центра позволит обеспечить круглогодичную подготовку наиболее перспективных спортсменов к участию в крупнейших международных соревнованиях.

В настоящее время Кузбасс входит в число наиболее динамично развивающихся регионов Российской Федерации.

В адрес кузбассовцев пришли поздравления с 70-летним юбилеем Кемеровской области от первых лиц государства.

Президент РФ В. В. Путин поздравил губернатора А. Г. Тулеева и всех кузбассовцев с 70-летием области. В своем поздравлении он отметил, что история нашего края создавалась смелыми, сильными духом, талантливыми людьми. Кузнецкая Земля — настоящая опора России. Так было на самых переломных этапах нашей истории. Особый вклад внесли воины-сибиряки и труженики Кузбасса в Великую Победу.

«Сегодня ваш регион играет значимую роль в укреплении отечественной экономики, реализует масштабные, востребованные временем социальные программы. Хорошим подарком к юбилею области стало знаменательное событие — добыча 200-миллионной тонны угля с начала 2012 года», — говорится в телеграмме.

Президент В. В. Путин пожелал жителям области здоровья, счастья и всего самого доброго. Он также выразил надежду, что кузбассовцы и впредь будут эффективно и плодотворно трудиться на благо Кузбасса и всей России.

В правительственной телеграмме от председателя правительства РФ Д. А. Медведева говорится, что наш регион издавна славится своими природными богатствами, в освоение которых вложен труд многих поколений сибиряков. Трудовые успехи Кузбасса сыграли важную роль в укреплении индустриальной мощи страны, в становлении её топливно-энергетического комплекса. «Важно и дальше повышать инвестиционную привлекательность угольной и металлургической отраслей, внедрять в производство современные технологии. Уделять особое внимание социальным вопросам и качеству жизни людей, охране окружающей среды, развитию туризма в красивейшем уголке края — Кузнецком Алатау», — подчеркнул Д. А. Медведев.

Также свои поздравления в адрес губернатора А. Г. Тулеева и кузбассовцев прислали Патриарх Московский и Всея Руси Кирилл, депутаты Государственной Думы, сенаторы, губернаторы субъектов Российской Федерации, федеральные министры, президенты Казахстана, Монголии, Украины, Белоруссии, политические и общественные лидеры, видные деятели науки, культуры и искусства Российской Федерации с пожеланиями добра и мира, благополучия и процветания Кузбассу, здоровья и счастья всем его жителям.

Губернаторский прием, посвященный 70-летию Кемеровской области

Поздравить кузбассовцев с праздником приехали полномочный представитель президента России в Сибирском федеральном округе В. А. Толоконский, заместитель министра энергетики РФ А. Б. Яновский, летчик-космонавт СССР, дважды Герой Советского Союза, Герой Кузбасса А. А. Леонов, летчик-космонавт, дважды Герой Советского Союза, Почетный гражданин Кемеровской области Б. В. Волынов, директор департамента межбюджетных отношений министерства финансов РФ Л. А. Ерошкина, генеральный консул Федеративной Республики Германия в Новосибирске Хёфер-Виссинг Найтхарт, и.о.генерального консула Украины в Новосибирске В. М. Турок и др.

Как отметил А. Г. Тулеев, юбилей области, по сути, общекузбасское семейное торжество, потому что судьба каждого из жителей региона — родителей, детей и внуков — неразрывно связана с Кузнецким краем.

За свою историю Кемеровская область вместе со страной не раз переживала и трудные, и трагические, и радостные моменты. Само рождение области пришлось на решающий, переломный момент Великой Отечественной войны, когда советские войска зажали в смертельное кольцо вражескую армию под Сталинградом; и это стало началом триумфальной победы советского народа. Более 330 тысяч воинов-кузбассовцев сражались на фронте. Почти половина из них не вернулась к родным очагам. За боевые заслуги свыше 40 тысяч кузбассовцев награждены боевыми орденами и медалями. На весь мир известны подвиги Виктора Ивановича Полосухина, комдива легендарной 32 Сибирской стрелковой дивизии, которая насмерть стояла под Москвой, Ивана Саввича Герасименко, Александра Семеновича Красилова, Леонтия Арсеньевича Черемнова, которые в боях под Новгородом закрыли своими телами амбразуры вражеских дзотов, медсестры Зины Туснолобовой, которая вынесла с поля боя под шквальным огнем 123 солдата. Величайшим символом победы стал монумент Воину-освободителю со спасенной девочкой на руках, установленный в 1949 году в самом сердце Германии — Берлине. Прообразом этого всемирно известного памятника стал уроженец Тисульского района Николай Иванович Масалов.

Но и в тылу кузбассовцы титаническим, самоотверженным трудом приближали долгожданную победу. Шахтеры региона работали и за Кузбасс, и за Донбасс, который был в те годы оккупирован фашистами.

Металлурги Кузбасса за четыре военных года поставили несколько выдающихся мировых рекордов. На одном только Кузнецком металлургическом комбинате было освоено 70 новых специальных марок стали. КМК в годы войны одел в броню каждый второй советский танк. Из кузнецкого металла было построено более трети боевых самолетов. Быстро росла в военное время химическая промышленность области, выпуск которой увеличился почти в 7 раз. Селяне Кузбасса установили абсолютный мировой рекорд по сбору картофеля. Таким образом, в тяжелую для всего советского народа военную годину Кузбасс стал настоящим броневым и энергетическим щитом Родины, оплотом несгибаемого сибирского духа и характера.

И в тяжелые послевоенные годы Кузбасс в полной мере разделил судьбу Отечества. Вместе со всеми поднимал из руин города и села, строил новые заводы, шахты, школы, больницы, возводил новые города. Жители области участвовали в восстановлении и сооружении практически всех крупнейших промышленных предприятий страны. Ежедневно тысячи железнодорожных составов с углем, металлом и другими грузами шли из Кузбасса во всех направлениях.

Особенно интенсивным было развитие области в 60-70-е годы прошлого столетия. Стро-

ятся промышленные гиганты, в 1964 году дает свой первый чугун легендарный Запсиб, внедряются новые технологии, один за другим возводятся объекты социальной сферы, растет культурный уровень трудящихся. Кузбасс становится наиболее обжитым и густонаселенным районом Западной Сибири.

Позже вместе со всей страной Кузбасс пережил развал Советского Союза, обвальный экономический и политический кризис 1990 годов. И тогда уже нынешнему поколению жителей области потребовались колоссальные усилия, чтобы превратить Кузбасс из бастующего, сидящего на рельсах, в созидающий регион, индустриальную опору Российского государства.

К своему юбилею область подошла достойно. Сегодня угольная промышленность Кемеровской области — одна из немногих базовых отраслей, которая уже существенно превзошла по объемам советский уровень. Она стала конкурентоспособной, рыночно ориентированной, инновационной. В отрасль пришли большие инвестиции. Если в 1943 году шахтеры Кузбасса добывали 25 млн тонн угля в год, то по итогам 2012 года угольщики области выдали на-гора рекордные 200 миллионов тонн «черного золота».

Достойно встречают юбилей области и кузбасские металлурги. За 15 лет, несмотря на мировой кризис 2008-2009 годов, когда спрос на металл резко снизился, производство чугуна и стали выросло в Кузбассе в 1,2 раза. Область дает России 100% трамвайных рельсов, 56% — ферросилиция, 12% — стали и проката. Металлурги Кузбасса в феврале 2013 года выходят на производство современных, суперкачественных железнодорожных рельсов длиной 100 метров для высокоскоростных железнодорожных магистралей (сейчас в России выпускают только 25-метровые рельсы). Металлургические компании области входят в число российских и мировых лидеров.

Успешно работают химики, машиностроители, железнодорожники, энергетики. Настоящий прорыв удалось осуществить в нефтехимии. Пущена первая очередь Яйского нефтеперерабатывающего завода мощностью 3 млн т нефти в год. И в агропромышленном комплексе Кузбасса происходит настоящая техническая революция: создан уникальный племенной животноводческий комплекс в селе Ваганово с элитными животными, которые дают молока в три раза больше, чем обычные коровы.

Кузбасс сегодня — это огромная строительная площадка. Если в 1943 году весь жилой фонд в городах области составлял 4 млн кв. метров, то сейчас наши строители сдают по 1 миллиону квадратных метров жилья в год, и за последние 15 лет новоселье справили 222 тысячи кузбасских семей. Начиная с 1997 года в регионе снесли 5113 бараков, переселили в благоустроенное жилье 34 тысячи семей. Реализуется уникальный проект — строительство города-спутника Лесная Поляна. Здесь ведется малоэтажная застройка по самым современным мировым технологиям, причем строятся сразу не только жилые дома, но и детские сады, школы, магазины, спортивные объекты и максимально сохраняется окружающая среда.

Гордость области — построенные уникальные учреждения мирового уровня, такие как Кемеровский кардиологический диспансер, областной перинатальный центр. Только за счет создания системы кардиослужбы в регионе удалось снизить за последние семь лет смертность от инфарктов, инсультов в трудоспособном возрасте на 35%. А сегодня Кузбасский кардиоцентр готов проводить операции по трансплантации сердца, а областной печеночный центр — по пересадке печени.

Как подчеркнул А.Г. Тулеев, первым из жителей Земли бесстрашно шагнул в открытый космос тоже кузбассовец — дважды герой Советского Союза, Герой Кузбасса, почетный гражданин Кемеровской области Алексей Архипович Леонов. Кстати, два дня назад его имя было присвоено Кемеровскому аэропорту.

Как подчеркнул А.Г. Тулеев, Кузбасс — поистине Земля Героев, Земля патриотов Отчизны. 268 кузбассовцев удостоены высочайшего звания Героя Советского Союза и Героя России, 327 человек — звания Героя Социалистического Труда, 63 — Героя Кузбасса, 40 участников войны — полные кавалеры ордена Славы, (по статусу они приравниваются к званию Героя Советского Союза), еще более 4 тысяч человек — полные кавалеры знака «Шахтерская слава». В области — 15 победителей и призеров Олимпийских

игр, сотни чемпионов мира и Европы. Знаменитые кузбассовцы — оперный певец Борис Тимофеевич Штоколов, писатель Владимир Алексеевич Чивилихин, поэт Василий Дмитриевич Фёдоров, актеры Инна Владимировна Макарова, Владимир Львович Машков и Андрей Владимирович Панин, летчики-космонавты Алексей Архипович Леонов и Борис Валентинович Волынов.

На торжественном приеме А. Г. Тулеев наградил юбилейной медалью «70 лет Кемеровской области» полномочного представителя президента России в Сибирском федеральном округе Виктор Александрович Толоконского.

Полпред награжден за заслуги в развитии и укреплении Российского государства, поддержку социально-экономической политики Кузбасса, активную государственную позицию.

Также губернатор вручил награды особо отличившимся кузбассовцам. По указу президента России медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» второй степени награждены замдиректора по производству угольной компании «Кузбассразрезуголь» А. Е. Голубин, замдиректора по производству шахтоуправления «Котинское» В. А. Стецик, зампредседателя комитета образования и науки администрации Новокузнецка Т. Н. Титова, профессор Новокузнецкого государственного института усовершенствования врачей Л. В. Ван.

Звания Герой Кузбасса удостоены известный бригадир очистной бригады -«миллионера» шахты «Талдинская-Западная-1» В. И. Березовский — за большой личный вклад в развитие угольной отрасли Кузбасса, значительные достижения в профессиональной деятельности и активную гражданскую позицию; заместитель гендиректора новокузнецкого ЗАО «Скантор» В. Ф. Кузнецов — за созидательный труд на благо Земли Кузнецкой, большой личный вклад в развитие строительного комплекса Кузбасса, безграничную преданность профессиональному долгу и активную жизненную позицию.

Кроме того, пополнился список почетных граждан Кемеровской области. Сегодня этого звания удостоены заслуженный учитель России А. В. Бобков — за большой личный вклад в развитие системы образования Кемеровской области, значительные достижения в профессиональной и общественной деятельности, высокую личную ответственность и гражданскую позицию; ныне проживающий в Москве ветеран труда В. П. Монин — за многолетний плодотворный труд во славу Отечества, большой личный вклад в социально-экономическое развитие Кузбасса и активную общественную деятельность.

Итоги деятельности прокуратуры по осуществлению надзора за соблюдением прав и свобод граждан в 2012 году

П. В. Бухтояров

Прокурор Кемеровской области,
государственный советник юстиции 2 класса

В 2012 году деятельность прокуратуры по осуществлению надзора за соблюдением прав и свобод граждан была предопределена следующими проблемами.

Как и в предшествующие годы, отмечались факты нарушения работодателями конституционного права граждан на вознаграждение за труд. Так, прокуратурой Ленинск-Кузнецкого района проведена проверка в ООО «Сельхозтехника», по результатам которой установлен факт задолженности по заработной плате перед 37 работниками в размере 864846 рублей. По результатам проверки прокуратурой района руководителю ООО «Сельхозтехника» было внесено представление об устранении нарушений закона, направлено 37 заявлений о выдаче судебных приказов. В отношении директора организации прокурором района вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ. Дело об административном правонарушении рассмотрено, виновное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа в размере 2000 рублей. По итогам принятых мер реагирования задолженность по заработной плате погашена в полном объеме.

В 2012 году прокурорами внесено 199 представлений об устра-

нении нарушений трудового законодательства в части оплаты труда, направлено в суды 1885 исков на сумму около 33 млн. рублей, по постановлениям прокуроров 174 лица привлечено к административной ответственности. За повторное нарушение законодательства о труде дисквалифицировано 4 руководителя. В результате принятых мер реагирования погашена задолженность по заработной плате в размере более 94 млн. рублей.

Основными причинами невыплаты заработной платы на предприятиях различных форм собственности являлись трудности в пополнении оборотных средств, отсутствие спроса на произведенную продукцию, взаимные неплатежи предприятий друг перед другом, наличие значительных долгов по налогам и сборам и, как следствие, инициирование налоговыми органами и контрагентами процедур банкротства предприятий.

