информационный бюллетень
Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В КУЗБАССЕ

4 | 2013

ВПЕРВЫЕ В ИСТОРИИ РЕГИОНА КУЗБАСС ПРИНЯЛ ЭСТАФЕТУ ОЛИМПИЙСКОГО ОГНЯ

29 ноября 2013 года Олимпийский огонь прибыл в г. Кемерово — протяженность эстафеты здесь превысила 40 километров. Всего же честь нести символ Олимпийских игр выпала 262 кузбассовцам. В Кемеровской области олимпийский огонь провезли на сноуборде, снегоходе, «БелАЗе» и 32-кубовом экскаваторе.

Завершила эстафету в регионе бронзовый призер Олимпиады в Сараево, конькобежка Наталья Григорьевна Шиве (Глебова). Вместе с А. Г. Тулеевым Н. Г. Шиве зажгла городскую чашу Олимпийского огня.

«Во все времена олимпийский огонь был и остается символом мира, дружбы, честного стремления к победе, а его эстафета по цепочке объединяет всех жителей планеты. Пусть этот олимпийский огонь еще сильнее зажжет в сердцах каждого из нас чувство сплоченности, единства, гордости за наш Кузбасс, за нашу великую Россию», — сказал губернатор Кемеровской области А. Г. Тулеев.

Читайте в номере:

2 Итоги выборов

3 Сессии Совета народных депутатов

10 А. Г. Тулеев:
Экономить на людях мы не будем

15 Работа Уполномоченного по правам человека в муниципальных образованиях Кемеровской области

21 Всероссийский день правовой защиты детей

22 Независимая антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов: проблемы и перспективы правового регулирования

информационный бюллетень
Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В КУЗБАССЕ

4 | 2013

Итоги выборов

8 сентября 2013 года команда А. Г. Тулеева одержала убедительную победу на выборах в Совет народных депутатов Кемеровской области и в органы местного самоуправления

По данным областной избирательной комиссии, за Кемеровское региональное отделение партии «Единая Россия», которое возглавил губернатор А. Г. Тулеев, проголосовало почти 1,3 млн избирателей, или 86,37%. На втором месте ЛППР (3,86%), на третьем — КПРФ (2,54%), на четвертом — партия «Справедливая Россия» (1,82%), на пятом — Кемеровское региональное отделение партии «Патриоты России» (1,19%). Остальные партии, принимавшие участие в выборах, набрали менее 1% голосов.

По одномандатным округам большинство голосов также получили представители партии «Единая Россия».

Победу на округе № 1 (Анжеро-Судженский) одержала Синицына Ирина Николаевна (87.31%),

на округе № 2 (Юргинский) — Шурыгин Олег Иванович (83.79%),

на округе № 3 (Кемеровский) — Зинкевич Нина Викторовна (84.96%),

на округе № 4 (Промышленновский) — Литвин Олег Иванович (90.74%),

на округе № 5 (Мариинский) — Соловьева Галина Михайловна (88.12%),

на округе № 7 (г. Кемерово, Кировский район) — Мищенко Владислав Викторович (82.51%),

на округе № 8 (г.Кемерово, Ленинский район) — Петров Вячеслав Анатольевич (82.62%),

на округе № 9 (г.Кемерово, Центральный район) — Неворотова Нина Павловна (86.77%);

на округе №10 (Ленинск-Кузнецкий) — Приступа Юрий Дмитриевич (82.27%),

на округе №11 (Беловский) — Приезжев Николай Сергеевич (80.16%),

на округ №12 (Беловский городской) Филюков Алексей Леонидович (85.68%),

на округе № 13 (Киселевский) — Губайдулина Ольга Александровна (75.57%),

на округе №14 (Прокопьевский) Яцухно Петр Петрович (89.23%),

на округе № 15 (Прокопьевский) Сорокин Александр Валерьевич (86.18%),

на округе №16 (г.Новокузнецк, Заводский район) — Лаврик Александр Никитович (60.99%),

на округе №17 (г.Новокузнецк, Куйбышевский район) — Костик Ирина Анатольевна (65.14%),

на округе №18 (г.Новокузнецк, Орджоникидзевский район) — Максимов Александр Александрович (81.40%),

на округе №19 (г.Новокузнецк, Центральный район) — Гершгорин Владимир Семенович (53.28%),

на округе №20 (г. Новокузнецк, Новоильинский район) — Чернышова Наталья Федоровна (76.35%),

на округе №21 (Таштагольский) — Арбачаков Юрий Яковлевич (76.27%),

на округе №22 (Мысковский) — Куруч Петр Иванович (70.35%),

на округе №23 (Междуреченский) — Максимкин Николай Анатольевич (69.04%).

На округе № 6 (г.Кемерово, Заводский район) победу одержал представитель партии «Справедливая Россия» Волчек Владимир Алексеевич (77.66%).

Кроме того, безоговорочную победу одержали представители команды А. Г. Тулеева на выборах в органы местного самоуправления. Так, главой Березовского городского округа избран Титов Дмитрий Александрович (89,05%), главой Киселевска — Лаврентьев Сергей Сергеевич (95,21%), главой Мысков — Иванов Дмитрий Леонидович (80,46%), главой Новокузнецка — Кузнецов Сергей Николаевич (86,94%), главой Прокопьевска Гаранин Валерий Анатольевич (94,80%), главой Таштагольского района — Макута Владимир Николаевич (91,98%), главой Тисульского района — Хисамова Вера Геннадьевна (89,29%).

Явка избирателей в Кузбассе составила 75,7%. Для сравнения на выборы депутатов областного Совета в октябре 2008 года пришли 68,4% избирателей.

Губернатор А. Г. Тулеев поблагодарил всех кузбассовцев, принявших участие в голосовании, за неравнодушие и активную гражданскую позицию. «Спасибо вам и низкий поклон за ваш выбор, за любовь к родному краю», — говорится в обращении губернатора к землякам.

Организационная сессия Совета народных депутатов Кемеровской области

17 сентября 2013 года состоялась первая организационная сессия Совета народных депутатов Кемеровской области 4-го созыва.

На сессии народные избранники единогласно избрали на пост председателя Совета народных депутатов Кемеровской области Е. В. Косяненко, заместителем председателя областного Совета Н. В. Зинкевич.

Представителем в Совет Федерации Федерального Собрания РФ от областного Совета избран С. В. Шатиров.

Также на сессии были образованы комитеты Совета народных депутатов Кемеровской области и избраны их председатели:

— комитет по вопросам бюджета, налоговой политики и финансов, председатель Шурыгин Олег Иванович;

— комитет по вопросам государственного устройства, местного самоуправления, связям с общественностью и средствам массовой информации, председатель Синицын Алексей Владимирович;

— комитет по вопросам здравоохранения и социальной защиты населения, председатель Синицына Ирина Николаевна;

— комитет по вопросам промышленной поли-

Апарин
Сергей Николаевич

Арбачаков
Юрий Яковлевич

Ван Вай-Чен

Волчек
Владимир Алексеевич

Гершгорин
Владимир Семёнович

Горобцов
Борис Самуилович

тики, жилищно-коммунального хозяйства и имущественных отношений, председатель Литвин Олег Иванович;

— комитет по вопросам туризма, спорта и молодежной политики, председатель Куксов Денис Валентинович;

— комитет по вопросам образования, культуры и национальной политики, председатель

Губайдулина Ольга Александровна

Жигулин Андрей Владимирович

Зинкевич Нина Викторовна

Иванченко Валентина Лаймутисовна

Каширских Егор Владимирович

Колбаско Анатолий Владимирович

Коржавин Сергей Иванович

Костик Ирина Анатольевна

Косяненко Евгений Викторович

Соловьева Галина Михайловна;

— комитет по вопросам агарной политики, землепользования и экологии, председатель Котов Михаил Михайлович;

— комитет по вопросам органов правоохранительной деятельности и органов военного управления, председатель Смолин Александр Николаевич;

— комитет по вопросам предпринимательства

Котов
Михаил Михайлович

Куксов
Денис Валентинович

Куруч
Пётр Иванович

Леонтьев
Алексей Владимирович

Литвин
Олег Иванович

Максимкин
Николай Анатольевич

Максимов
Александр Александрович

Малюгина
Анастасия Павловна

Мельник
Владимир Иванович

и инноваций, председатель Максимов Александр Александрович;

— мандатная комиссия по депутатской этике и регламенту, председатель Волчек Владимир Алексеевич.