Одним из крупнейших предприятий-должников является ОАО «Кемеровский механический завод», который не получил государственный оборонный заказ, в результате чего в течение всего года на указанном предприятии наблюдались периодические задержки по выплате заработной платы. Прокуратурой области соответствующая информация направлялась в Генеральную прокуратуру Российской Федерации. На конец года размер задолженности по зарплате работникам предприятия составил 17 млн. 456 тыс. рублей. По мнению прокуратуры ситуацию на данном предприятии возможно решить только на федеральном уровне.

Вследствие нестабильности спроса на добываемый уголь в Кузбассе падала рентабельность многих угледобывающих организаций и их смежников, появлялись факты невыплаты заработной платы. Полагаем, что регулирование спроса на рынке угля должно также осуществляться на федеральном уровне, что позволит исключить негативные факторы, способствующие несвоевременной выплате заработной платы горнякам Кузбасса.

Очень важным проблемным вопросом остается обеспечение безопасных условий труда для работников. Несмотря на то, что отмечается снижение травматизма в промышленности, в частности в угольной, этот предмет надзора остается в центре прокурорского внимания.

Предопределяющими факторами сложившего положения дел являлись ненадлежащая организация на предприятиях производственного контроля, необеспечение работодателями работников средствами индивидуальной защиты, несоблюдение режима труда и отдыха, нарушение порядка прохождения медицинских осмотров, требований санитарных норм и правил, непроведение аттестации рабочих мест и сертификации работ по охране труда.

Так, прокуратурой Новокузнецкого района при проведении проверки на предприятии строительной отрасли ООО «Трактор-сервис» установлено, что работодателем не исполнялись обязанности по обеспечению рабочих специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты, смывающими и обезвреживающими средствами, прошедшими обязательную сертификацию или декларирование соответствия.

Многими прокурорами были выявлены нарушения требований ст. 212 ТК РФ в части проведения аттестации рабочих мест по условиям труда. По результатам проверок осуществлена судебная защита нарушенных прав работников предприятий.

Созданная в 2010 году Кемеровская межрайонная прокуратура по надзору за исполнением законов в угледобывающей отрасли также активно участвовала в соблюдении прав граждан на безопасный труд в угольной отрасли. Об этом свидетельствуют как количественные, так и качественные показатели проделанной работы.

В 2012 году по итогам проверок исполнения законодательства об охране труда и промышленной безопасности на 41 угледобывающем предприятии Кемеровской межрайонной прокуратурой по надзору за исполнением законов в угледобывающей отрасли было выявлено 2924 нарушения, в суды направлено 179 исковых заявлений в защиту нарушенных прав работников предприятий, внесено 67 представлений, по результатам их рассмотрения к дисциплинарной ответственности привлечено 370 должностных лиц, по постановлениям прокурора к административной ответственности привлечено 747 лиц (наложены штрафы на сумму 36 млн. руб.), опротестовано 18 незаконных правовых актов.

Указанной прокуратурой в ходе проверки филиала ОАО ОУК «Южкузбассуголь «Шахта «Осинниковская» установлен недокомплект численности работников предприятия. Аналогичные нарушения выявлены при проверке на предприятиях ООО «Шахта им. Дзержинского», ООО «Шахта им. Ворошилова»,

Выявлены нарушения законодательства о промышленной безопасности при эксплуатации технических устройств без проведения экспертизы промышленной безопасности на предприятиях ООО «Шахта им. Дзержинского», ООО «Шахта «Грамотеинская», ООО «Шахта «Киселевская», филиала ОАО «Южный Кузбасс» «Разрез «Красногорский», филиалах «Кузбассразрезуголь» «Краснобродский угольный разрез», «Бачатский угольный разрез».

В ходе проведения проверки в ООО «Шахта «Осинниковская» прокуратурой установлено несоблюдение работодателем режима труда и отдыха для работ-

ников опасных и вредных профессий, на предприятии имело место привлечение работников, занятых на подземных работах, к работе по две и более смен подряд и более 30 часов в неделю.

Аналогичные нарушения установлены на предприятиях ООО «Шахта им. Дзержинского», ООО «Шахта «Южная», ЗАО «Сибирские ресурсы», «Разрез «Виноградовский» ОАО «Кузбасская топливная компания», ОАО «Шахта «Большевик», ООО «Шахта «Усковского».

Изменение ситуации в сфере обеспечения безопасности труда будет возможно тогда, когда все участники технологических процессов добычи угля строго будут соблюдать соответствующие требования, а органы государственного контроля будут лишь констатировать качественную работу ведомственного производственного контроля, эффективного социального партнерства между работодателем, собственником предприятия и трудовым коллективом. Пока кардинального изменения в этих вопросах не произошло. Исправление данной ситуации и является целью прокурорского надзора и контрольно-надзорной деятельности органов государственного контроля, с которыми у прокуратуры сложилось полное взаимопонимание.

Конституцией провозглашено право граждан на судебную защиту нарушенных прав. Без стадии эффективного и реального исполнения решения суда это право просто теряет свое предназначение — восстановление нарушенных прав гражданина. Проблема исполнения решений суда и других исполнительных документов судебными приставами, к сожалению, не снимается с повестки дня в деятельности прокуратуры.

В службе судебных приставов прокурорами выявлялись факты нарушения сроков возбуждения исполнительных производств, несоблюдения двухмесячного срока совершения исполнительных действий, ненаправления сторонам копий постановлений о возбуждении и окончании исполнительных производств, невыяснения имущественного положения должников и его активов, непринятия мер по розыску должников и их имущества, неналожения ареста на имущество, неимущественные права и иные активы должника.

Только по итогам проведенной плановой проверки исполнения законодательства об исполнительном производстве и судебных приставах в части взыскания алиментов, штрафов, назначенных в качестве уголовного наказания, конфискации имущества прокурорами городов и районов было внесено 37 представлений, принесено 12 протестов, вынесено 28 постановлений о направлении материалов проверки в органы предварительного расследования в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ.

При исполнении решений судов о взыскании алиментов судебными приставами-исполнителями не использовались полномочия по проверке финансовых документов и правильности удержания и перечисления денежных средств организациями и индивидуальными предпринимателями из заработка должников; не производилась индексация алиментов, взыскиваемых в твердой денежной сумме; не принимались меры по наложению ареста на имущество должника.

Например, прокуратурой г. Междуреченска по исполнительному производству в отношении должника Рощина Е.А. о взыскании алиментов установлено, что в исполнительном производстве имелся ответ из ГИБДД о наличии у должника машины. Однако судебным приставом-исполнителем ОСП по г. Междуреченску не было вынесено постановление о запрете регистрационных действий и задержании транспортного средства, не был решен вопрос об аресте указанного имущества.

Основными причинами сложившегося положения дел в Службе судебных приставов, по нашему мнению, являются ненадлежащее исполнение должностных обязанностей судебными приставами, большая нагрузка на одного судебного пристава-исполнителя, низкая заработная плата.

В сфере жилищных правоотношений прокурорами выявлялись отдельные нарушения жилищных прав ветеранов Великой Отечественной войны. Улучшение положение дел по этому вопросу явилось следствием результативной работы органов прокуратуры в предшествующие два года.

Наряду с этим, в деятельности органов местного самоуправления были установлены факты несоблюдения требований федерального законодательства при реализации программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков. Так, прокуратурой г. Осинники были выявлены факты превышения должностных полномочий руководителями администрации г. Осинники, выразившиеся в незаконном включении в списки на получение социальных выплат граждан, в том числе своих родственников, не проживающих в домах, подлежащих сносу, и имеющих на момент получения социальной выплаты благоустроенное жилье. Федеральному бюджету был причинен ущерб в размере 9,3 млн. рублей. По материалу прокурорской поверки, направленному в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ в следственные органы, было возбуждено уголовное дело.

Серьезную тревогу вызывает возрастающее число нарушений законодательства, регламентирующего вопросы предоставления дополнительных мер государственной поддержки се-

мьям, имеющим детей, в части реализации средств материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий. Выявлены многочисленные факты неисполнения обязательств по оформлению жилого помещения в общую собственность лица, получившего сертификат, его супруга, детей с определением размера долей.

Так, прокуратурой Куйбышевского района г. Новокузнецка в суд направлено 11 исковых заявлений в интересах Российской Федерации к гражданам о взыскании денежных средств, выделенных в качестве средств материнского капитала, прокурором г. Мариинска — 13 исковых заявлений об определении доли детей в праве общей долевой собственности граждан на жилое помещение, приобретенное за счет средств материнского капитала. Требования прокурора удовлетворены. Решения исполнены.

Основной причиной роста нарушений закона является несовершенство законодательства, регулирующего оказание данной меры государственной поддержки. В этой связи необходимо внести изменения в нормативные акты, усилив контроль со стороны государственных органов за расходованием средств материнского капитала.

В 2012 году вопросы исполнения организациями жилищно-коммунального комплекса, органами государственной власти и местного самоуправления своих обязанностей в сфере ЖКХ вышли по актуальности на одно из первостепенных позиций в деятельности прокуратуры и потребовали активного прокурорского вмешательства на факты необоснованного роста тарифов на коммунальные услуги, преднамеренного банкротства предприятий ЖКХ, для пресечения нецелевого расходования средств, выделенных на финансирование капитального ремонта многоквартирных домов, невыполнения мероприятий по подготовке к отопительному сезону.

Так, прокуратурой г. Новокузнецка установлены факты фиктивного расходования ООО «РСК Инкомстрой» денежных средств, собранных с собственников помещений находящихся у него в управлении многоквартирных домов. Материалы проверки по данному факту направлены прокуратурой города в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ в СЧ СУ УМВД России по г. Новокузнецку для решения вопроса о возбуждении уголовного дела по ст. 160 УК РФ. Возбуждено уголовное дело, ведется расследование.

Проведенной прокуратурой г. Новокузнецка с привлечением УМВД России по г. Новокузнецку проверкой установлены факты вывода финансовых активов из ООО «Народная управляющая компания», что повлекло финансовую несостоятельность общества, непроведения капитальных и текущих ремонтов находившихся у нее в управлении домов и отсутствия денежных средств, внесенных собственниками помещений соответствующих домов на счета компании. Материалы проверки направлены прокурором города в СУ УМВД России по г. Новокузнецку в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ. Возбуждены два уголовных дела по ч. 4 ст. 160 и ст. 196 УК РФ. Ведется расследование.

Прокуратурой области организован постоянный контроль за соблюдением организациями ЖКХ требований законодательства о раскрытии информации о своей деятельности.

Прокурором г. Ленинска-Кузнецкого возбуждено 4 дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 7.23.1 КоАП РФ, в отношении управляющих организаций, не исполняющих требования ч. 2 ст. 162 и п. 10 ст. 161 Жилищного кодекса РФ о раскрытии информации. Также прокуратурой района в суд направлены 4 исковых заявления о понуждении данных организаций к исполнению указанной обязанности.

Серьезное внимание органами прокуратуры уделяется вопросам безопасности дорожного движения.

Состояние дорог на территории Кемеровской области не в полной мере отвечает требованиям безопасности, не всегда соблюдаются требования законодательства при размещении объектов рекламы и дорожного сервиса вдоль автомобильных дорог. Данные факторы могут являться причиной дорожно-транспортных происшествий, повлечь причинение вреда жизни и здоровью граждан, их имуществу.

Прокурорами выявлялись факты несоответствия технического состояния автомобильных дорог местного значения предъявляемым к ним требованиям, что свидетельствует о ненадлежащей реализации органами местного самоуправления полномочий в сфере обеспечения безопасности дорожного движения. Повсеместно прокуроры мерами прокурорского реагирования понуждают владельцев дорог к действиям по приведению их в надлежащее эксплуатационное состояние.

Прокуратурой г. Таштагола в представлении главе города указано, что на территории Таштагольского городского поселения в 2011 году произошло семь дорожно-транспортных происшествий, в которых были травмированы граждане, в том числе пешеходы. Сопутствующими условиями данных ДТП явилось отсутствие уличного освещения городских автомобильных дорог. Представление прокурора удовлетворено.

Защита конституционных прав и интересов граждан на благоприятную окружающую среду и охрану здоровья населения от негативных производственных процессов оставались

по-прежнему актуальными вопросами для нашего региона.

Не изжиты случаи нарушения природопользователями требований законодательства об охране атмосферного воздуха, связанных с осуществлением выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух с превышением допустимых нормативов, в отсутствие разрешения на выброс. По результатам проверок в указанной сфере природоохранными прокурорами направлено в суды 8 исковых заявлений с требованиями о понуждении оборудовать источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферу пылегазоочистным оборудованием, обеспечить разработку нормативов предельно допустимых выбросов вредных веществ, получить разрешения на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, о прекращении деятельности в отсутствие разрешительных документов на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.

В то же время, следует отметить, что в отличие от водного законодательства до настоящего времени не разработана методика расчета вреда, причиненного атмосферному воздуху. Отсутствие указанной методики фактически лишает органы прокуратуры и контролирующие органы действенного рычага воздействия на предприятия-нарушителей. При этом принятие мер ограничительного характера (приостановка либо запрет на осуществление указанной деятельности) не представляется возможным из-за возможных негативных социальных последствий такого ограничения.

Нет должного порядка и в сфере обращения с отходами. Прокурорами в суды направлено 25 исковых заявлений, в том числе о ликвидации несанкционированных свалок и понуждении органов местного самоуправления реализовать предоставленные полномочия в указанной сфере.

Анализ состояния законности в сфере экологии показал, что государственный и прокурорский надзор за природопользованием нельзя ослаблять и в дальнейшем. Наряду с этим, имеются проблемы, которые необходимо решать — вопросы социальных последствий при закрытии незаконных свалок в отсутствии альтернативных мест хранения и утилизации отходов, возможности финансирования местными органами власти решений в этой области, поскольку создание легитимных полигонов ТБО требует существенных затрат на проведение соответствующих мероприятий, реализация которых возможна только путем софинансирования из бюджетов муниципальных образований, областного и федерального уровня.

Подписание Соглашения

24 декабря 2012 года Уполномоченный по правам человека в Кемеровской области Н. А. Волков и руководитель следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Кемеровской области А. Ю. Бунёв в целях укрепления гарантий прав и законных интересов лиц в сфере уголовного судопроизводства, руководствуясь Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации и Кемеровской области, а также общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами РФ в данной сфере, действуя в рамках своей компетенции подписали Соглашение о сотрудничестве.

Стороны будут осуществлять сотрудничество и взаимодействие в области обеспечения и защиты конституционных прав и свобод граждан, обмениваться информацией, представляющей взаимный интерес, проводить регулярные рабочие встречи, оказывать взаимную консультативную помощь по вопросам, связанным с обеспечением прав граждан и их защитой, в рамках своей компетенции обобщать практику применения федерального законодательства об уголовном судопроизводстве и разрабатывать предложения по его совершенствованию.

В следственном управлении Следственного комитета Российской Федерации по Кемеровской области подведены итоги деятельности за 2012 год

Следственным комитетом Российской Федерации (далее — СК России) и следственным управлением вопросам соблюдения конституционных прав граждан при осуществлении уголовного судопроизводства уделяется большое внимание.

Так, во исполнение распоряжений Председателя СК России от 28.12.2012 № 123/208-р «Об организации исполнения постановления Координационного совещания руководителей правоохранительных органов Российской Федерации от 20.06.2012 № 1 «О состоянии законности в сфере соблюдения конституционных прав граждан в уголовном судопроизводстве» и от 28.12.2012 № 125/226-р «Об утверждении Плана по исполнению «пилотного» постановления Европейского Суда по правам человека «Ананьев и другие против России» в следственном управлении составлены и утверждены планы по реализации мероприятий, предусмотренных постановлением Координационного совещания и планом СК России по исполнению постановления Европейского Суда по правам человека.

27.12.2012 руководитель следственного управления принял участие в межведомственном совещании при начальнике ГУФСИН России по Кемеровской области по вопросу выполнения постановления Европейского Суда по правам человека по делу «Ананьев и другие против России», на котором выработаны меры, направленные на улучшение условий содержания обвиняемых под стражей, рассмотрены вопросы по расширению практики применения мер пресечения, не связанных с лишением свободы, и др.

Следственным управлением в 2012 году принимались дополнительные меры по организации процессуального контроля и обеспечению законности при арестах и привлечении граждан к уголовной ответственности в соответствии с требованиями приказов Председателя СК России от 15.01.2011 № 1 «Об организации процессуального контроля» и № 2 «Об организации предварительного следствия в СК России».

Так, аппаратом следственного управления оказана методическая и практическая помощь руководителям территориальных следственных отделов в целях повышения соблюдения законности на предварительном следствии. Проведены проверки деятельности следственных отделов, в ходе которых факты укрытия необоснованно привлеченных лиц на стадии предварительного расследования не установлены.

В следственные отделы регулярно направляются для изучения и использования в практической деятельности информационные материалы о правовой позиции Европейского Суда по правам человека по вопросам продления сроков содержания обвиняемых под стражей, обеспечения расследования уголовных дел в разумные сроки и пр.

Принимаются меры, направленные на повышение профессиональных навыков у следователей по вопросам соблюдения конституционных прав граждан в уголовном судопроизводстве. С данной целью в соответствии с планом повышения квалификации проводятся учебно-методические семинары со следователями. Тема занятия: «О соблюдении конституци-

А. Ю. Бунёв

Руководитель следственного управления Следственного комитета РФ по Кемеровской области генерал-майор юстиции

онных прав граждан в уголовном судопроизводстве» включена в план стажирования следователей, имеющих стаж работы менее одного года.

В соответствии с приказом Председателя СК России от 15.01.2011 №3 «Об организации процессуального контроля при возбуждении ходатайств о продлении срока предварительного следствия, избрания и продления срока меры пресечения в виде заключения под стражу» следственным управлением приняты дополнительные меры, направленные на исключение фактов необоснованного продления сроков содержания обвиняемых под стражей, пресечение волокиты при осуществлении расследования. При рассмотрении ходатайств следователей тщательно проверяется наличие доказательств, подтверждающих обоснованность избранной в отношении обвиняемых меры пресечения.

В большинстве случаев следователи неукоснительно соблюдают требования уголовно-процессуального закона об основаниях и порядке задержания, заключения под стражу и привлечения граждан к уголовной ответственности.

В 2012 году по подозрению в совершении преступлений задержано 762 лица. По различным основаниям из ИВС освобождено 106 лиц, или 13,9% от числа задержанных. За аналогичный период прошлого года (далее — АППГ) по подозрению в совершении преступлений задержано 630 лиц, освобождено 58 лиц, или 9,2% от числа задержанных. Во всех случаях задержание признано обоснованным.

При вынесении постановлений о возбуждении перед судом ходатайства об избрании в отношении подозреваемого (обвиняемого) меры пресечения в виде заключения под стражу следователями учитываются сведения о личности подозреваемого (обвиняемого), его возраст, состояние здоровья, семейное положение, род занятий и другие обстоятельства. В 2012 году руководителями следственных органов рассмотрено 735 (в том числе в отношении 58 несовершеннолетних) таких постановлений, по всем дано согласие. За АППГ рассмотрено 623 постановления о возбуждении перед судом ходатайства об избрании в отношении подозреваемого (обвиняемого) меры пресечения в виде заключения под стражу (в том числе в отношении 14 несовершеннолетних), согласие дано по 620 (99,5%).

По ходатайствам следователей судом избрана мера пресечения в виде заключения под стражу в отношении 664 подозреваемых и обвиняемых (из них в отношении 43 несовершеннолетних). За АППГ данная мера пресечения избрана в отношении 582 подозреваемых и обвиняемых (из них в отношении 12 несовершеннолетних).

Из рассмотренных судом ходатайств отклонено 71 ходатайство, за АППГ — 41.

В основном судебные решения об отказе в удовлетворении ходатайств следователей мотивированы отсутствием необходимости избрания меры пресечения в виде заключения под стражу в связи с состоянием здоровья обвиняемых (подозреваемых) либо с учетом их личности.

В 2012 году наблюдается тенденция снижения количества возбужденных перед судом ходатайств о продлении срока содержания обвиняемых под стражей. Так, в 2012 году руководителями следственных отделов рассмотрено 942 (из них 40 — в отношении несовершеннолетних) постановления о возбуждении перед судом ходатайства о продлении срока содержания под стражей, по всем дано согласие. За АППГ рассмотрено 1139 таких ходатайств, из них 39 — в отношении несовершеннолетних.

Основными причинами продления сроков содержания под стражей явились: длительное проведение судебных экспертиз; значительный объем материалов уголовных дел, требующий длительного времени для ознакомления с ними обвиняемых и их защитников; необходимость предоставления материалов уголовных дел прокурору для утверждения обвинительного заключения не менее чем за 24 дня до истечения срока содержания под стражей.

Случаев отказа судом в удовлетворении ходатайств следователей о продлении сроков содержания обвиняемых под стражей свыше 12 месяцев не имеется. Фактов длительного содержания под стражей лиц по обвинению в преступлениях средней тяжести не допущено.

В 2012 году наблюдается тенденция уменьшения количества необоснованно привлеченных к уголовной ответственности лиц. Так, в 2012 году принято решений о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям (за отсутствием события и состава преступления) в отношении 11 лиц, в АППГ — в отношении 12 лиц. Из числа незаконно привлеченных обвинение предъявлялось 6 лицам; 5 лиц в ходе предварительного следствия имели статус подозреваемых, в отношении 4 из них была избрана мера пресечения в виде подписки о невыезде и надлежащем поведении.

Все уголовные дела, по которым в ходе предварительного следствия приняты решения о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям, изучены в аппарате следственного управления. По каждому случаю необоснованного привлечения граждан к уголовной ответственности проведены служебные проверки, результаты которых обсуждены на оперативных совещаниях при руководителе управления. По результатам проверок в 2012 году к дисциплинарной

ответственности привлечены: 4 следователя, 5 руководителей следственных отделов, 2 из которых предупреждены о неполном служебном соответствии.

В 2012 году судами вынесены оправдательные приговоры в отношении 8 лиц. За АППГ судами оправдано 7 лиц.

В отношении 2 лиц судом кассационной инстанции приняты решения об отмене обвинительных приговоров и прекращении уголовных дел по реабилитирующему основанию (в связи с отсутствием состава преступления). В отношении 1 лица уголовное дело прекращено на стадии судебного рассмотрения в связи с отказом государственного обвинителя от поддержания обвинения.

Причиной вынесения оправдательных приговоров и постановлений о прекращении уголовных дел явилась, по мнению судов, недостаточность собранных в ходе предварительного следствия доказательств.

Все оправдательные приговоры, вынесенные судами в 2012 году, обжалованы государственными обвинителями в кассационном порядке, кассационные представления по 4 уголовным делам до настоящего времени не рассмотрены.

В целях недопущения фактов необоснованного привлечения граждан к уголовной ответственности, вынесения судами оправдательных приговоров и прекращения уголовных дел по реабилитирующим основаниям со следователями территориальных отделов проведены учебно-методические занятия по вопросам сбора, закрепления и оценки доказательств с учетом допущенных по уголовным делам ошибок и нарушений действующего законодательства.

По каждому случаю необоснованного привлечения граждан к уголовной ответственности проведены служебные проверки, результаты которых обсуждены на оперативных совещаниях при руководителе управления. По всем уголовным делам, по которым вынесены оправдательные приговоры, проведены оперативные совещания при заместителе прокурора Кемеровской области с участием заместителей руководителя следственного управления.

В дальнейшем следственным управлением будет продолжена работа, направленная на улучшение качества расследования уголовных дел и соблюдение конституционных прав граждан при осуществлении уголовного судопроизводства.

В Главном управлении МВД России по Кемеровской области прошло заседание коллегии по итогам работы кузбасской полиции в 2012 году

Итоги работы полиции Кузбасса в 2012 году подвел начальник Главного управления МВД России по Кемеровской области Юрий Ларионов. Он рассказал о наиболее выдающихся результатах, достигнутых в прошлом году, трудностях, с которыми пришлось столкнуться кузбасским полицейским, а также о недостатках в работе, которые планируется исправить в ближайшем будущем.

В 2013 году полицейским предстоит еще более серьезная работа, поскольку впереди — новая реформа МВД, основными целями которой станут повышение доверия у населения и общества, профессионализма и качества работы.

На заседании были награждены особо отличившиеся в служебной деятельности сотрудники кузбасской полиции. Также дипломы получили руководители лучших по итогам 2012 года органов внутренних дел области.

После перерыва на повестке дня оказались сразу несколько проблем, с решения которых и планируется начать год. Собравшиеся обсудили меры, направленные на устранение нарушений дисциплины и законности сотрудниками органов внутренних дел области, повышение их профессионального уровня, укрепление законности при приеме, регистрации и разрешении обращений и заявлений граждан. Обсудили собравшиеся также недостатки в работе дежурных частей. Не остались без внимания и вопросы профилактики алкоголизма, наркомании, бытовой и уличной преступности.

Подводя итоги заседания коллегии, генерал-майор полиции Ю.Н. Ларионов акцентировал внимание личного состава на ряде проблемных направлений, на которых предстоит сосредоточить основные усилия в 2013 году.

В первую очередь необходимо укрепить кадры, обеспечить служебную дисциплину и законность в коллективах, устранить некомплект, повысить уровень профессиональной подготовки и морально-психологической готовности личного состава к исполнению поставленных

задач. Одновременно следует провести корректировку организационного построения и перераспределения штатной численности, укрепить подразделения, непосредственно осуществляющие борьбу с преступностью, охрану общественного порядка и профилактику правонарушений. Первоочередной задачей является качественное реагирование на сообщения о правонарушениях и преступлениях, своевременное устранение причин и условий, формирующих неудовлетворенность населения работой полиции.

«Только таким образом мы обеспечим оперативность реагирования, качество и результативность отработки сообщений, закрепление доказательной базы. Люди должны доверять нам полностью и быть уверены в том, что, обратившись в правоохранительные органы, получат поддержку, понимание и помощь».

Пресс-служба ГУ МВД по Кемеровской области

Расширенное заседание коллегии администрации Кемеровской области

15 января 2013 года региональный омбудсман Н.А. Волков принял участие в расширенном заседании коллегии администрации Кемеровской области «Состояние и перспективы реализации государственной политики в сфере защиты детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В заседании приняли участие Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка П. А. Астахов, митрополит Кемеровский и Прокопьевский Аристарх, заместители губернатора области, руководители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, депутаты областного Совета народных депутатов, городских и районных Советов народных депутатов, Уполномоченные по правам ребенка в Сибирском федеральном округе, главы городов и районов, руководители органов управления образования, социальной защиты, здравоохранения.

Губернатор Кемеровской области А. Г. Тулеев поблагодарил П. А. Астахова за внимание к региону, к проблемам детей. В декабре 2010 года Уполномоченный при президенте РФ по правам ребенка уже приезжал с рабочим визитом в Кемеровскую область. А. Г. Тулеев отметил, что за прошедшее время при поддержке П. А. Астахова проведена серьезная работа по защите прав кузбасских детей.

Вопросы защиты и поддержки детей-сирот приобрели государственные масштабы в свете принятия 28 декабря 2012 года указа президента РФ В. В. Путина «О мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». К сожалению, обездоленных детей не становится меньше.

А.Г. Тулеев подчеркнул, что Кузбасс имеет свою специфику, свои особенности. Состав населения сложный. В настоящее время в Кемеровской области действуют 28 исправительных учреждений, инспекций, тюрем, в которых содержится около 20 тысяч осужденных. Причем 80 % освобожденных из тюрем, а это от семи до девяти тысяч человек ежегодно оседают также в Кузбассе. Всего это — 223 тысячи человек, и у многих есть дети, внуки. Дети из этих семей зачастую остаются сиротами, безнадзорными, нередко подвергаются унижениям, насилию, живут в сложных бытовых условиях. То есть, многие дети практически с момента рождения находятся в зоне риска. «Естественно, это вызывает у нас большую тревогу», — подчеркнул глава региона. Поэтому усилия всех ведомств: образования, медицины, соцзащиты и др., направлены на поддержку детей и различных категорий семей: малообеспеченных, многодетных, приемных, неполных, молодых.