Мищенко
Владислав Викторович

Неворотова
Нина Павловна

Петров
Вячеслав Анатольевич

Пилипчук
Людмила Владимировна

Приезжев
Николай Сергеевич

Приступа
Юрий Дмитриевич

Синицын
Алексей Владимирович

Синицына
Ирина Николаевна

Смолин
Александр Николаевич

Соловьева
Галина Михайловна

Сорокин
Александр Валерьевич

Украинцев
Игорь Сергеевич

Фахрутдинова
Рамзия Фаизовна

Филюков
Алексей Леонидович

Хасанов
Тимур Анверович

Чернышова Наталья
Фёдоровна

Шан-Син Владимир
Михайлович

Шмакова Валентина
Ивановна

Фото консультанта отдела по работе со СМИ
Совета народных депутатов Кемеровской области Е. В. Фролова

Шурыгин
Олег Иванович

Эйрих
Андрей Александрович

Яцухно
Пётр Петрович

Вторая сессия СНД

25 сентября состоялась вторая внеочередная сессия Совета народных депутатов Кемеровской области.

Перед началом заседания председатель кузбасского парламента Е. В. Косяненко вручил всем депутатам удостоверения депутатов Совета народных депутатов Кемеровской области и нагрудные знаки.

Депутаты внесли изменения в Закон Кемеровской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов». В соответствии с последними поправками, внесенными в Бюджетный кодекс и федеральное законодательство Российской Федерации, внесены изменения в Законы Кемеровской области «О бюджетном процессе в Кемеровской области», «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов государственным полномочием Кемеровской области по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципальных районов», а также в Закон Кемеровской области «О разграничении полномочий между органами государственной власти Кемеровской области в сфере недропользования».

На сессии также был принят областной закон «О величине прожиточного минимума пенсионера в Кемеровской области на 2014 год», которым прожиточный минимум для этой категории установлен в размере 6017 рублей.

Кроме того, кузбасские депутаты первыми среди субъектов РФ приняли закон «О защите прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при усыновлении (удочерении) их иностранными гражданами и лицами без гражданства, постоянно проживающими за пределами Российской Федерации», предусматривающий запрет на усыновление детей-сирот иностранными гражданами и лицами без гражданства.

В работе сессии приняла участие начальник юридического отдела аппарата Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области Л. В. Косарева.

Третья сессия

30 октября состоялась третья сессия Совета народных депутатов Кемеровской области.

В работе сессии приняли участие: представитель губернатора в Совете народных депутатов Кемеровской области Д. В. Исламов, заместители губернатора Кемеровской области, руководители федеральных структур, председатели городских и районных Советов народных депутатов, представители прокуратуры, юстиции, профсоюзных организаций, члены Общественной палаты Кемеровской области, молодежного парламента и др.

Заседание началось с докладов руководителей региональных правоохранительных органов.

С информацией о состоянии криминальной обстановки, в том числе в среде иностранных граждан и лиц без гражданства, и мерах по обеспечению правопорядка и общественной безопасности в регионе выступил начальник ГУ МВД России по Кемеровской области Ю. Н. Ларионов. Начальник УФМС России по Кемеровской области Е. В. Осипчук рассказал о работе Управления Федеральной миграционной службы России по Кемеровской области по вопросам борьбы с незаконной миграцией.

Всего в ходе работы третьей сессии кузбасского парламента депутатами рассмотрено 39 вопросов. Семь законопроектов были инициированы губернатором Кемеровской области.

В числе рассмотренных на сессии депутатами кузбасского парламента вопросов законопроекты «О проекте закона Кемеровской области «О внесении изменений в Закон Кемеровской области «О поощрении отдельных категорий детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц

из числа детей-сирот и лиц из числа детей, оставшихся без попечения родителей», «О внесении изменений в постановление Совета народных депутатов Кемеровской области от 27.02.2002 № 1382 «Об утверждении Положения о комиссии по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий и состава комиссии», а также «Об организации приема граждан депутатами Совета народных депутатов Кемеровской области четвертого созыва».

Четвертая сессия Совета народных депутатов Кемеровской области

20 ноября 2013 г. состоялась 4-я сессия Совета народных депутатов Кемеровской области, на которой Губернатор области А. Г. Тулеев выступил с Бюджетным посланием, ежегодным отчетом о результатах деятельности высшего исполнительного органа государственной власти Кемеровской области, а также посланием по обеспечению в регионе благоприятного инвестиционного климата. Сессия состояла из двух пленарных заседаний. Всего депутаты кузбасского парламента рассмотрели 21 вопрос. Шесть из них были инициированы Губернатором Кемеровской области, семь внесены депутатами областного Совета.

На сессии был принят закон Кемеровской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

В работе пленарного заседания 4-й сессии Совета народных депутатов Кемеровской области приняли участие депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Т. О. Алексеева, С. А. Поддубный и Б. В. Михалёв, главный федеральный инспектор в Кемеровской области аппарата полномочного представителя Президента РФ в Сибирском федеральном округе И. В. Колесников, главы муниципальных образований Кемеровской области, Уполномоченный по правам человека в Кемеровской области Н. А. Волков, представители прокуратуры, юстиции, профсоюзных организаций, члены Общественной палаты, молодежного парламента и др.

Губернатор А. Г. Тулеев: «Экономить на людях мы не будем»

ИЗ БЮДЖЕТНОГО ПОСЛАНИЯ ГУБЕРНАТОРА КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ А. Г. ТУЛЕЕВА

Выступая на 4-й сессии областного Совета народных депутатов с бюджетным посланием на 2014 год и на плановый период 2015–2016 годов, губернатор А. Г. Тулеев отметил, что для экономики Кузбасса 2014 год будет непростым, однако все основные льготы будут сохранены в области и в следующем году. Кроме того, будут введены новые меры поддержки.

«Первое, что делают во всем мире в условиях глобального кризиса, урезают зарплаты бюджетникам, сокращают пенсии, социальные пособия. А ведь слово «экономика» с китайского переводится как «управлять государством и помогать народу». Считаю, это самое верное толкование, и мы должны его придерживаться. И как бы нам ни приходилось тяжело, по такому пути мы не пойдем. Мы станем не сокращать, а наоборот, увеличиваем заработную плату работникам бюджетной сферы и социальные льготы ветеранам», — подчеркнул А. Г. Тулеев.

Губернатор сообщил, что валовой региональный продукт к концу 2013 года составит 767 млрд рублей. Это почти на 16 млрд рублей больше, чем в 2012 году (темп роста — 101,6% в сопоставимых ценах).