В Кемеровской области действует мощная, надежная система социальной защиты семьи и детства — одна из лучших в России. Одними из первых в стране (с 1998 года) в Кузбассе создана сеть губернаторских учебных заведений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей из многодетных, неполных, малообеспеченных семей, а также для детей погибших шахтеров, работников правоохранительных органов. Сейчас их в области семь. Это три кадетских корпуса: полиции, МЧС, железнодорожников. А также многопрофильный лицей-интернат для одаренных детей из сельской местности, женская гимназия, школа-интернат для девочек с девиантным поведением, училище народных промыслов. Для воспитанников этих образовательных учреждениях все бесплатно, за счет областного бюджета: от одежды и питания, до учебных принадлежностей плюс ежемесячная стипендия. Кроме того, три года назад (19 января 2009 года) открыто еще одно губернаторское учреждение - приют для девочек–сирот при Свято-Успенском женском монастыре в селе Елыкаево. Более 30 девочек от пяти до десяти лет получают здесь светское и духовное образование.

В целом за последние 15 лет только за счет губернаторских учреждений получили воспитание и образование 6 тысяч ребятишек. Почти все они уже окончили вузы и техникумы и сейчас работают.

В 2008 году Кузбасс, первым в России, ввел так называемый «тихий час» для подростков, по которому детям до 16 лет не разрешается находиться в общественных местах без сопровождения взрослых родственников – с 22 часов вечера до 6 часов утра. Ежегодно проводятся до 9 тысяч рейдов, проверяются до 55 тысяч общественных мест, компьютерных залов, различных пунктов продажи алкогольной продукции. Эта работа дает позитивные результаты: только за 2012 год подростковая преступность снизилась на 9,8 % в сравнении с 2011 годом, в том числе стало меньше: грабежей – на 17 %, тяжких и особо тяжких преступлений на 19 %. В 2002 году, тоже в числе первых в стране, в школах, училищах, техникумах были введены ставки уполномоченных милиции, чтобы обеспечить безопасность детей. Позже, в результате реформы МВД, эти ставки были сокращены. Но сегодня в Кузбассе они вновь вводятся в школах.

Первыми в России в сентябре 2012 года депутаты областного Совета народных депутатов приняли закон о запрете усыновления гражданами США детей-сирот из Кемеровской области в связи с участившимися случаями насилия и гибели российских ребятишек. Прокуратурой этот закон был отменен, так как он тогда противоречил федеральному законодательству. А 21 декабря 2012 года уже Госдума РФ приняла в третьем чтении аналогичный закон «Димы Яковлева», который утвердил президент РФ В. В. Путин.

В Кузбассе реализуется областная мера, которую можно распространить на всю Россию: начиная с 2002 года, на всех детей-сирот и на детей, оставшихся без попечения родителей открыты специальные банковские накопительные счета. На них перечисляются средства из областного бюджета – по 100 рублей ежемесячно – до того момента, как ребенку исполняется 18 лет. Таким образом, к совершеннолетию у него накапливается приличная сумма. Эти деньги он может снять со своего счета – в любое время (после 18 лет) и потратить по своему усмотрению. Это неплохое подспорье молодому человеку при выходе во взрослую жизнь. А главное, эта система позволяет отследить поступление средств от благотворителя до конкретного ребенка — по фамилии и номеру его счета.

Две многодетные семьи, где воспитываются приемные дети, получили в подарок микроавтобусы «Газель». Это семья из Кемерова Яременко-Спиридоновы, воспитывающие девять дочерей, и семья Нарватовых из Ленинск-Кузнецкого района, где также проживают девять детей, в том числе трое – приемных.

Кроме того, были вручены три сертификата на бесплатные однокомнатные квартиры детям-сиротам. Семьи, где живут и воспитываются приемные дети, получили сегодня областные награды. Мамы – медали «За достойное воспитание детей», отцы – юбилейную медаль «70 лет Кемеровской области». Областными наградами также были отмечены работники детских домов и домов-интернатов Кемеровской области.

Уполномоченному при президенте Российской Федерации по правам ребенка П. А. Астахову вручен Орден Почета Кузбасса за значительные заслуги и достижения в решении проблем защиты детства, нравственную силу, высокий профессионализм и максимальную самоотдачу.

Построим дом для сирот

Сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека поддержали инициативу Губернатора Кемеровской области А. Г. Тулеева о строительстве 100-квартирного жилого дома для детей-сирот, который планируется построить уже в 2013 году за счет личных средств кузбассовцев. Сегодня на специальный счет, открытый в Главном финансовом управлении Кемеровской области, ими перечислен однодневный заработок.

* * *

Органы местного самоуправления и организации Кузбасса откликнулись на инициативу губернатора А.Г.Тулеева перечислить средства на строительство 100-квартирного дома специально для детей-сирот.

Первым свои личные средства перечислил сам губернатор. На расширенном заседании коллегии администрации Кемеровской области А. Г. Тулеев озвучил предложение построить в 2013 году 100 квартир для детей-сирот. Губернатор призвал депутатов, глав городов и районов, всех кузбассовцев принять участие в этом благом деле.

Одним из первых инициативу губернатора поддержал председатель Совета народных депутатов Кемеровской области Н. И. Шатилов. Он обратился к депутатам и сотрудникам аппарата кузбасского парламента с предложением перечислить личные средства на строительство квартир для детей-сирот. В результате уже сегодня на эти цели ими перечислено 200 тысяч рублей из личных средств.

Коллектив департамента социальной защиты населения Кемеровской области безвозмездно перечислил в областной бюджет средства на реализацию дополнительных мер поддержки детей-сирот в размере 102 767 рублей.

Поддержал инициативу и коллектив администрации Тяжинского района. На эти цели каждый сотрудник муниципалитета перечислит свой однодневный заработок.

ГТРК «Кузбасс», Губернский канал и рекламное агентство «Большая Медведица» также приняли решение перечислить на строительство дома для сирот свой однодневный заработок.

Их примеру может последовать каждый желающий. Реквизиты для зачисления безвозмездных перечислений в областной бюджет средств на реализацию дополнительных мер поддержки детей-сирот:

Получатель: УФК по Кемеровской области (Главное Финансовое управление Кемеровской области)

ИНН 4200000630

КПП 420501001

ОКОНХ 97410

ОКПО 02286354

ОКАТО 32000000000

БИК 043207001

Расчетный счет 40101810400000010007 в ГРКЦ ГУ Банка России по Кемеровской области г. Кемерово.

При заполнении поля 104 платежного поручения указать код бюджетной классификации доходов областного бюджета: КБК 85520702030020017180.

В назначении платежа обязательно указать: «Безвозмездные перечисления на реализацию дополнительных мер поддержки детей-сирот».

Историко-правовая олимпиада

19 января 2013 г. в качестве почетного гостя Уполномоченный принял участие в IV Областной историко-правовой олимпиаде на иностранных языках, посвященной «40-летию Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия (1972 г.)», состоявшейся в Кемеровском государственном университете.

Олимпиада проводится по инициативе Центра довузовской подготовки, студентов и преподавателей юридического факультета, факультета истории и международных отношений, факультета романо-германской филологии КемГУ с целью подготовки учащихся образовательных учреждений Кемеровской области к поступлению и обучению в Кемеровском государственном университете, углубления их знаний в области истории, обществознания (в том числе правоведения), иностранного языка, развития у обучающихся навыков грамотной подготовки документов и публичных выступлений (в том числе на иностранном языке).

Грамотами Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области награждены победители в номинации «Лучший спикер» Землянухина Елизавета (англ.язык), МБОУ «Гимназия № 12» г.Ленинск-Кузнецкий и Фомин Вадим (нем.язык), МБОУ «Гимназия №1» г.Кемерово, а также команды-победители — МБОУ «Гимназия №1» г.Кемерово, ГБУ ОШИ «Губернаторская женская гимназия-интернат», МАОУ «Гимназия города Юрги» и МБОУ «Лицей города Юрги».

Подписание Соглашения

10 января 2013 года Уполномоченный по правам человека в Кемеровской области и Федерация профсоюзных организаций Кузбасса, руководствуясь положениями Конституции Российской Федерации, Федеральным законом «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», Уставом Федерации профсоюзных организаций Кузбасса, Законом «Об Уполномоченном по правам человека в Кемеровской области», выражая заинтересованность в конструктивном сотрудничестве и взаимодействии по обеспечению эффективного контроля за соблюдением социально- трудовых прав работников, в целях восстановления нарушенных прав и свобод человека и гражданина подписали Соглашение о сотрудничестве.

Соглашение подписали региональный омбудсман Н.А. Волков и Председатель ФПОК О.В. Маршалко.

Торжественное мероприятие, посвященное Международному дню прав человека

12 декабря 2012г. состоялось торжественное мероприятие, посвященное Международному дню прав человека, Дню Конституции Российской Федерации и 70-летию Кемеровской области.

В мероприятии приняли участие представители органов государственной власти, местного самоуправления Кемеровской области, государственных и общественных правозащитных организаций Кузбасса.

У нас сложилась замечательная традиция - начиная с 2003 года ежегодно 10 лучших кузбассовцев, которые внесли в истекшем году существенный личный вклад в защиту прав человека награждаются Дипломом Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области «За защиту прав человека в Кузбассе». Сегодня эта плеяда пополнилась еще 10 лучшими правозащитниками. Таким образом, в Кузбассе стало уже 100 человек, чей вклад в защиту прав человека, вклад в развитие и процветание нашего родного края является неоспоримым, значимым, весомым и признанным.

ВЫХОД

О противодействии злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту

С. А. Безрядин

Начальник УФСКН РФ
по Кемеровской области,
генерал-майор полиции

В Кузбассе наркологическая ситуация и криминогенная обстановка, связанная с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, наркосодержащих растений (далее наркотиков), продолжает оставаться сложной.

Тем не менее, постоянный контроль и незамедлительное реагирование на изменения в оперативной обстановке со стороны правоохранительных органов, конструктивное межведомственное взаимодействие силовых структур, органов здравоохранения и органов исполнительной власти, комплексный характер и своевременность принимаемых антинаркотических мер позволили в последние годы снизить напряженность наркоситуации и добиться позитивной динамики.

По предварительным сведениям Департамента охраны здоровья населения Кемеровской области, по состоянию на 1 октября 2012 г. уровень наркотизации населения характеризуется следующими показателями.

Число лиц, зарегистрированных в январе-декабре 2012 г. с диагнозом «наркомания», составило 10239 чел., что на 2,9% меньше, чем в течение отчетного периода за 2011 г. (для сравнения, в 2011 г. — 10548, в 2010 г. — 11675, в 2009 г. — 14496, в 2008 г. — 15306, в 2007 г. — 15608; за последние 5 лет число лиц, зарегистрированных с диагнозом «наркомания», сократилось на треть).

По предварительным сведениям Кемеровского областного бюро судебно-медицинской экспертизы, в первой половине текущего года фиксировался рост числа смертельных отравлений наркотиками.

Так, в 1 квартале 2012 г. было зарегистрировано 145 таких случаев, что на 19,8% больше, чем за АППГ (1 квартал 2011 г. — 121); во 2 квартале 2012 г. — 185, что на 25% больше, чем за АППГ (2 квартал 2011 г. — 148).

Причиной тому стала, прежде всего, новая волна поступления в незаконный оборот героина. В 3 квартале 2012 г. отмечено снижение числа смертельных отравлений наркотиками — 169, что на 21,8% меньше, чем за АППГ (3 квартал 2011 г. — 216).

Суммарное число смертельных отравлений наркотиками в январе-сентябре 2012 г. составило 499, что сравнимо с АППГ (в январе-сентябре 2011 г. — 485, рост на 2,9%).

Продолжает снижаться количество вызовов бригад скорой медицинской помощи на состояние наркотического опьянения. Так, согласно предварительной информации станций скорой медицинской помощи Кемеровской области, в 2012 г. их количество, по сравнению с предыдущим годом, снизилось на 10,1% и составило 4036 (для сравнения, в 2011 г. — 4489, в 2010 г. — 5708, в 2009 г. — 7602).

Основная причина сохранения сложной наркоситуации в Кемеровской области заключается в значительном количестве потребителей наркотических средств. В свою очередь, высокий уровень спроса на наркотики порождает дополнительную активность преступных группировок, специализирующихся на организации поставок и сбыта психоактивных веществ.

Наиболее распространенным психоактивными веществами из числа НС, ПВ и СДВ, находящихся под специальным контролем в Российской Федерации, в Кемеровской области является героин.

Это подтверждается показателями по количеству зарегистрированных фактов изъятия наркотиков. Так, сотрудниками органов наркоконтроля за 2012 г. осуществлено 833 факта изъятия героина из 1175 фактов изъятия всех видов наркотических средств (по уголовным делам, отказным материалам и административным правонарушениям) или 70,9% (за 2011 г. — 1027 из 1434 или 71,6%).

Тем не менее, высокие показатели распространенности и заболеваемости именно опийной наркоманией, значительное число лиц, употребляющих опийные наркотики с вредными последствиями, значительное количество регистрируемых административных правонарушений, связанных с употреблением опийных наркотиков, свидетельствуют о насыщенности наркорынка Кузбасса героином.

Объективные причины — введение рецептурного отпуска кодеиносодержащих лекарственных препаратов, включение значительного количества «курительных смесей» в перечень подконтрольных наркотических средств, как и предполагалось органами наркоконтроля, повлекло за собой переориентацию наркопотребителей на более доступный героин.

Вместе с тем, наиболее доступными наркотиками в Кемеровской области по-прежнему остаются наркотические средства каннабисной группы.

Для их приобретения используются очаги дикорастущей конопли на территории области, имеет место также поставка наркотиков из других регионов Сибири и стран Средней Азии.

Основными потребителями наркотических средств каннабисной группы являются сельские жители и лица без постоянного источника дохода или имеющие низкий уровень дохода. Кроме того, марихуана зачастую является тем наркотиком, который пробуют в первый раз подростки и молодые люди, имеющие ложное представление о ее безвредности.

За 2012 г. правоохранительными органами Кузбасса из незаконного оборота изъято 387,7 кг марихуаны (за 2011 г. — 476,1 кг). Доля этого наркотического средства в общем количестве изъятых НС, ПВ и СДВ составила 64,5% (за 2011 г. — 50,3%).

Все большую популярность, особенно в молодежной среде, в последнее время приобретают так называемые «дизайнерские» наркотики — синтетические каннабиноиды и производные амфетамина, распространяемые как в составе так называемых «курительных смесей», так и камуфлированные под различные товары народного потребления (соли для ванн, удобрения, корм для рыб и т.п.).

Ключевым фактором доступности таких наркотиков является способ их распространения. Практика показывает, что в настоящее время «дизайнерские» наркотики распространяются в большинстве случаев бесконтактным способом — с использованием средств мобильной связи и сети Интернет.

Лица, вовлеченные в незаконный оборот «дизайнерских» наркотиков — это молодые люди в возрасте 25–28 лет, со средне-техническим или высшим образованием, имеют глубокие знания в сфере электронно-вычислительной техники. В своей незаконной деятельности они активно пользуются Интернет-ресурсами — поисковыми системами, социальными сетями, электронными платежными системами; они обладают умением создавать Интернет-сайты. Эти лица хорошо ориентируются в движении денежных средств по счетам банковской системы, обладают связью с организованными преступными формированиями общеуголовной направленности.

По имеющимся данным, поставка «курительных смесей» и других синтетических наркотиков в Кемеровскую область осуществляется, в основном, с территории Китая.

Получаемые сведения дают основания прогнозировать дальнейшее обострение ситуации на территории Кемеровской области, связанной с распространением психоактивных синтетических веществ, как включенных так и не включенных в список веществ, подлежащих контролю в России.

Если в 2011 году правоохранительными органами Кемеровской области из незаконного оборота изъято около 4 кг синтетических наркотических средств и психотропных веществ, что в 8 раз превышало объем аналогичных изъятий за 2010 год, то в течении 2012 года прослеживается аналогичная тенденция — изъято более 20 кг данных средств и веществ.

Новым вызовом времени стало распространение, особенно в молодежной среде в мегаполисах и крупных городах, потребления так называемого «веселящего газа» — закиси азота.

В Кемеровской области, согласно имеющейся информации правоохранительных органов, данное явление не получило широкое распространение.

Управлением наркоконтроля с 21 сентября 2012 г. организовано проведение мероприятий по выявлению, пресечению и документированию фактов потребления и сбыта закиси азота. За истекший период проведено 697 проверок мест массового досуга и Интерет-сайтов. Ёмкости с закисью азота не изымались.

С учетом складывающейся в Кузбассе наркообстановки, главные усилия в работе правоохранительных органов по линии борьбы с незаконным оборотом наркотиков в отчетном периоде были сосредоточены на выявлении и пресечении групповой и организованной преступной деятельности, перекрытии каналов поставки наркотических средств, ликвидации точек сбы-

та наркотиков и мест содержания наркопритонов.

В рамках решения указанных задач в январе-декабре 2012 года правоохранительными органами Кемеровской области выявлено 5656 наркопреступлений, в том числе 4835 тяжких и особо тяжких преступлений, 3957 преступлений, связанных со сбытом наркотиков, 87 преступлений, связанных с содержанием наркопритонов. Окончены расследованием либо разрешены уголовные дела по 3231 преступлению, в том числе по 151 преступлению, совершенному группой лиц по предварительному сговору, 147 преступлениям, совершенным в составе организованной группы и преступного сообщества, а также 89 преступлений, связанных с содержанием наркопритонов. По зарегистрированным преступлениям из незаконного оборота изъято более 600,6 кг наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, в том числе 174,5 кг героина..

К уголовной ответственности областными правоохранительными органами за наркопреступления в 2012 году привлечено 2449 человек, из них 69 несовершеннолетних, 45 учащихся, 989 в возрасте от 18 до 29 лет, 692 женщины, 55 иностранцев и лиц без гражданства.

Подразделениями Управления наркоконтроля Кузбасса за 2012 год выявлено 1789 преступлений, из которых 1466 относятся к категории тяжких и особо тяжких, 1162 связаны с незаконным сбытом наркотиков, 3 — с легализацией наркодоходов, 2 с контрабандой, 76 — с содержанием наркопритонов. В суд направлено 736 уголовных дел по 1134 преступлениям, в том числе по 17 преступлениям, совершенным в составе преступного сообщества, 89 преступлению, совершенному в составе организованной группы, 115 преступлениям, совершенным в составе группы лиц по предва-

рительному сговору. Из незаконного оборота изъято 352 кг наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, в том числе 164,2 кг героина, 7,1 кг гашиша и 173,3 кг марихуаны. В отчетном периоде Управлением осуществлено 136 изъятий значительного, по классификации УНП ООН, количества наркотиков, в том числе 34 изъятия героина в количестве более 100 г.

К уголовной ответственности Управлением наркоконтроля Кузбасса в 2012 году привлечено 862 человека, из них 9 несовершеннолетних, 11 учащихся, 309 в возрасте от 18 до 29 лет, 275 женщин, 25 иностранцев и 5 лиц без гражданства.

По результатам одиннадцати месяцев 2012 года в соответствии с рейтинговой таблицей основных показателей эффективности оперативно-служебной деятельности Управление ФСКН России по Кемеровской области занимает 7 место из 76 территориальных органов ФСКН России, в том числе 4 место по количеству направленных прокурором в суд уголовных дел, 4 место по количеству изъятого героина в партии более 100 гр. и 7 место по количеству преступлений, совершенных в составе преступного сообщества.

В рамках организационного обеспечения антинаркотической деятельности в 2012 году подготовлены и проведены 5 заседаний Антинаркотической комиссии Кемеровской области.

В отчетном периоде Управлением продолжено проведение межведомственных профилактических антинаркотических акций и оперативно-профилактических операций.

Во взаимодействии с областными и муниципальными органами исполнительной власти, правоохранительными и контролирующими структурами организованы и осуществлены совместные оперативно-профилактические операции «Канал», «Ареал», «Притон», «Мак» и антинаркотические акции «Родительский урок», «Здоровье молодежи — богатство России», «Призывник», «Летний лагерь — территория здоровья», «Классный час», «Сообщи, где торгуют смертью!», «Горячая линия наркоконтроля», «Первокурсник».

За 2012 год мероприятия подпрограммы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» профинансированы в размере 15 млн. рублей (100%). Из них: 6635 тыс. рублей направлено на мероприятия по профилактике распространения наркомании; 2215 тыс. рублей направлено на обеспечение правоохранительной деятельности по борьбе с незаконным оборотом наркотиков; 6150 тыс. рублей направлено на мероприятия медицинского и реабилитационного характера в отношении лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества без назначения врача, а также на работу с «созависимыми».

Миграционная служба Кузбасса подвела итоги своей деятельности за 2012 год

Е. В. Осипчук

Начальник УФМС России по Кемеровской области полковник внутренней службы

По устоявшейся традиции, принято подводить итоги уходящего года, оценить работу Службы в целом и ее территориальных подразделений, чтобы выявить достоинства и недостатки, наметить задачи на предстоящий период.

Прошедший год был богат на различные знаменательные события и юбилейные даты, одним из которых стало 20-летие со дня образования Федеральной миграционной службы. Поэтому неудивительно, что большинство мероприятий, организованных специалистами УФМС, были приурочены к этой дате — и торжественные мероприятия по вручению паспортов, как например, акция «Ровесники ФМС России», и различные конкурсы, в том числе, «Лучший по профессии», «Таланты ФМС России», «20 лет в прессе» и многие другие. Второй, не менее значимой датой для всех кузбассовцев стало 70-летие Кемеровской области, которое отмечается в январе 2013-го. А в конце года еще отмечалось 80-летие образования паспортной системы, к которой было приурочено открытие «музея истории паспорта», развернувшегося в Управлении Федеральной миграционной службы по Кемеровской области.

О роли миграционной службы в жизни современного общества и результатах межведомственного взаимодействия говорили и представители УФМС области, и приглашенные гости из Администрации Кемеровской области, Главного управления МВД России по области и регионального Управления Федеральной службы безопасности. Итоги совместной работы, разумеется, не могли не повлиять на показатели общей деятельности областного Управления ФМС, выдвинув его в разряд одного из лучших территориальных органов Федеральной миграционной службы, расположенных на территории Сибирского Федерального округа.

По количеству проведенных оперативно-профилактических мероприятий и возбужденных уголовных дел, числу граждан, прошедших добровольную дактилоскопическую регистрацию, кузбассовцы оказались первыми в Сибири. А по количеству оформленного наличия гражданства РФ детям стали первыми не только в Сибири, но и среди многих российских регионов.

Миграционная служба, наверняка у многих граждан ассоциируется в первую очередь с ведомством, осуществляющим контроль за пребыванием иностранных граждан на российской территории. Действительно, данное направление работы ФМС является одним из приоритетных. И проведенные в прошлом году 76 тысяч проверок миграционного законодательства и паспортного режима, как среди иностранных граждан, так и россиян, в результате вылились в 80 тысяч административных протоколов и штрафы на общую сумму в 110 миллионов рублей.

Но, если с нарушителями миграционного законодательства у нас разговор короткий, то для иностранцев, желающих легально жить и работать, да к тому же, еще и пополнять местный бюджет, мы всегда открыты.

Миграционная обстановка в регионе не может не волновать рядовых граждан. Если верить статистике, то количество прибывших иностранных граждан на территорию Кемеровской области в прошлом году составило более 82 тыс. человек! Однако большая их часть временно пребывала

на территории области с целью трудоустройства или с частным визитом. Количество иностранных граждан, постоянно проживающих в области, не такое уже и большое, и остается на уровне 2011 года — около 8 тысяч человек, но окончательно россиянами они становятся только после приобретения российского гражданства и паспорта. По итогам 2012 года количество новоявленных россиян оказалось на порядок меньше, чем в 2011-м году, составив в общей сложности 1230 человек.

Определенную роль в решении вопросов приобретения гражданства сыграла и Программа по оказанию содействия нашим соотечественникам, проживающим за рубежом. Примечательно, что в Кузбасс по этой программе приезжают не только граждане из стран СНГ, но и с Дальнего зарубежья, например, Израиля, Германии. Однако, принятая в 2009-м году региональная программа, закончила свое действие в декабре прошлого года. К тому же, она предусматривала всего лишь две территории вселения — Кемеровский и Яшкинский муниципальные районы, что вызывало некоторые неудобства для многих потенциальных участников программы, желающих переселиться в Кузбасс, но без привязки только к этим конкретным территориям. Новая же программа, которая должна пройти все этапы согласования в текущем году, охватывает всю область. А это значит, что число соотечественников, решивших переселиться на ПМЖ в область, существенно возрастет.

Собственно, благодаря реализации Государственной программы в определенной мере удалось решить демографический вопрос, приостановив естественную убыль населения в области. Только в 2012 году в Кузбасс прибыли 226 участников Программы и 250 членов их семей, превысив плановые показатели в 1,5 раза.

«Паспортный» вопрос на совещании был выделен в отдельный блок, поскольку тематика достаточно обширна и многообразна. Пожалуй, впервые за несколько лет на итоговом совещании было уделено внимание так называемым «резиновым» адресам, которых в области насчитывается около 50.

Активность населения области, обращающихся в миграционную службу за получением заграничного паспорта, продолжает расти с каждым годом, догоняя по цифрам количество выданных общегражданских паспортов. Так, например, за прошлый год кузбассовцам было оформлено около 138 тысяч внутренних и 127,5 тысяч заграничных паспортов, которых было оформлено в 2011 году на 13 тысяч меньше.

На совещании также коснулись и такой темы, как оформление паспортов, гражданам, находящимся в местах лишения свободы. Только за прошлый год было оформлено более 2 тысяч паспортов данной категории граждан. С одной стороны, в сравнении с общими показателями, цифра вроде незначительная, но именно она является на протяжении двух последних лет лучшей по всему Сибирскому Федеральному округу.

Завершающим, и, наверное, самым приятным моментом любого итогового совещания, является награждение лучших сотрудников и лучших подразделений миграционной службы области, добившихся высоких результатов.

Так, по итогам года лучшим территориальным подразделением области, с вручением переходящего кубка, был признан отдел УФМС России по Кемеровской области в Заводском районе г.Кемерово, начальником которого является М.Г. Спиридонова.

Среди подразделений, обслуживающих городские территории, лучшим признано отделение УФМС России по Кемеровской области в Куйбышевском районе г.Новокузнецка, начальник М.В. Маслова.

Среди подразделений, обслуживающих сельские территории — признано отделение УФМС России по Кемеровской области в Новокузнецком районе, начальник А.А. Телякова.

Памятные награды были также вручены руководителям и сотрудникам подразделений миграционной службы, организовавших на высоком уровне работу по оказанию государственных услуг населению и контролю за соблюдением иностранными гражданами миграционного законодательства, а также по результатам проведения таких оперативно-профилактических мероприятий, как «Нелегальный мигрант», «Работодатель», «Дебитор», «Хозяин» и «Регистрация».

О работе военного комиссариата Кемеровской области по вопросам социально-правовой защиты военнослужащих запаса, пенсионеров Министерства обороны и членов их семей, а так же граждан призываемых на военную службу

Г. В. Воробьев

Военный комиссар
Кемеровской области

Прежде чем требовать от людей добросовестного выполнения своих обязанностей, надо обеспечить их всем необходимым для жизни и службы, оградить от произвола и беззакония. Именно эта идея определяет суть и содержание военно-социальной работы, проводимой военным комиссариатом Кемеровской области.