Во всех отраслях экономики и в малом бизнесе создано дополнительно более 20 тыс. новых постоянных рабочих мест. Сегодня количество вакансий превышает число безработных. Так, безработных в Кузбассе 22 тыс. человек, а вакансий — 30 тыс. Шахты и разрезы готовы трудоустроить 1600 человек. Кроме того, Кузбассу требуются 6,5 тыс. строителей, 2,3 тыс. врачей, 1,5 тыс. водителей.

Ежегодно в Кузбассе увеличивается заработная плата. По итогам 2013 года она составит в среднем 25 тыс. 500 рублей (на 9% больше, чем в прошлом году). Только в 2013 году уже семь раз увеличили фонд оплаты труда учителям, работникам детских садов, работникам культуры и социальной защиты и другим категориям. А с 1 октября 2013 года повысили фонд оплаты труда уже всем работникам бюджетной сферы — на 5,5%. Эти повышения затронули 220 тыс. кузбассовцев.

В 2013 году бесплатно отдохнули и пролечились за счет средств областного бюджета в санаториях «Борисовском» и в «Белокурихе» 4700 человек. Получили бесплатное лечение и поправили здоровье в областном губернском госпитале и его филиалах 7200 ветеранов.

Дорогостоящую медицинскую помощь, в том числе высокотехнологичную, бесплатно получили 6,6 тыс. кузбассовцев. В 2013 году бесплатно отдохнули 190 тыс. детей, в том числе в Греции и ОАЭ.

По решению губернатора с 1 декабря 2013 года повышается на 10% фонд оплаты труда еще трем категориям работников бюджетной сферы. К ним относятся работники культуры: библиотекари, сотрудники музеев, театральные деятели, клубные работники, работники центра народного творчества и филармонии. А также социальные работники, которые трудятся в центрах соцобслуживания населения, домах-интернатах, центрах реабилитации для детей-инвалидов и социальной адаптации, домах ночного пребывания.

Кроме того, сюда войдет младший медицинский персонал: санитарки, младшие медицинские сестры по уходу за больными, сестры-хозяйки, которые работают в учреждениях здравоохранения Кузбасса.

Руководить распределением фондов внутри учреждений будут специально созданные комиссии.

Отдельно губернатор остановился на мерах социальной поддержки. В Кузбассе действует продуманная, адресная система социальной защиты населения, одна из самых мощных в России. Льготами в Кузбассе пользуются около 1 миллиона человек, а это каждый третий житель. Особая забота и внимание уделяется детям-сиротам. В этом году принят целый пакет новых мер социальной поддержки, направленных на то, чтобы как можно больше обе-

здоленных детей обрели семьи. В результате этой большой работы в 2013 году было устроено в семьи на 600 детей больше, чем в прошлом году (2172 ребёнка), а два освободившихся детских дома закрыты. Кроме того, объявили акцию: построить минимум 100 квартир специально для детей-сирот. Удалось собрать 176 млн рублей, вручены сертификаты на 150 квартир.

С 1 января 2014 года вновь увеличивается минимальный размер кузбасской пенсии: с 700 до 750 рублей. Это повышение коснется 100 тысяч жителей области.

Также с 1 января 2014 года возрастет размер ежемесячной денежной выплаты малообеспеченным семьям с доходом ниже прожиточного минимума, в которых с 1 января 2013 года родился третий, четвертый или следующий ребенок. Размер выплаты составит 7 тысяч рублей в месяц на ребенка (было 5 тысяч 587 рублей на ребенка).

«То есть и в 2014 году мы сохраняем социальную ориентированность бюджета», — подчеркнул А. Г. Тулеев.

Приоритетные задачи развития отраслей экономики Кузбасса на 2014 год.

В модернизацию угольной отрасли региона будет инвестировано 66 млрд рублей (в 2013 году — 65 млрд рублей). В эксплуатацию будет введена шахта «Карагайлинская» (Киселевск, мощность 1,5 млн тонн в год) и два разреза: «Тайбинский» (Киселевск, мощность 1,8 млн тонн) и «Кийзасский» (Мыски, мощность 4,5 млн тонн).

В целом за 2014 год горняки области добудут не менее 200 млн тонн. При этом угольщики должны будут приложить максимум усилий, чтобы сохранить свои экспортные позиции, так как экспорт — ключевой фактор роста отрасли. Особенно перспективен для Кузбасса Азиатско-Тихоокеанский рынок: Китай, Индия, Корея. В Китае, к примеру, до конца 2015 года планируется закрыть 2 тысячи опасных нерентабельных шахт, емкость высвобождаемого рынка –180 млн тонн.

Но, чтобы продавать кузнецкий уголь на мировых рынках, необходимо повышать его добавленную стоимость.

«Задача особой важности — увеличение доли обогащенного угля, цена которого в два раза выше, чем рядового. Мы здорово продвинулись в этом направлении. За последние 10 лет ввели в строй 19 обогатительных фабрик, 5 обогатительных установок. И, если в 2003 году в области обогащали 41,5% добываемого угля, то в 2013 году — уже почти 72%.», — подчеркнул А. Г. Тулеев

В 2014 году будет введена суперсовременная обогатительная фабрика «Карагайлинская» мощностью переработки 2,4 млн тонн (ООО «УК «Заречная»», Киселевск), начнется строительство фабрики «Калтанская» (Калтан, ввод намечен на 2016 год). «Задача на перспективу — перерабатывать весь добываемый в Кузбассе уголь в местах его добычи», — отметил А. Г. Тулеев.

Еще одно очень перспективное направление — углехимия. От одного продукта в угольной отрасли можно произвести 130 видов химических полупродуктов и более 5 тысяч видов продукции смежных отраслей, цена которых на несколько порядков выше цены угля. «Новые технологии требуют серьезных инвестиций, но другого пути у нас нет», — подчеркнул губернатор.

Всего в отрасли в 2014 году будет создано 975 новых рабочих мест. Областной бюджет получит от угольных предприятий 18 млрд рублей налогов (в 2013 году — 17,6 млрд).

В металлургии на «Объединённом Западно-Сибирском меткомбинате» в июле этого года завершена реконструкция рельсобалочного производства. В результате, Россия стала третьей страной в мире, которая производит рельсы длиной до 100 метров для высокоскоростного движения, которые соответствуют самым современным мировым стандартам.

Новое производство обеспечит Запсибу дальнейшее сотрудничество с ОАО «Российские железные дороги», а также позволит прочно закрепиться на мировом рынке рельсового проката. Предприятие уже к концу года выведет рельсобалочный стан на проектную мощность, а это 950 тыс. тонн рельсов в год.

Всего в развитие металлургической отрасли в 2013 году вложено 5,4 млрд рублей. На 2014 год задача та же — сохранить позиции на мировых рынках. «Чтобы выжить в жесточайшей конкурентной борьбе, нужна дальнейшая модернизация, снижение себестоимости продукции», — сказал губернатор. Так, в 2014 году планируется завершить масштабный проект «Запсиба» — перевести доменные печи на экономичное пылеугольное топливо, которое будет производиться здесь же, на комбинате. Топливо будут получать из дешевых низкосортных марок энергетических углей. С вводом установки можно будет полностью отказаться от использования дорогостоящего природного газа и до 20% снизить потребление дорогих коксующихся углей. За счет этого себестоимость тонны стали снизится на 5–8%, а значит, вырастет ее конкурентоспособность.

Еще одна важнейшая задача — продолжить развитие новых для Кузбасса отраслей экономики, и прежде всего, нефтехимии. В 2014 году начнется возведение второй очереди Яйского нефтеперерабатывающего завода (инвестиции составят 43 млрд рублей). С ее пуском в 2019 году мощность предприятия увеличится до 6 млн тонн переработки нефти в год. В результате полностью будет закрыта потребность области в дизтопливе и мазуте, которые сейчас завозят в Кузбасс из разных регионов России. Кроме того, Кузбасс начнет получать собственный

высококачественный бензин европейского стандарта. Все это позволит сдерживать рост цен на горючее в регионе.

Продолжится реализация масштабного инновационного проекта по промышленной добыче метана. К концу 2013 года в регионе будет работать 33 скважины (2012 год — 20 скважин). Задача — к 2016 году построить еще семь модульных ТЭС (сейчас их четыре) и обеспечивать электричеством крупные угольные предприятия: разрез «Талдинский» («Кузбассразрезуголь») и шахту «Жерновскую» (Новолипецкий меткомбинат»). А в 2017 году выйти на добычу газа в объеме 1 млрд кубометров и уже поставлять его в Единую газовую систему (в магистральный трубопровод).

В машиностроении сегодня работают более 100 различных предприятий, 70% из них ориентированы на угольную отрасль. Помимо горно-шахтного, в Кузбассе развивается сельскохозяйственное, коммунальное, строительное машиностроение, а также приборостроение и автоматика. В развитие машиностроительной отрасли в 2013 году направлено более 1 млрд рублей. В 2014 году перед нами стоит задача — продолжить взаимовыгодное экономическое сотрудничество в машиностроении с Республикой Беларусь.

В сельском хозяйстве необходимо обеспечение продовольственной безопасности. «Считаю, нам просто необходимо обеспечить нашу область, наши семьи собственными продуктами питания, чтобы кузбассовцы выращивали и ели свое родное, экологически чистое, полезное и все были живы и здоровы», — отметил губернатор.

Нужно, как минимум, удвоить количество овец в Кузбассе и увеличить производство молока (сейчас его производство в области составляет 62% от необходимого, остальное завозится из других регионов. При этом кузбасское молоко по качеству занимает второе место в России).

В 2014–2015 годах нужно построить в Прокопьевске новый молочный завод. Строительство будет вести компания «Сибирский деловой союз» в рамках экономического сотрудничества с Беларусью. Проектная мощность завода — 60 тонн молочной продукции в сутки. Это сыры, йогурты, детское питание и др.

В Кузбассе ведется масштабная работа по сохранению экологии. Так, 1 октября этого года закрыли первую промплощадку Новокузнецкого алюминиевого завода, выбросы вредных веществ в атмосферу города сократились на 5 тыс. тонн в год. А в целом, за последние 15 лет в регионе ликвидировали целый ряд вредных производств, опасных для здоровья кузбассовцев. Среди них завод «Коммунар» и анилинокрасочный завод в Кемерове, доменные и мартеновские печи на Кузнецком металлургическом комбинате, приостановлена работа цементного завода в Новокузнецке. Сегодня в Кузбассе не открывается ни одного нового предприятия без современных очистных сооружений. В результате, за 15 лет вредные выбросы в атмосферу уменьшились в полтора раза (900 тыс. тонн в 1997 году, в 2012 году — 625 тыс. тонн). Только в 2013 году на природоохранные мероприятия из областного бюджета направлено более 100 млн рублей, привлечено 1,5 млрд рублей собственных средств предприятий.

Также губернатор рассказал об итогах работы строительной отрасли. Уже седьмой год подряд в Кузбассе вводится по 1 миллиону квадратных метров жилья. В 2013 году строители сдадут 1 млн 100 тыс. квадратных метров (в 2012 году — 1 млн 85 тыс. кв. м). А это значит, что 21,5 тыс. кузбасских семей справят новоселье (2012 год — 21 тыс. семей). В том числе, 2204 семьи переселили из ветхого и аварийного жилья, снесли более 600 бараков. Кроме того, в Кузбассе продолжается реализация уникального проекта — создание города-спутника Лесная Поляна. Сегодня здесь живёт уже более 6 тыс. человек. А к 2025 году будет проживать 35 тыс. Сейчас в Лесной Поляне ведется строительство новой поликлиники для детей и взрослых, детского сада с бассейном (уже третьего по счёту), второй суперсовременной цифровой школы. В июне этого года на Петербургском международном экономическом форуме проект строительства города-спутника «Лесная Поляна» получил общенациональную «Премию развития».

Кроме того, в 2014 году начнется строительство еще трех суперсовременных цифровых школ: одной в Новокузнецке и двух в Кемерове (в Лесной Поляне и поселке Южный). Будут построены 12 детсадов, реконструированы 17. В итоге проблема с очередностью в дошкольные учреждения детей в возрасте от 3 до 7 лет в следующем году в области должна быть полностью ликвидирована.

В 2013 году в Кузбассе пущены в эксплуатацию и другие значимые объекты. 19 сентября в Новокузнецке открыли первую очередь крупнейшего, стратегического объекта — нового железнодорожного вокзала. Это так называемый «умный вокзал», каких в России ещё нет. Он оснащен различными техническими новинками. В декабре этого года будет введена вторая очередь вокзала.

Важнейший объект — второй участок новой автомагистрали «Кемерово — Ленинск-Кузнецкий» длиной 20 км. Движение по этому участку открыли на целый год раньше срока. Это первая в Сибири высокоскоростная автотрасса. Разрешённая скорость на ней уже 130 км в час. Таких магистралей всего 7 в России. В результате время в пути от Кемерова до Новокузнецка сократилось на 40 минут. Всего в 2013 году в Кузбассе на содержание и ремонт автомобильных дорог направили более 2 млрд рублей. Построили и отремонтировали 7 мостов и путепроводов, около 30 километров дорог.

В сфере ЖКХ руководитель Региональной энер-

гетической комиссии В. Г. Смолего, председатель Контрольно-счетной палаты области А. В. Долголевец, главы городов и районов должны вместе с муниципальными контрольно-счетными органами, ветеранами, студентами-экономистами проверить тарифы на все коммунальные услуги на 2014 год.

Также нужно укрупнять управляющие компании, создать муниципальные, если есть необходимость. Сейчас в ЖКХ Кузбасса –277 управляющих компаний, из них 121 работает в Новокузнецке. «Если будут созданы городские или районные управляющие компании, то контроль за их деятельностью будет намного эффективнее, а значит, и качество работы у них повысится на порядок», — пояснил А. Г. Тулеев.

В здравоохранении за 2,5 года (2011–2013 годы) отремонтировали 240 объектов (это поликлиники, отделения, ФАПы) в 80-ти медучреждениях. Вложили в это почти 12 млрд рублей из областного и федерального бюджетов. На сегодняшний день ведется строительство городской больницы в Междуреченске, участковой больницы в поселке Мундыбаш, детской поликлиники в Лесной Поляне, корпуса Кемеровского кардиологического центра. Продолжается работа по оснащению больниц и поликлиник новейшим оборудованием. Только в этом году поступило 677 единиц медицинской техники, в том числе дорогостоящей — свыше 10 млн рублей за аппарат. Ещё одно серьезное достижение медиков региона — в 2013 году они совершили мощный прорыв в сердечнососудистой хирургии. Так, в конце января в Кузбасском кардиологическом центре была проведена уникальная, первая в Кузбассе, операция по пересадке сердца. Кузбасский кардиоцентр стал седьмой клиникой в Российской Федерации и второй за Уралом, где выполняется трансплантация сердца.

В Кузбассе продолжится реализация жизненно важной для региона программы по созданию травмоцентров вблизи самых крупных автодорог области. Дорожно-транспортные происшествия являются одной из основных причин смертности в Кузбассе, поэтому еще в 2012 году были созданы 8 травмоцентров вдоль федеральной трассы «Байкал» (М-53) на участке от Юрги до Тяжина — на базе ближайших больниц.