Под военно-социальной работой понимается деятельность органов военного управления по реализации, установленных законодательством социально-экономических прав и льгот военнослужащих запаса, пенсионеров Министерства обороны и членов их семей, а так же граждан призываемых на военную службу и обеспечение на этой основе их социальной защищенности. Важно подчеркнуть, что действенную социальную защищенность указанной категории лиц можно обеспечить только комплексным использованием правовых, организационных и других средств.

Существующая правовая база, законодательно определенный и гарантированный государством статус военнослужащих, под которым понимается совокупность его прав, свобод, обязанностей и ответственности, дает возможность военному человеку в полной мере реализовывать и защищать свои права.

Весь комплекс мер по социально-правовой защите военнослужащих запаса, пенсионеров Министерства обороны и членов их семей, а так же граждан призываемых на военную службу, проводимый военным комиссариатом Кемеровской области можно распределить по следующим основным направлениям:

1. Соблюдение прав граждан при проведении призыва на службу в ВС РФ.

Для проведения правовой работы с призывниками, на сборном пункте военного комиссариата Кемеровской области организован пункт юридической консультации, в состав которого входят сотрудники юридического отделения военного комиссариата. В ходе проведения призывной компании в 2012 году в пункт юридической консультации обратилось 83 призывника. В ходе приема были доведены их права и обязанности, а также права и обязанности военнослужащих. На все обращения даны исчерпывающие разъяснения.

Вошло в практику проведение в период призывных компаний пресс-конференции с представителями средств массовой информации, в ходе которых освещаются вопросы прохождения военной службы, доводится информация о происходящих изменениях в законодательной базе, даются ответы на злободневные вопросы.

2. Организация информирования об изменениях нормативно-правовой базы и своевременного их применения. Работу по данному направлению организовывает и проводит юридическое отделение военного комиссариата Кемеровской области. Сотрудниками отделения отслеживаются изменения, вносимые в правоустанавливающие документы, своевременно доводят-

ся до исполнителей, а также осуществляется контроль над их реализацией.

3. Рассмотрение жалоб и обращений о нарушениях прав граждан, принятие мер по их восстановлению.

В 2012 году в военный комиссариат кемеровской области поступило 391 письменное обращение граждан, основными вопросами которых были: розыск родственников, пропавших без вести или погибших в годы Великой Отечественной войны, получение архивных справок и документов, получение удостоверения «Ветеран боевых действий», о пенсионном обеспечении, о награждении государственными наградами, по проблемам жилищного обеспечения, о страховых выплатах и другие. На все обращения даны письменные ответы, оформлены запросы в архивные учреждения и соответствующие инстанции.

4. Защита экономических интересов военнослужащих запаса, пенсионеров Министерства обороны и членов их семей.

В военном комиссариате Кемеровской области состоит на учете 4612 пенсионеров, в том числе получателей пенсии:

— за выслугу лет — 3777 человек;

— по инвалидности — 191 человек;

— по случаю потери кормильца — 644 человека.

С 1 января 2012 года в соответствии с постановлением Правительства РФ от 22.02.2012 года № 142 осуществляется выплата ежемесячной денежной компенсации установленной частями 9,10 и 13 ст. 3 ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат». В настоящее время сумма данной компенсации составляет 1801,1 тысяч рублей.

С 01.04.2012 года произведен перерасчет пенсий пенсионерам МО РФ в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 27.03.2012 года, № 236

«Об утверждении коэффициента индекса с 01.04.2012 года социальных пенсий».

На основании Указа Президента РФ от 07.05.2012 года № 595 «О единовременной выплате некоторым категориям граждан РФ в связи с 67-летием Победы в годы Великой Отечественной войны» произведены единовременные выплаты на сумму 866 тысяч рублей.

За период 2012 года произведена компенсация проезда в санаторно-курортные и оздоровительные учреждения МО РФ 222 пенсионерам МО РФ и 150 членам их семей на сумму 6851, 1 тысячу рублей.

Одной из значимых задач в работе военного комиссариата по этому направлению является работа по увековечению памяти защитников Отечества, которая проводится на основании Федеральных законов РФ и других регламентирующих данный вопрос законодательных актов.

В работе по увековечению памяти защитников Отечества, розыску родственников погибших военнослужащих военный комиссариат тесно взаимодействует со многими поисковыми организациями России и областным сводным поисковым отрядом «Земляк». Сотрудники военного комиссариата принимают участие в мероприятиях проводимых поисковым отрядом. В текущем году отделами военного комиссариата Кемеровской области было проведено 50 торжественных захоронений с отданием воинских почестей, в том числе совместно с руководителем сводного поискового отряда области «Земляк», Вострикoвой Мариной Владимировной, руководством Кемеровской области и муниципальных образований были проведены 4 торжественных перезахоронения с отданием воинских почестей останков наших земляков, погибших в годы Великой Отечественной войны и найденных поисковыми отрядами.

По вопросам ритуально-похоронного обеспечения за период 2012 года выплачено пособий на погребение умерших пенсионеров на сумму — 8023, 0 тысяч рублей, единовременных пособий на сумму — 2300,5 тысяч рублей, оплачено изготовление и установка 1509 надгробных памятников на сумму — 35096,7 тысяч рублей, предоставление ритуальных услуг на сумму — 10450,4 тысяч рублей.

5. Работа по социальной адаптации военнослужащих, увольняемых с военной службы, и их трудоустройство.

На основании приказа МО РФ № 95 от 18.03.2009 года «О порядке и условиях профессиональной переподготовки по одной из гражданских специальностей военнослужащих — граждан Российской Федерации, проходящих службу по контракту» про-

водится работа с указанной категорией военнослужащих, находящихся в распоряжении военного комиссариата Кемеровской области. Согласно поданным рапортам в 2012 году были направлены военнослужащие в военные образовательные учреждения, для обучения по дополнительным профессиональным образовательным программам.

6. Работа по включение в систему социальной защиты военнослужащих запаса, пенсионеров Министерства обороны и членов их семей, а так же граждан призываемых на военную службу, духовных ценностей — это формирование в обществе уважительного отношения к военной службе, повышение ее престижа, патриотическое воспитание подрастающего поколения, пропаганда армейских традиций через средства массовой информации.

При участии военного комиссариата в области создан межведомственный координационный совет Кемеровской области по обучению граждан начальным знаниям по обороне и основам военной службы, первое заседание которого прошло 27 ноября 2012 года.

В 2012 году в военно-полевых сборах приняло участие 4193 ученика старших классов. В ходе сборов были изучены следующие вопросы: размещение и быт военнослужащих, несение службы суточным нарядом, организация караульной службы. Проведены занятия по огневой, тактической, строевой и физической подготовке, а также практические занятия по стрельбе из пневматического оружия.

Ежегодно на территории области проводится акция «Всероссийский день призывника». В 2012 году в этом мероприятии приняли участие более 12000 человек. В ходе акции были проведены спортивные соревнования, конкурсы и викторины. По итогам призывникам были вручены памятные подарки.

Совместным решением военного комиссариата и Администрации Кемеровской области в 2011 году был создан Кузбасский детско-юношеский центр военно-патриотического воспитания и допризывной подготовки, основной задачей которого является объединение и координация работы детских общественных организаций военно-патриотической направленности, усиление работы по военно-патриотическому воспитанию на региональном уровне, осуществление допризывной подготовки граждан к военной службе.

В настоящее время на территории области действует 390 клубов, объединений и центров военно-патриотической направленности. Они объединяют в свеcотаве 25 тысяч юношей и девушек.

Благодаря тесному сотрудничеству со средствами массовой информации, проводимые мероприятия находят свое отражения на страницах печатных изданий и телевидении.

Социальная защита военнослужащих, военных пенсионеров и членов их семей является ключевым компонентом в сфере обороны и безопасности нашей страны. Наличие значительного числа социальных проблем, неполная реализация прав и льгот военнослужащих и членов их семей отрицательно отражаются на моральном духе личного состава армии и флота. Сейчас многое меняется. Осуществляется совершенствование социальных гарантий для военнослужащих, лиц гражданского персонала, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей. Главная наша цель — сделать профессию военнослужащего конкурентоспособной на рынке труда. Проводимая военным комиссариатом Кемеровской области работа в этом направлении создает для человека в военной форме условия стабильного социального положения, возможность реализации установленных законом прав и льгот.

Встреча с призывниками

17 декабря 2012 г. на сборном пункте Кемеровского областного военного комиссариата Уполномоченный по правам человека в Кемеровской области Н. А. Волков выступил перед призывниками с напутственным словом.

Он рассказал новобранцам о героическом пути российских Вооруженных Сил, о подвигах воинов в истории государства, о патриотизме и любви к России и Кузбассу.

В завершении беседы региональный омбудсман пожелал призывникам успешно освоить воинские профессии, не посрамить традиции воинов-кузбассовцев, с честью выполнить конституционный долг гражданина Российской Федерации.

Коллегия ГУФСИН по Кемеровской области

24 января в Главном управлении Федеральной службы исполнения наказаний по Кемеровской области состоялась коллегия «Об итогах оперативно-служебной, производственно-хозяйственной и финансовой деятельности уголовно-исполнительной системы области за 2012 год и определение приоритетных задач на 2013 год».

В заседании коллегии принял участие Уполномоченный по правам человека в Кемеровской области Н. А. Волков.

Об итогах деятельности УИС Кемеровской области за 2012 год и приоритетных задачах на 2013 год

В Главном управлении Федеральной службы исполнения наказаний России по Кемеровской области прошла коллегия.

Основные усилия руководства ГУФСИН и подчиненных учреждений были направлены на соблюдение законности в местах лишения свободы, реализацию задач, определенных положениями Концепции развития уголовно-исполнительной системы до 2020 года, принятие мер по выполнению решений коллегий ФСИН России, совещаний при директоре ФСИН России, устранение недостатков, выявленных по результатам инспектирования комиссиями ФСИН России в 2011 году, при проведении контрольной проверки в октябре 2012 года.

В 2012 году продолжалась работа по реализации задач, установленных Федеральными целевыми программами, в рамках которых: проведена работа по получению технических условий на подключение будущего следственного изолятора на 500 мест в городе Белово к инженерной инфраструктуре, получено свидетельство постоянного бессрочного пользования на земельный участок под проектируемый объект и инженерные сети, выполнена стадия проектной документации; в декабре 2012 года Администрацией г. Кемерово выдано разрешение на ввод в эксплуатацию «Иммунологической лаборатории по диагностике ВИЧ-инфекций и вирусного гепатита», призванной значительно повысить уровень предоставления медицинских услуг для спецконтингента.

Согласно утвержденной ФСИН России программы капитального и текущего ремонтов объектов ГУФСИН России по Кемеровской области на 2012 год в СИЗО-4 завершен комплексный ремонт режимного корпуса №5 на 83 места. В МВК введено в эксплуатацию общежитие №2 на 50 мест, выполнен комплексный ремонт дисциплинарного изолятора, строгих условий содержания.

В 2012 году отделами охраны учреждений области не допущено побегов из-под охраны и покушений на побег.

Согласно плана реализации Концепции развития охраны учреждений УИС на период до 2020 года в подведомственных подразделениях продолжались работы по оснащению спецавтомобилей и санитарного транспорта учреждений ГУФСИН навигационным оборудованием

К. Г. Антонкин

Начальник ГУФСИН по Кемеровской области, полковник внутренней службы

ГЛОНАСС, а также комплектами мобильных видеорегистраторов.

Учреждениям области распределено более 1,3 тысяч технических средств охраны и комплектующих для интегрированных систем безопасности на общую сумму свыше 12 млн. рублей за счет централизованных поставок и финансирования.

Заместитель начальника ГУФСИН подполковник внутренней службы А.В. Шмидко доложил «Об итогах оперативно-служебной деятельности уголовно-исполнительной системы области в 2012 году».

Исправительные учреждения области в течение 2012 года работали в условиях сложной оперативной обстановки. За отчетный период сотрудниками оперативно-режимных служб предпринимался комплекс мер направленных на совершенствование профилактики преступлений, повышение действенности предупредительных мер по борьбе с различными видами правонарушений.

Сотрудниками оперативных подразделений ГУФСИН России по Кемеровской области в ходе повседневной работы предотвращено более 1000 преступлений. В течение 2012 года за попытку передать осужденным запрещенные предметы было задержано 287 граждан.

По материалам изъятия из незаконного оборота наркотических средств переданных по подследственности в ОВД и УФСКН возбуждено 151 уголовное дело (АППГ — 77) по ст. 228, 234 УК РФ.

О работе производственно-хозяйственного и финансово-экономического сектора в ушедшем году рассказал главный инженер ГУФСИН полковник внутренней службы В.П. Путилов.

Производственным сектором УИС области получено товарной продукции на сумму 766,1 млн. рублей (97,8% от плана), рост объемов производства к 2011 году составил 1,1%.

В связи с аномально сухой и жаркой летней погодой на территории Кемеровской области, сельскохозяйственные учреждения КП-2 и КП-3 понесли значительные материальные потери в виде повреждения и гибели сельскохозяйственных культур (потери по зерновым культурам составили 20 млн. рублей, потери овощей 40 млн. рублей).

Для компенсации недостаточных объёмов производства были приняты следующие меры: в ИК-1 был открыт цех по производству подсолнечного масла для собственных нужд и поставок в другие регионы; в КП-2 организовано производство сосисок; в ИК-29, 37 начиная с апреля месяца на производственных мощностях швейных цехов, выпущено швейной продукции на 15 млн. рублей.

Численность осужденных привлеченных к труду на оплачиваемые работы сохранилась на уровне 2011 года и составила 5189 человек (30,8% от среднесписочной численности осужденных).

В 2013 году перед коллективом УИС Кемеровской области стоят непростые задачи, приоритетными из которых являются: реализация положений Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации; профилактика тяжких преступлений среди спецконтингента, умышленных преступлений против личности и побегов; повышение эффективности оперативно-разыскной деятельности для перекрытия каналов поступления спецконтингенту запрещенных предметов; создание дополнительных рабочих мест для спецконтингента в производственном секторе, уделяя приоритет лицам, имеющим иски; повышение эффективности взаимодействия с органами государственной власти в вопросах социальной защищенности личного состава УИС.

20 февраля 2013 года в Учебном центре ГУФСИН России по Кемеровской области Уполномоченный по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волков выступил с лекцией перед сотрудниками уголовно-исполнительной системы.

В своем выступлении Н.А. Волков рассказал об истории создания института Уполномоченного на международном, российском и региональном уровнях; о направлениях деятельности. Особое внимание было уделено взаимодействию Уполномоченного и ГУФСИН России по Кемеровской области по вопросам соблюдения и восстановления нарушенных прав и гарантий человека.

После выступления Н.А. Волков, начальник Учебного центра полковник внутренней службы В.С. Семенюк, помощник начальника ГУФСИН России по Кемеровской области подполковник внутренней службы И.А. Хохлова обсудили перспективы сотрудничества аппарата Уполномоченного и УЦ ГУФСИН России по Кемеровской области по правовому просвещению сотрудников исправительных учреждений.

21 февраля Уполномоченный по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волков принял участие в заседании комиссии по вопросам помилования. Заседание состоялось на территории исправительного учреждения ИК-43 г. Кемерово. На комиссии было рассмотрено 19 ходатайств о помиловании, из которых 8 заочных и 11 ходатайств в присутствии самих заявителей. По одному ходатайству о помиловании перед Президентом Российской Федерации членами комиссии было принято положительное решение.

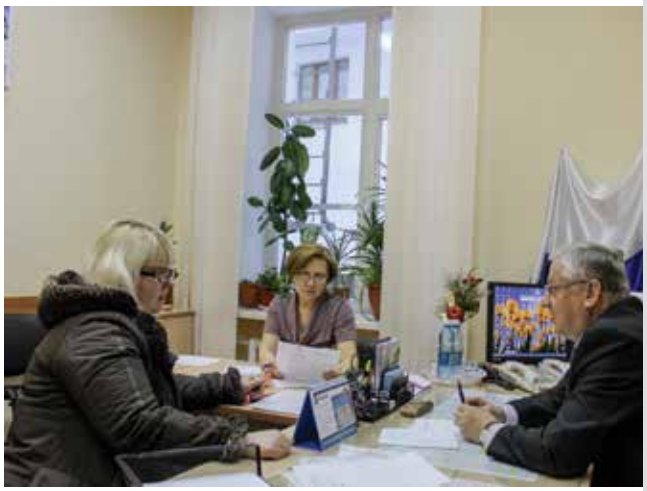
21 марта 2013 года состоялось выездное заседание комиссии по вопросам помилования на территории Кемеровской области в женской исправительной колонии ИК-50.

На заседании членами комиссии было рассмотрено 30 ходатайств, в том числе 10 — в присутствии самих заявителей. По одному ходатайству принято положительное решение о помиловании. В заседании принял участие Уполномоченный по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волков.

Прием граждан в г. Кемерово

11 февраля Уполномоченный провел личный прием граждан в г.Кемерово. К рассмотрению Уполномоченным приняты обращения по вопросам устранения шума из подвального помещения многоквартирного дома, вызванного работой установленного там оборудования, несогласия с размером денежной выплаты, предоставленной на приобретение жилья взамен сносимого, жалоба на неправомерные, по мнению заявителя, действия администрации Кемеровского района по вопросу предоставления земельного участка и др. По принятым обращениям Уполномоченным направлены запросы в соответствующие органы государственной власти и местного самоуправления. По остальным вопросам гражданам даны юридические консультации о порядке решениях их вопросов.

14 января Уполномоченный по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волков провел первый в 2013 году прием граждан в г.Кемерово. На прием к государственному правозащитнику обратились жители области с различными вопросами, в том числе с проблемами обеспечения жильем льготных категорий граждан, с жалобами на ЖКХ, на бездействие администраций некоторых муниципальных образований, правоохранительных органов и др. Все обращения граждан приняты к рассмотрению. По ряду жалоб Уполномоченным направлены запросы в территориальные органы федеральных органов исполнительной власти и в органы местного самоуправления.



Заседания штаба по финансовому мониторингу

31 января состоялось первое в новом году заседание областного штаба по финансовому мониторингу и выработке мер поддержки отраслей экономики, в котором приняла участие начальник юридического отдела аппарата Уполномоченного по правам человека Л. В. Косарева Итоги работы штаба за 2012 год в своем выступлении подвел первый заместитель Губернатора В. П. Мазикин. В частности, он отметил, что в результате реализации мер, выработанных штабом, предприятиями, имеющими задолженность по налоговым платежам, в областной и муниципальные бюджеты, а также на выплату просроченной задолженности по заработной плате направлено более 1 млрд. 700 млн. рублей, на предложенные работодателями вакансии было трудоустроено более 50 тыс. кузбассовцев. Он подчеркнул, что главной задачей штаба является использование всех механизмов действующего законодательства в работе с убыточными предприятиями и предприятиями-банкротами, с целью защиты трудовых прав работников, а также исполнения обязательств по уплате налогов в бюджет и внебюджетные фонды.

На заседании был заслушан отчет главы Таштагольского района В. Н. Макуты о работе муниципального штаба по финансовому мониторингу и результатах работы по изысканию дополнительных резервов пополнения доходной части бюджета.

Кроме того, было рассмотрено положение таких предприятий, как филиал ОАО «ОМТ» (г.Киселевск) и Обособленное подразделение №7 «Прокопьевский район» ООО «ТБНГ-Бурение». По итогам были сформулированы предложения о принятии мер в отношении этих предприятий со стороны налоговой службы, органов внутренних дел, службы судебных приставов, органов прокуратуры.

14 февраля 2013 г. состоялось очередное заседание штаба по финансовому мониторингу и выработке мер поддержки отраслей экономики Кемеровской области. Открыл заседание заместитель Губернатора области С. Н. Ващенко. В своем вступительном слове он рассказал об исполнении протоколов поручений 2012 года федеральными органами: ГУ МВД и УФНС.

На повестке дня стояло 4 вопроса, в том числе отчеты о работе муниципальных штабов по финансовому мониторингу и результатах работы по взысканию дополнительных резервов пополнения доходной части бюджета главы Калтанского городского округа И. О. Голдинова и первого заместителя главы Ижморского района С. С. Домахина.

На заседании штаба также были заслушаны руководители предприятий, имеющие задолженность по налоговым платежам в бюджет и внебюджетные фонды. Это ООО «СтройЭнергоРесурс», г.Новокузнецк и

ОАО «Шахта Заречная», г. Полысаево.

14 марта кузбасский омбудсман Н. А. Волков принял участие в очередном заседании штаба по финансовому мониторингу и выработке мер поддержки отраслей экономики Кемеровской области.

Заседание штаба открыл первый заместитель Губернатора области В. П. Мазикин. Во вступительном слове он рассказал, что задолженность по заработной плате в последнее время выросла из-за падения цен на уголь на мировом рынке. Из 12 организаций должников — 4 банкрота, их долг составляет 40 млн руб.

Руководителями ряда предприятий и организаций г.г. Прокопьевск и Белово представлены отчеты о задолженности по выплате заработной платы, размере средней зарплаты, о наличии дебиторской и кредиторской задолженности, а также задолженности по платежам в бюджет и внебюджетные фонды.

О деятельности муниципального штаба по финансовому мониторингу членов штаба проинформировал глава г. Осинники И. В. Романов.

Депутатские будни

26 декабря 2012 года Уполномоченный по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волков принял участие в пятьдесят шестой сессии областного Совета народных депутатов. По решению депутатов отныне 26 января — День образования Кемеровской области стал в регионе памятной датой.

С инициативой о принятии регионального Закона «О памятной дате Кемеровской области» выступил Губернатор области А.Г. Тулеев.

Именно в этот день в 1943 году Указом Президиума Верховного Совета СССР в составе РСФСР была образована Кемеровская область, что имело особое историческое значение для дальнейшего развития Кузбасса. На протяжении многих десятилетий в Кемеровской области сложились устойчивые исторические традиции в праздновании этой даты.

Принятие Закона «О памятной дате Кемеровской области» будет способствовать утверждению в общественном сознании нравственных и духовных ценностей, укреплению любви к малой Родине, повышению уровня информированности населения об истории Кемеровской области, формированию уважительного отношения к доблести и мужеству старших поколений.

Всего на сессии было рассмотрено 43 вопроса. Восемь из них были инициированы Губернатором, десять — депутатами кузбасского парламента.

29 января начальник юридического отдела Косарева Л.В. приняла участие в 57 сессии Совета народных депутатов Кемеровской области. На сессии был принят ряд законов, направленных на усиление мер социальной поддержки приемным родителям, опекунам и семьям-усыновителям.

Так, закон «О займах семьям усыновителей» дает право таким семьям, в случае их нуждаемости в улучшении жилищных условий, на получение долгосрочного целевого жилищного займа на срок до 20 лет без внесения первоначального взноса и без уплаты процентов за пользование займом. На реализацию этого закона из бюджета области будет ежегодно (до 2015 года, что соответствует периоду бюджетного планирования) выделяться порядка 90 млн. рублей.

Закон «О предоставлении жилых помещений отдельным категориям семей усыновителей» устанавливает, что при одновременном усыновлении (удочерении) семьей после 1 января 2013 года троих и более детей такой семье будет оказана государственная поддержка в виде предоставления отдельной квартиры. Расходы, предусмотренные на реализацию этой меры поддержки, в год составят 38 млн. рублей

Изменения, внесенные в закон Кемеровской области «О некоторых вопросах в сфере опеки и попечительства несовершеннолетних» увеличивают размер денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством) для детей в возрасте от 10 до 18 лет до 6000 рублей, на ребенка являющегося инвалидом независимо от возраста до 7000 рублей. Для детей в возрасте до 10 лет размер денежного содержания на ребенка останется прежним — 5100 рублей.

Закон Кемеровской области «О мерах социальной поддержки отдельной категории приемных матерей» устанавливает льготы для приемных матерей, воспитывающих на основании договора о приемной семье пятерых и более детей — снижение на 50% стоимости оплаты за жилое помещение и жилищно-коммунальные услуги, а также иные льготы, аналогичные установленным региональным законодательством для ветеранов труда.

Важной мерой, направленной на защиту прав граждан, стало дополнение, внесенное в закон «Об административных правонарушениях в Кемеровской области». Новой статьей закона предусмотрена административная ответственность должностных лиц государственных органов исполнительной власти Кемеровской области, органов местного самоуправления, работников многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг за нарушения, повлекшие непредоставление государственной или муниципальной услуги заявителю либо предоставление государственной или муниципальной услуги заявителю с нарушением установленных сроков.

Всего на сессии был рассмотрен 31 вопрос, 14 законов Кемеровской области приняты во втором чтении.

27 февраля 2013 г. состоялась пятьдесят восьмая сессия Совета народных депутатов Кемеровской области.

С докладом «О состоянии предупреждения, пресечения преступлений и мерах по совершенствованию профилактической деятельности» выступил начальник Главного управления МВД России по Кемеровской области Ю. Н. Ларионов.

На сессии депутаты областного Совета поддержали инициативу жителей города Новокузнецка, ветеранов-металлургов, общественных объединений о присвоении городу Новокузнецку почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы» и обращение о праздновании в 2018 году памятной даты 400-летие города Новокузнецка на федеральном уровне. Депутаты кузбасского парламента обратились к Президенту РФ В. В. Путину с просьбой оказать всестороннюю поддержку общественной инициативе Новокузнецка. Также на сессии рассмотрены проекты законов Кемеровской области: «О внесении изменения в статью 1 Закона Кемеровской области «О мере социальной поддержки детей, страдающих онкологическими заболеваниями»; «О внесении изменений в Закон Кемеровской области «О градостроительной деятельности»; «О внесении изменений в Закон Кемеровской области «О государственной поддержке организации отдыха и оздоровления населения Кемеровской области» и др. В работе сессии принял участие Уполномоченный по правам человека в Кемеровской области Н. А. Волков.

20 марта Советом народных депутатов Кемеровской области проведены депутатские слушания на тему: «Государственный и общественный контроль в жилищно-коммунальном комплексе Кемеровской области», в которых приняли участие депутаты областного, городских и районных советов, главы городов, заместитель Губернатора по жилищно-коммунальному комплексу А. А. Лазарев, прокурор Кемеровской области П. В. Бухтояров, руководитель Контрольно-счетной палаты Кемеровской области А. В. Доголевец, начальник государственной жилищной инспекции Кемеровской области В. Т. Шишкин, представители департаментов администрации области, служб жилищно-коммунального комплекса, общественности, сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области и др.

В своем вступительном слове председатель Совета народных депутатов Кемеровской области Н. И. Шатилов отметил, что сегодня 54% населения страны считают тему ЖКХ самой важной. В Кемеровской области вопросы деятельности системы жилищно-коммунального хозяйства находятся на постоянном контроле администрации, органами прокуратуры проводятся регулярные проверки соблюдения законодательства в сфере ЖКХ.

Тем не менее, такие вопросы как ремонт многоквартирных домов, систем водо- и теплоснабжения, обоснованность и прозрачность формирования тарифов на услуги ЖКХ, злоупотребления, допускаемые некоторыми управляющими компаниями, по-прежнему сохраняют свою актуальность.

Выступавшие рассказали о направлениях работы своих служб по осуществлению государственного и муниципального контроля в деятельности жилищно-коммунального комплекса Кузбасса, выступили с рядом предложений по усилению его эффективности, в том числе и законодательного характера.

Отчетная сессия

27 марта 2013 г. состоялась пятьдесят девятая сессия Совета народных депутатов Кемеровской области. В работе сессии приняли участие: Главный федеральный инспектор в Кемеровской области аппарата полномочного представителя Президента в Сибирском федеральном округе И.В. Колесников, заместители Губернатора Кемеровской области, руководители федеральных структур, председатели городских и районных Советов народных депутатов, представители прокуратуры, юстиции, профсоюзных организаций, члены общественной палаты Кемеровской области, молодежного парламента и др.