По этой же программе на федеральной трассе в селе Красный Яр Ижморского района открыли пункт оказания экстренной медицинской помощи пострадавшим при ДТП. Следующий этап — создание травмоцентров на дорогах областного и межрегионального значения в центре и на юге Кузбасса. Всего их будет 10.

Таким образом, за всеми основными автомагистралями области будут закреплены больницы, в которых созданы травмоцентры. Они должны начать работу не позднее июля 2014 года.

В своем выступлении губернатор области также остановился на демографической ситуации в ре-

гионе. Начиная с 2007 года, рождаемость возросла на 22%. Только за 9 месяцев 2013 года появились на свет 27944 малыша. За этот же период продолжительность жизни кузбассовцев увеличилась на три года и составляет сегодня 66,8 лет (в 2007 году была 63,8 лет). 2,5 тыс. человек перешагнули за 90 лет, а 56 кузбассовцев отметили 100-летний юбилей.

Среди приоритетных задач — развитие предпринимательства. В Кузбассе создана мощная система поддержки малого бизнеса. Во всех городах и районах области действуют центры поддержки предпринимательства. В итоге число малых предприятий каждый год увеличивается. Только в 2013 году их создано более 500. «Малый бизнес — тот сектор экономики, который обладает большим потенциалом роста. Это наша «подушка безопасности», особенно во время нестабильности в экономической сфере, — подчеркнул губернатор. — Это надо понимать всем главам».

Ещё один ключевой резерв, по мнению губернатора А. Г. Тулеева, — это развитие туризма. В 2013 году достопримечательности Кузбасса: Мариинск, Томскую Писаницу, Кузнецкую крепость, Танай, и Горную Шорию посетило более 800 тысяч туристов. В спортивно-туристическом комплексе «Шерегеш» построено 122 объекта для отдыха, спорта и туризма. Только за прошлый зимний сезон (2012–2013 год) в Горной Шории отдохнули, покатались на лыжах 512 тыс. человек. Вместе с тем, губернатор подчеркнул, что для привлечения туристов нужно развивать летний туризм: сплавы по рекам, пешие маршруты.

А. Г. Тулеев поставил задачу перед главой Таштагольского района Владимиром Николаевичем Макута — привлекать в Горную Шорию не менее 1 млн туристов ежегодно.

Особо значимым событием для Кузбасса стало освящение Патриархом Московским и всея Руси Кириллом собора Рождества Христова в августе этого года в Новокузнецке, который возводился в течение 12 лет. Это — главный мемориал памяти всем погибшим шахтерам Кузбасса.

«Вот это и есть наши реальные дела, — подытожил А. Г. Тулеев. — И я уверен, что каждый из вас почувствовал на себе всю эту колоссальную работу».

Круглый стол в СНД

21 ноября в Совете народных депутатов Кемеровской области состоялся Круглый стол на тему «О межнациональном согласии и некоторых вопросах работы с трудовыми мигрантами Кемеровской области». Организаторами мероприятия выступили комитет по вопросам образования, культуры и национальной политики (председатель комитета Г. М. Соловьева), комитет по вопросам государственного устройства, местного самоуправления, связям с общественностью и средствами массовой информации (председатель комитета А. В. Синицын) и комитет по вопросам органов правоохранительной деятельности и органов военного управления (заместитель председателя комитета П. П. Яцухно). Участие в работе Круглого стола приняли Уполномоченный по правам человека в Кемеровской области Н. А. Волков, представители департамента культуры и национальной политики, УФМС и ГУ МВД России по Кемеровской области.

В своем выступлении Г. М. Соловьева отметила, что сегодня в Кузбассе проживает более 100 народов (наций, народностей, этнических групп), активно работает 46 зарегистрированных национальных общественных объединений, главной целью деятельности которых является сохранение национальных обычаев и традиций, оказание содействия соотечественникам в адаптации в обществе, поиске работы, материальная и благотворительная помощь.

О проблемах своих соотечественников, приехавших на заработки в Кузбасс, рассказали представители армянской, узбекской и таджикской диаспор.

Председатель Координационного совета национальных общественных объединений Кемеровской области Р. З. Ибрагимов отметил необходимость более широкого информирования трудовых мигрантов через руководителей диаспор о российском законодательстве в сфере миграции, порядке легализации на территории РФ, необходимости оформления трудового договора при трудоустройстве и пр.

Присутствующие договорились о тесном взаимодействии всех заинтересованных сторон в решении проблем, возникающих у трудовых мигрантов, а также регулярном информировании о ситуации в сфере межнациональных отношений.

Работа Уполномоченного по правам человека в муниципальных образованиях Кемеровской области

ПРОМЫШЛЕННОВСКИЙ РАЙОН

25 сентября состоялась рабочая встреча Уполномоченного по правам человека с Главой района А. И. Шмидтом, заместителем Главы района по социальным вопросам Т. В. Мясоедовой, руководителем аппарата Л. И. Белоус. На встрече были обсуждены пути дальнейшей совместной работы по защите прав человека.

Н. А. Волков провел выездной прием граждан в Промышленновском муниципальном районе. Жители района обратились к омбудсману с различными проблемами. Это вопросы предоставления жилья многодетным и сиротам, ЖКУ, жалобы на судебные решения, на работу правоохранительных органов и др.

Г. ПОЛЫСАЕВО

9 октября государственный правозащитник Н. А. Волков встретился с Главой города В. П. Зыковым, председателем городского СНД О. И. Станчевой, руководителем аппарата В. Г. Рассказовой. Участники встречи обсудили основные направления деятельности по улучшению работы, связанной с соблюдением и защитой прав граждан.

В этот же день Н. А. Волков провел выездной прием граждан в администрации Полысаевского городского округа. Велся он по предварительной записи согласно объявленному графику. В приеме граждан также приняли участие председатель городского Совета народных депутатов О. И. Станчева, специалисты органа местного самоуправления. Всем обратившимся Николай Алексеевич уделил внимание, выслушал, дал необходимые разъяснения, рекомендации, некоторые вопросы были разрешены на месте, более сложные — взяты на рассмотрение юридическим отделом аппарата Уполномоченного.

Г. ТАЙГА

16 октября Уполномоченный по правам человека в Кемеровской области Н. А. Волков встретился с исполняющим обязанности Главы города Тайги Н. Ф. Глухих и председателем районного совета народных депутатов А. А. Горявиным. На встрече обсуждались проблемы жителей города, пути и направления дальнейшей работы по защите их прав.

Так же был проведен выездной прием населения в городе Тайга. Ни одно из обращений тайгинцев не осталось без внимания Кузбасского правозащитника. Некоторые вопросы удалось решить с представителями служб и органов местного самоуправления, присутствовавшими на приеме. Заявления, требующие более детального изучения, были приняты для дальнейшей работы юристами аппарата Уполномоченного.

Г. КЕМЕРОВО

12 ноября Уполномоченный по правам человека в Кемеровской области Н. А. Волков провел личный прием граждан в г. Кемерово. На приеме граждане обратились к уполномоченному с проблемами обеспечения жильем, некачественной медицинской помощи, с жалобами на судебные решения и бездействие правоохранительных органов.

Г. МЕЖДУРЕЧЕНСК

13 ноября Уполномоченный по правам человека в Кемеровской области Н. А. Волков встретился с главой г. Междуреченска В. А. Шамониным. На встрече также присутствовал первый заместитель главы по административным органам и связям с общественностью А. В. Хуторной.

Глава города рассказал об экономической ситуации в городе, о работе жилищно-коммунального хозяйства, деятельности общественных организаций города, о работе администрации с обращениями граждан. Мэр города и региональный омбудсман обсудили и наметили ряд мер по улучшению соблюдения и защиты прав человека в муниципальном образовании.

Региональный омбудсман Н. А. Волков провел личный прием граждан города Междуреченска. На приеме присутствовали начальник организационного отдела О. М. Юрченко и помощник Уполномоченного по Междуреченскому городскому округу Ю. С. Каурдаков Спектр вопросов, с которыми граждане пришли на прием к региональному омбудсману достаточно широк. Среди них жалоба на нарушение жилищных прав граждан деятельностью предприятия питания, расположенного в многоквартирном доме; просьба об оказании материальной помощи семье шахтера, погибшего на шахте «Распадская»; об оказании содействия в возврате денежных вкладов кооперативом «Потенциал»; о погашении задолженности по заработной плате МУ «Городские дороги»; об оказании помощи

в получении страховых выплат за сына, погибшего на морском судне и пр.

По всем обращениям граждане получили разъяснения, по ряду принятых Уполномоченным жалоб администрацией города будут проведены проверки для решения вопроса о необходимости принятия мер, остальные обращения, требующие получения дополнительной информации будут рассмотрены в аппарате Уполномоченного.

По окончании приема Уполномоченный дал интервью представителям средств массовой информации г. Междуреченска.

Г. НОВОКУЗНЕЦК

14 ноября Уполномоченный по правам человека Н. А. Волков встретился с Главой г. Новокузнецка С. Н. Кузнецовым. Уполномоченный ознакомил Главу города с вопросами, с которыми к нему обращаются новокузнечане, проинформировал о мероприятиях, проводимых в рамках подготовки к 20-летию Конституции Российской Федерации. Глава города также рассказал региональному омбудсману об основных направлениях развития города, о проблемах, с которыми сталкиваются новокузнечане. Мэр Новокузнецка и государственный правозащитник обсудили также ряд вопросов по улучшению правозащитной деятельности в «южной столице» Кузбасса.

ИЖМОРСКИЙ РАЙОН

26 ноября состоялась встреча Уполномоченного с главой Ижморского района А. Н. Малышко и председателем районного Совета народных депутатов С. Г. Есеным, которые рассказали об истории и жизни района и поселка Ижморский, возникшего 120 лет назад во время строительства Великой транссибирской магистрали. Сегодня площадь Ижморского района составляет 3580 км^2, на его территории расположено 40 населенных пунктов, в которых проживает около 13 тыс. человек.

26 ноября государственный правозащитник Н. А. Волков провел личный прием граждан. В проведении приема участвовал общественный помощник Уполномоченного по Ижморскому району Ю. С. Мишута. В ходе приема выработаны пути оказания содействия обратившимся гражданам по вопросам переоформления ипотечного кредита в связи со смертью заемщика, предупреждения возможного нарушения трудовых прав в связи с реорганизацией учреждения и др.

ЯЙСКИЙ РАЙОН

26 ноября Уполномоченный встретился с главой района Д. В. Иноземцевым и председателем районного совета народных депутатов Н. М. Герасименко, которые рассказали о ситуации в районе и основных проблемах его жителей. Так, глава отметил, что одной из главных проблем района, несмотря на высокие для сельского района темпы строительства, остается проблема обеспечения граждан жильем. При численности населения в районе более 19, 5 тыс. человек, 623 семьи стоят в очереди на получение жилья, жители 99 домов барачного типа, признанных непригодными для проживания, ожидают расселения, из 270 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, уже около 100 человек достигли 18-летнего возраста и нуждаются в предоставлении жилья.

Н. А. Волков провел личный прием граждан в Яйском районе. Для оказания помощи в проведении приема были приглашены Е. М. Сорокина — консультант-советник по работе с обращениями граждан и И. Н. Балыбина — главный специалист отдела по ЖКХ и строительству. На приеме также присутствовала корреспондент местной газеты «Наше время».

Среди вопросов, с которыми жители Яйского района обратились к Уполномоченному — вопросы предоставления жилья, оказания содействия в проведении ремонта дома, предоставления льгот многодетным матерям, низкой оплаты труда обсуживающего персонала образовательного учреждения (проблемы аутсорсинга), вопросы о порядке предоставления мер социальной поддержки гражданам, имеющим право на льготы по разным основаниям, о компенсационных выплатах предприятием, признанным банкротом и пр.

По всем вопросам гражданам даны разъяснения, часть вопросов оставлена в администрации района с поручением главе рассмотреть возможность оказания содействия, обращения, требующие предоставления дополнительной информации от органов государственной власти Кемеровской области приняты к рассмотрению Уполномоченным.

Пресс-конференция в г.Новокузнецке

14 ноября Уполномоченный по правам человека в Кемеровской области Н. А. Волков, начальник юридического отдела аппарата Уполномоченного Л. В. Косарева, общественный помощник Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области по г.Новокузнецку Т. И. Тураева провели пресс-конференцию с представителями средств массовой информации г.Новокузнецка, на которой рассказали о деятельности института регионального омбудсмана, его компетенции в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина.

Н. А. Волков также отметил резкое увеличение количества жалоб из г.Новокузнецка, причем по форме жалобы написаны явно одним лицом. Как удалось выяснить сотрудникам аппарата Уполномоченного, за написанием обращения, граждане обращаются в некую фирму, занимающуюся оказанием платных юридических услуг. В соответствии с законодательством решение вопросов, которые ставятся в таких обращениях (отмена судебного решения, признание завещания недействительным, споры между наследниками и пр.), в подавляющем большинстве случаев возможно только в судебном порядке.

Полагая, что профессиональный юрист, оказывая услуги правового характера, обязан знать, что ни Уполномоченный, ни какое-либо иное должностное лицо не наделены полномочиями по решению этих проблем, кузбасский омбудсман считает, что такого рода деятельность имеет цель обогащения за счет граждан, недостаточно грамотных в правовом отношении.

Через средства массовой информации Н. А. Волков призвал новокузнечан обращаться непосредственно в аппарат Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области с заявлениями или жалобами, написанными в произвольной форме, с приложением копий ответов от органов, в которые ранее обращался заявитель без помощи посредников.

Научно-практическая конференция

14 ноября региональный омбудсман Н. А. Волков принял участие в XIII научно-практической конференции «Уголовно-исполнительная система сегодня: взаимодействие науки и практики», которую ежегодно проводит Кузбасский институт ФСИН России (начальник института — кандидат педагогических наук, генерал-майор внутренней службы М. В. Киселев). Почетными гостями института стали также Уполномоченный по правам человека в Рязанской области А. Г. Гришко (доктор юридических наук, профессор), Директор Юридического института Национального исследовательского Томского государственного университета, доктор юридических наук, профессор В. А. Уткин Помимо курсантов института и сотрудников УИС, в работе конференции приняли участие представители русской православной церкви, студенты и преподаватели вузов Кемеровской области.

На пленарном заседании кандидат философских наук, доцент Н. А. Волков выступил с докладом на тему «Конституционные основы правового статуса личности (к 20-летию Конституции РФ)».

Координационный совет Минюста России по Кемеровской области

8 ноября 2013 года Уполномоченный по правам человека в Кемеровской области Н. А. Волков принял участие в заседании Координационного совета при Управлении Минюста России по Кемеровской области. В заседании также участвовали председатель Координационного совета, начальник Управления Министерства юстиции РФ по Кемеровской области Т. В. Кондукова, члены Координационного совета, представители администрации, органов государственной власти области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих деятельность на территории Кемеровской области, юридического сообщества и Общественной палаты Кемеровской области.