В начале пленарного заседания перед депутатами с традиционным ежегодным докладом выступил Уполномоченный по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волков.

Председатель областного Совета народных депутатов Н.И. Шатилов отметил, что: «В последнее время, по хорошо известным причинам, деятельность уполномоченных по правам человека и по правам ребенка привлекает пристальное внимание. Права российских граждан, взрослых и детей, должны быть надежно защищены государством. Обязанность уполномоченных контролировать неукоснительное исполнение этой важнейшей государственной функции. Институт уполномоченного по правам человека давно и надежно действует в Кемеровской области. Он был утвержден законом области одним из первых в России в начале 2000-х годов. Все эти годы эту работу успешно осуществляет Н.А. Волков».

Также на сессии представил свой доклад председатель Контрольно-счетной палаты Кемеровской области А.В. Долголевец.

Всего в ходе работы пятьдесят девятой сессии кузбасского парламента депутатами рассмотрено 34 вопроса. По всем вопросам приняты соответствующие решения.

Инаугурация главы г.Кемерово

8 февраля 2013 г. состоялось торжественное мероприятие, посвященное вступлению в должность главы города Кемерово В.К. Ермакова. Инаугурация проходила в Театре для детей и молодежи.

В церемонии приняли участие главный Федеральный инспектор в Кемеровской области аппарата полномочного представителя Президента РФ в Сибирском федеральном округе И.В. Колесников, представители администрации Кемеровской области, депутаты областного и городского Советов народных депутатов, почетные граждане города, ветераны, руководители крупных промышленных предприятий, учреждений здравоохранения, образования, культуры.

В адрес В.К. Ермакова поступила телеграмма от председателя партии «Единая Россия» Д.А. Медведева с поздравлениями в убедительной победе на выборах мэра.

В своей речи В.К. Ермаков поблагодарил всех кемеровчан за активное участие в прошедших выборах — за него проголосовало 90,99% избирателей. Он выразил признательность за поддержку Губернатору Кемеровской области А.Г. Тулееву, депутатам областного и городского советов, избирательным комиссиям города, руководителям предприятий и организаций, а также Всероссийской политической партии «Единая Россия».

Форум депутатов Кузбасса

7 февраля 2013 г. состоялся форум депутатов Кузбасса, посвященный 70-летию Кемеровской области.

Первый подобный всекузбасский форум народных избранников проходил в сентябре 1997 года. Это было время, когда регион начинал процесс выхода из глубочайшего экономического кризиса. Депутаты всех уровней собрались в тот момент вместе, чтобы поддержать предложения Губернатора А. Г. Тулеева по выводу области из финансово-экономического кризиса и наладить отношения всех ветвей власти на основе взаимопонимания и сотрудничества.

Второй форум кузбасских депутатов состоялся по инициативе действующего тогда депутатского корпуса в ноябре 2009 года. Решение о его созыве было принято в период, когда промышленный Кузбасс наиболее остро переживал последствия нового мирового финансово-экономического кризиса. Нынешний Депутатский форум Кузбасса посвящен 70-летию Кемеровской области. В нем приняли участие действующие депутаты всех уровней законодательной и представительной власти, а также ветераны депутатского корпуса.

Форум открыл председатель Совета народных депутатов Кемеровской области Н. И. Шатилов. В своем выступлении он подробно рассказал об основных этапах становления и развития законодательной власти Кузбасса, о роли народных избранников в формировании экономической базы регио-

на и решении социальных проблем жителей области.

В мероприятии приняли участие представитель Губернатора в Совете народных депутатов Кемеровской области Д. В. Исламов, уполномоченный по правам человека в Кемеровской области Н. А. Волков, уполномоченный по правам ребёнка в Кемеровской области Д. В. Кислицын, председатель контрольно-счётной палаты Кемеровской области А. В. Долголевец, председатель избирательной комиссии области Ю. П. Емельянов, представители Федерации профсоюзных организаций Кузбасса, члены общественной палаты области, председатели городских и районных Советов народных депутатов, советники председателя Совета народных депутатов Кемеровской области, представители Молодежного парламента Кузбасса, средств массовой информации.

Международная конференция омбудсманов

31 января — 1 февраля Уполномоченный по правам человека в Кемеровской области Н. А. Волков принял участие в международной конференции «Эффективность института Уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации: общественные ожидания, подходы, критерии», проходившей в г. Самаре.

В конференции приняли участие Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации В. П. Лукин, уполномоченные по правам человека из 13 субъектов РФ, представители федеральных и областных структур, прокуратуры, общественности.

Приветствовали участников конференции вице-губернатор — Председатель Правительства Самарской области А. П. Нефедов, председатель Самарской Губернской Думы В. Ф. Сазонов,

эксперт Фонда имени Конрада Аденауэра доктор Хайнц-Альфред Бюлер.

В первый день работы участники конференции сделали акцент на обсуждении критериев оценки

эффективности этого нового для России государственного правозащитного института. Оказалось, здесь вопросов куда больше, чем ответов. В. П. Лукин, главный омбудсман РФ, подчеркнул, что институт Уполномоченных по правам человека в РФ находится на этапе становления. Что люди, его представляющие, должны обладать одновременно качествами напористости и дипломатичности, быть посредником в решении проблем. А к оценке эффективности работы уполномоченных какими-то количественными показателями он отнесся весьма скептически. Это скорее отзвук общественного мнения, степень усиления в людях веры в справедливость. Такое количеством жалоб не измеришь. Омбудсман должен руководствоваться законом и голосом совести, а не стремлением к перевыполнению количественных показателей.

Подводя итоги работы конференции, Уполномоченный по правам человека в Самарской области И. А. Скупова отметила, что не стоит рассматривать потенциал института уполномоченных в отрыве от органов власти, общественных организаций и конечных результатов — именно поэтому точками его развития является консолидация правозащитного сообщества, общественное мнение по знаковым вопросам и ситуациям, связанным с нарушением прав человека.

Общественно-консультативный совет

30 января 2013 г. состоялось заседание Общественно-консультативного совета при Управлении федеральной службы судебных приставов по Кемеровской области.

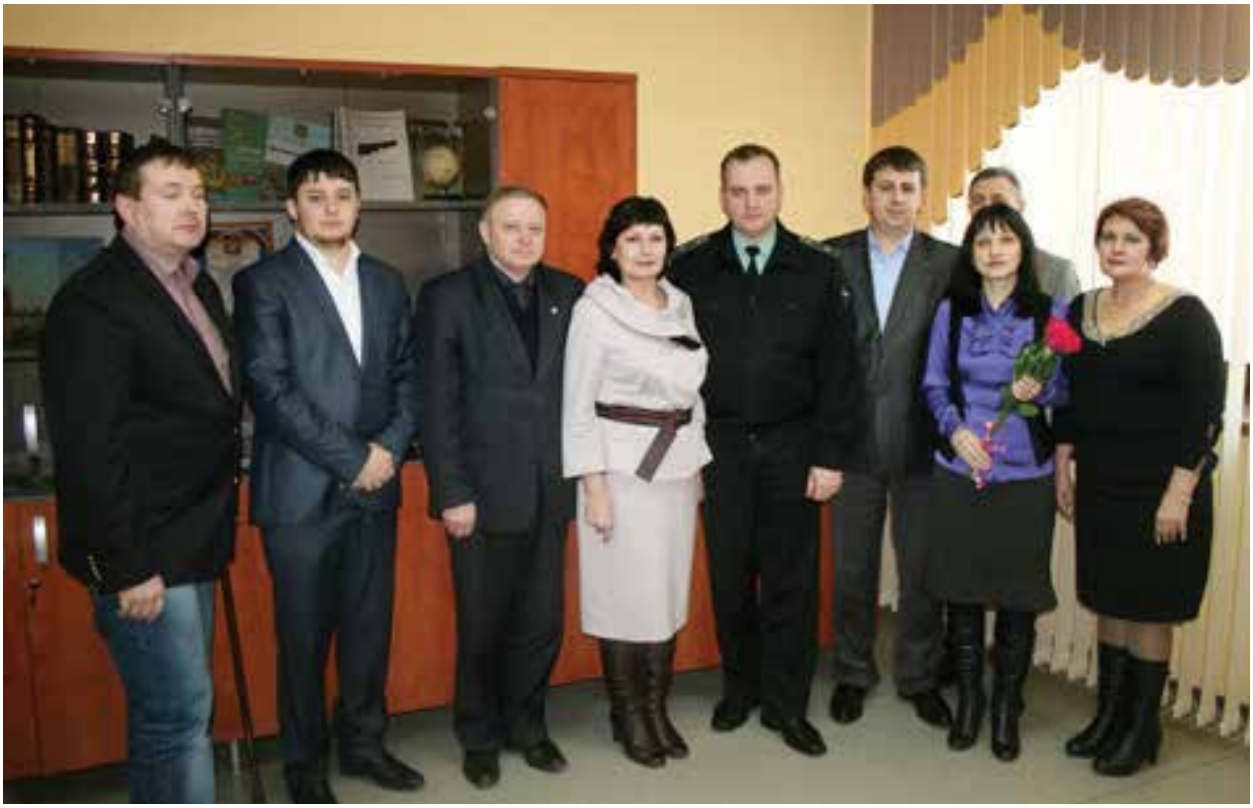
В заседании Совета принял участие Главный судебный пристав Кемеровской области В. И. Эрлер.

Председатель Совета С. А. Черданцев рассказал о деятельности Совета в предыдущие годы. В течение второго полугодия 2012 г. члены Общественно-консультативного совета ежемесячно участвовали в приемах граждан, в том числе и выездных, организовывали лекции преподавателей ВУЗов для работников аппарата управления ССП, а также беседы с должниками (неплательщиками алиментов) представителей религиозных организаций, проводили встречи и Круглые столы с руководителями общественных организаций области по вопросам взыскания алиментов.

Участники заседания обсудили план работы и утвердили состав Совета на 2013 год.

В завершение совещания Главный судебный пристав В. И. Эрлер поблагодарил членов Совета за активную гражданскую позицию и выразил надежду на дальнейшее плодотворное сотрудничество.

В заседании приняла участие руководитель аппарата Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области Т. П. Малыхина.



Координационный Совет национальных общественных объединений

21 марта 2013 года состоялось расширенное заседание Координационного Совета национальных общественных объединений Кемеровской области на тему «Гармонизация межэтнических отношений народов Кемеровской области через реализацию основных положений Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации».

В заседании Координационного Совета приняли участие заместитель Губернатора по вопросам образования, культуры и спорта Е. А. Пахомова, начальник департамента культуры и национальной политики Кемеровской области Л. Т. Зауэрвайн, председатель комитета по вопросам образования, культуры и национальной политики областного Совета народных депутатов Г. М. Соловьева, члены Координационного Совета — представители национальных общественных организаций области, заместители глав городов и районов муниципальных образований по вопросам социальной и национальной политики, представители силовых структур и представители аппарата Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области.

Выступающие отметили положительную работу в области межнациональных отношений, направленную на гармонизацию гражданского единства общества, сохранение традиционной культуры и языка народов проживающих в Кузбассе, обеспечение равных возможностей представителям разных национальностей для реализации своих национальных интересов. Большая часть направлений деятельности органов власти в части взаимодействия с национальными общественными организациями соответствует позициям новой Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации.

Вместе с тем участники Координационного Совета рекомендовали поиск новых форм конструктивного партнерского диалога между органами исполнительной и законодательной власти на местах с представителями национальных диаспор области.

Права человека в Кузбассе

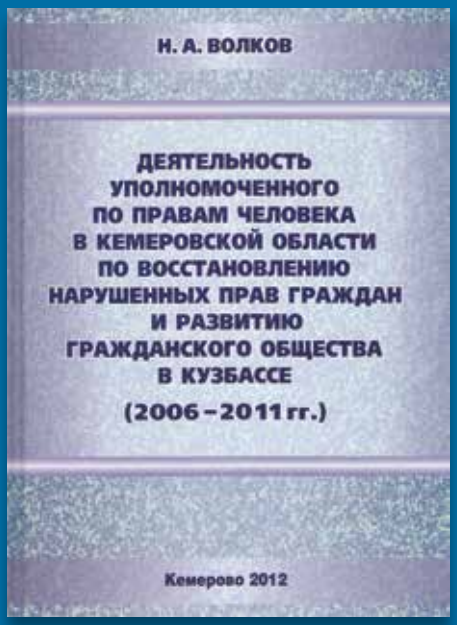
№ 1 (39), апрель 2013 года

Журнал «Права человека в Кузбассе» учрежден Уполномоченным по правам человека в Кемеровской области. Зарегистрирован Управлением Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия по Сибирскому федеральному округу 19 мая 2005 г., свидетельство о регистрации ПИ № ФС 12-0348.
Распространяется бесплатно.

Редактор М. В. Катунина.
Редакционный совет: Н. А. Волков, В. А. Волчек, Т. П. Малыхина, Л.В. Косарева
Адрес редакции: 650000, г. Кемерово, пр. Советский, 63. Телефон 58-77-08
e-mail: ombudsman@mail.ru
Адрес в Internet: **www.ombudsmankuzbass.ru**
Отпечатано в ЗАО «Издательский дом «Азия», г. Кемерово, ул. Сибирская, 35А
Заказ №556. Тираж 500 экз.
Дата выхода в свет 25.04.2013 г.

Наша библиотека

К 70-летию Кемеровской области издана брошюра по материалам заседания Общественного совета при Уполномоченном по правам человека в Кемеровской области «Деятельность НКО по соблюдению и защите прав человека в Кузбассе: исторический опыт и перспективы».



Данная работа является продолжением изданной в 2009 году первой части «Деятельность Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области по восстановлению нарушенных прав граждан и развитию гражданского общества в Кузбассе (2001-2006 гг.)». Книга представляет интерес для руководителей органов государственной власти и местного самоуправления, государственных и муниципальных служащих, уполномоченных по правам человека и сотрудников их аппаратов, правозащитников, научных работников, преподавателей и студентов, для всех, интересующихся правозащитной тематикой.