Перед участниками заседания выступил начальник Главного управления Минюста России по Новосибирской области А. И. Плотников, который рассказал о работе территориальных органов Минюста России, действующих в пределах Сибирского Федерального округа, Главного управления Минюста России по Новосибирской области по развитию единого правового пространства на территории СФО.

В соответствии с планом на заседании Координационного совета были рассмотрены следующие вопросы:

1. О практике ведения федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов, проведения правовой и антикоррупционной экспертизы муниципальных актов и взаимодействии Управления Минюста России по Кемеровской области и уполномоченных органов государственной власти Кемеровской области.
2. О взаимодействии Управления Минюста России по Кемеровской области и Управления Федеральной налоговой службы по Кемеровской области при государственной регистрации и контроле за деятельностью некоммерческих организаций.

Межрегиональная конференция

20 ноября 2013 года Уполномоченный по правам человека в Кемеровской области Н. А. Волков и руководитель аппарата Уполномоченного Т. П. Малыхина приняли участие в межрегиональной конференции «Защита прав детей от сексуальных преступлений и посягательств», проводимой по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области Д. В. Кислицина.

В мероприятии приняли участие заместители Губернатора Кемеровской области, заместители Глав муниципальных образований по социальным вопросам, руководители муниципальных органов управления образованием и здравоохранения, руководители правоохранительных органов, Уполномоченные по правам ребенка в республиках Алтай и Хакасия.

Участники конференции заслушали выступления по темам «Формирование традиционных семейных ценностей среди молодежи», «Проблемы предупреждения, выявления, пресечения преступлений связанных с распространением порнографических материалов, с участием несовершеннолетних лиц в сети Интернета», «Организация работы по профилактике, выявлению преступлений сексуального характера, совершенных в отношении детей и оказанию помощи жертвам, потерпевшим насилие» и др.

По окончанию работы участники конференции приняли Резолюцию.

Подписание соглашения о сотрудничестве

6 ноября 2013 года, руководствуясь общепринятыми принципами и нормами международного права, Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации и Кемеровской области, признавая, что государственные и религиозные организации Российской Федерации осуществляют совместное служение в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, принимая во внимание традиции и опыт Русской Православной Церкви, признавая значение Русской Православной Церкви в жизни российского общества, основываясь на принципах государственной политики в области свободы совести и свободы вероисповедания, в целях укрепления безопасности и стабильности общества подписано Соглашение о сотрудничестве между Уполномоченным по правам человека в Кемеровской области и Мариинской епархией Кузбасской митрополии.

Встреча с военным прокурором

6 ноября состоялась встреча Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области Н. А. Волкова с военным прокурором Юргинского гарнизона А. В. Шапановым. Причиной встречи послужило обращение к Уполномоченному граждан, проживающих в общежитии, принадлежащем Министерству обороны РФ, по вопросу оформления жилых помещений в собственность.

Военный прокурор согласился с тем, что сотрудникам прокуратуры необходимо тщательно изучить данный вопрос, после чего Уполномоченный будет проинформирован о возможных путях его решения.

Также А. В. Шапанов рассказал о мерах, принимаемых военными прокурорами по обеспечению законности в войсках, прав и интересов военнослужащих, в том числе права на безопасные условия военной службы.

20 ноября — Всероссийский день правовой защиты детей

Права нам каждому нужны,
И ими очень сильно дорожим.
Лишь только с ними
мы уверенно живём,
И от судьбы хорошего мы ждём.
Они все в Конституции записаны,
И положенья их же там прописаны.
Чтоб все права же соблюдались,
На этой встрече мы собрались.

С этих слов началась встреча обучающихся 9–11 классов МБОУ «Крапивинская средняя общеобразовательная школа» с представителями правоохранительных органов, органов системы профилактики в рамках Всероссийского дня правовой помощи детям.

По инициативе Генеральной Ассамблеи Организации Объединённых наций в этот день отмечается Всемирный день ребёнка. 20 ноября 1989 года, была подписана Конвенция о правах ребёнка. В Конвенции о правах ребёнка говорится, что государства, подписавшие её, должны взять на себя обязательства заботиться о детях, об их здоровье, благополучии, образовании и всестороннем развитии. Согласно Федеральному закону «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» в этот день организовано проведение мероприятий в рамках Всероссийского дня правовой помощи детям.

На встречу были приглашены Людмила Андреевна Трапило, помощник прокурора Крапивинского района; Анна Александровна Мельникова, главный специалист юридического отдела администрации Крапивинского муниципального района; Наталья Сергеевна Козутина, общественный помощник уполномоченного по правам человека в Кемеровской области по Крапивинскому району.

Школьники более подробно узнали о реализации Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» в нашем районе, о деятельности прокуратуры Крапивинского района, о правовой ответственности и судимости несовершеннолетних, об их последствиях.

Защита прав ребёнка является одной из важнейших задач государства. Ребята познакомились с некоторыми положениями Конвенции о правах ребёнка. Школьники получили буклеты с электронными ссылками на основные документы, которые регламентируют права ребёнка. Информация с номерами телефонов, куда обучающиеся могут обратиться за необходимой помощью, размещена на информационных стендах.

После общей встречи юрисконсульт управления образования администрации Крапивинского муниципального района Анна Юрьевна Картавых в течение дня оказывала индивидуальную юридическую помощь по вопросам защиты прав и интересов детей.

В рамках проведения мероприятия стартовал районный заочный конкурс творческих работ «Правовая территория детства» в номинациях: «рисунок», «коллаж» и «сочинение». Итоги конкурса планируется подвести 12 декабря — в День Конституции Российской Федерации.

Н. С. Козутина

Общественный помощник
Уполномоченного
по правам человека
в Кемеровской области
по Крапивинскому району

Независимая антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов: проблемы и перспективы правового регулирования

Ж. А. Военкова

начальник отдела законодательства субъекта Российской Федерации, ведения федерального регистра и регистрации уставов муниципальных образований Управления Минюста России по Кемеровской области

Проявления коррупции в различных сферах жизнедеятельности современного российского общества стали одной из самых серьезных угроз, препятствующих гармоничному развитию государства и снижающих эффективность деятельности его институтов. Её общественная опасность для поступательного развития государственных институтов и институтов гражданского общества признаётся научным сообществом, средствами массовой информации, главой государства — Президентом России, политическими и общественными деятелями. В связи с этим на территории России начинают создаваться положительно зарекомендовавшие механизмы по сдерживанию коррупционного поведения в различных сферах социального управления.

Особое место среди механизмов сдерживания коррупции отводится специфической мере профилактического воздействия на неё — антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и их проектов. Одним из элементов этого механизма является независимая антикоррупционная экспертиза, проводимая аккредитованными экспертами.

В настоящее время основными нормативными актами, регулирующими отношения в сфере независимой антикоррупционной экспертизы, являются Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее — Федеральный закон № 172), Постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», утверждающее Правила проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и Методику проведения такой экспертизы, и Приказ Минюста России от 21.10.2011 № 363, которым утверждена форма заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

Федеральный закон № 172 наделяет правом на проведение независимой антикоррупционной экспертизы институты гражданского общества и граждан (ст. 5).

В настоящее время государством установлен механизм реализации ст. 5 Федерального закона № 172-ФЗ через наделение правом проведения независимой антикоррупционной экспертизы физических и юридических лиц, аккредитованных Минюстом России. При этом, учитывая минимальный объем требований к лицам, желающим стать независимыми экспертами, аккредитация носит, по сути, уведомительный характер.

Независимые эксперты проводят антикоррупционную экспертизу в инициативном порядке и за счет собственных средств.

Под независимой антикоррупционной экспертизой нормативных правовых актов (проектов) понимается исследовательская деятельность аккредитованных независимых экспертов, а также не аккредитованных институтов гражданского общества и граждан по выявлению положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции и выработке предложений для их устранения. Не допускается воздействие на эксперта со стороны органов власти в целях получения заключения.

Основанием проведения независимой антикоррупционной экспертизы является опубликование принятого нормативного правового акта или размещение на официальном сайте разрабатываемого проекта такого акта, т. е. для проведения такой экспертизы вполне достаточно собственного решения независимого эксперта.

В качестве независимых экспертов, уполномоченных на проведение экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов на коррупциогенность, в Кемеровской области были аккредитованы 12 граждан. Однако из аккредитованных экспертов активно участвует в проведении экспертизы только один эксперт. Экспертом активно подготавливаются заключения на проекты нормативных правовых актов федерального уровня.

Как показывает практика большинство экспертов, получив соответствующую аккредитацию, к своей работе в качестве независимого эксперта так и не приступили. Пассивность независимых экспертов напрямую связана с недостатками законодательного обеспечения, а также отсутствием материальных стимулов.

Для изменения сложившейся ситуации в сфере регулирования общественных отношений по проведению независимой антикоррупционной экспертизы необходимо:

1. Изменить статус независимых экспертов. Статус предполагает закрепление не только принципов антикоррупционной экспертизы и само право проводить экспертизу, но и иные элементы — обязанности, ограничения, запреты, гарантии (правовые и социальные) и ответственность. К обязанностям следует отнести:

- проводить антикоррупционную экспертизу регулярно;
- ограничивать круг нормативных актов, по которым эксперт уполномочен проводить экспертизу, сферой его практической юридической деятельности и (или) научных интересов.

В систему запретов следует включить:

- запрещать проводить экспертизу, в случае, если это может привести к конфликту интересов или личной заинтересованности эксперта;
- не допускать при проведении антикоррупционной экспертизы случаев лоббизма (предусмотреть ответственность независимого эксперта за дачу заведомо ложной антикоррупционной экспертизы).

2. Изменить юридическое значение независимой антикоррупционной экспертизы, посредством установления проведения обязательной независимой антикоррупционной экспертизы по некоторым видам проектов нормативных правовых актов, например, проектов нормативных правовых актов, затрагивающих права и свободы человека и гражданина.

Кроме того, в целях совершенствования механизма проведения независимой антикоррупционной экспертизы следует:

- организовать научно-методические семинары по вопросам проведения соответствующих экспертиз с участием субъектов правотворческой деятельности, субъектов проведения экспертиз, а также независимых экспертов и представителей институтов гражданского общества;
- ввести специальные программы обучения (по основным образовательным программам — дисциплины специализации, по программам дополнительного профессионального образования — спецкурсы, «круглые столы», конференции и др.) по вопросам проведения независимой антикоррупционной экспертизы;
- обобщать положительный и успешный опыт проведения независимой антикоррупционной экспертизы и распространять его всеми законными способами;
- осуществлять в рамках программ юридического обучения пропаганду, связанную с проведением независимой антикоррупционной экспертизы;
- расширять формы привлечения общественности к правотворческой деятельности (упростить процедуры реализации правотворческой инициативы граждан, увеличить количество оснований проведения публичных слушаний по проектам нормативных правовых актов и пр.).

Управлением Минюста России по Кемеровской области принимаются меры, направленные на активизацию механизма выявления коррупциогенных факторов в проектах нормативных правовых актов, принятых актов и взаимодействия между Управлением, органами власти, прокуратуры, местного самоуправления и аккредитованными экспертами, уполномоченными на проведение антикоррупционной экспертизы, по устранению коррупциогенных норм из нормативных правовых актов и их проектов.

Так, 29 сентября 2010 года на заседании Координационного совета при Управлении Минюста России по Кемеровской области рассмотрен вопрос «Особенности и проблемы антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, результаты этой работы и способы устранения выявленных коррупциогенных норм в законодательстве Кемеровской области».

По результатам обсуждения Координационный совет выработал и принял решение, направленное на укрепление межведомственного взаимодействия и повышение эффективности в сфере устранения в проектах нормативных правовых актов и иных документах Кемеровской области положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

Во исполнение решения Координационного совета 28 января 2011 года Управлением Минюста России по Кемеровской области, Прокуратурой Кемеровской области, Советом народных депутатов Кемеровской области и Коллегией Администрации Ке-

меровской области заключено Соглашение о межведомственном взаимодействии в сфере антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Кемеровской области и их проектов.

Заключенное Соглашение способствует выработке совместных предложений по устранению коррупциогенных факторов из нормативных правовых актов Кемеровской области и их проектов.

В рамках реализации указанного Соглашения прокуратурой Кемеровской области 30.05.2012 проведено совещание по вопросу проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, в котором участвовал представитель Управления, а также были приглашены и независимые эксперты. В ходе совещания независимыми экспертами указывалось о недостаточности нормативного правового регулирования форм взаимодействия между независимыми экспертами и заинтересованными лицами, в том числе с органами государственной власти, в части рассмотрения экспертных заключений независимых экспертов и своевременного устранения коррупциогенных факторов из НПА и их проектов.

17.05.2013 состоялся Координационный совет при Управлении по теме: «Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов как мера по профилактике коррупции. Проблемы и пути их решения», на котором также присутствовали независимые эксперты. Независимые эксперты выразили просьбу организовать проведение совещания по вопросам проведения антикоррупционной экспертизы.

В настоящее время Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Кемеровской области ведет подготовку к проведению совещания с независимыми экспертами, аккредитованными Минюстом России. В ходе совещания планируется обсуждение и подписание соглашений между Управлением и присутствующими независимыми экспертами о взаимодействии в сфере проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

Полагаем, что данная мера позволит независимым экспертам эффективно использовать запас знаний в процессе проведения антикоррупционной экспертизы.

Права человека в Кузбассе

№ 4 (42), декабрь 2013 года

Журнал «Права человека в Кузбассе» учрежден Уполномоченным по правам человека в Кемеровской области. Зарегистрирован Управлением Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия по Сибирскому федеральному округу 19 мая 2005 г., свидетельство о регистрации ПИ № ФС 12-0348.
Распространяется бесплатно.

Редактор М. В. Катунина.
Редакционный совет: Н. А. Волков, В. А. Волчек, Т. П. Малыхина, Л.В. Косарева
Адрес редакции: 650000, г. Кемерово, пр. Советский, 63. Телефон 58-77-08
e-mail: ombudsman@mail.ru
Адрес в Internet: **www.ombudsmankuzbass.ru**
Отпечатано в ЗАО «Издательский дом «Азия», г. Кемерово, ул. Сибирская, 35А
Заказ №2456. Тираж 500 экз.
Дата выхода в свет 5.12.2013 г.

День памяти жертв политических репрессий

30 октября в День памяти жертв политических репрессий Уполномоченный по правам человека Н. А. Волков и сотрудники аппарата возложили цветы к памятнику-часовне в жилом районе Ягуновский г. Кемерово. Эта дата установлена в 1991 году.

В 30–40-х годах в нашу область со всех уголков страны в массовом порядке прибывали люди, репрессированные по политическим мотивам без решения суда, для отбывания наказания в местах лишения свободы, либо для проживания на спецпоселении. Место в пос.Ягуновский, на котором возведена часовня, было местом массовых расстрелов и захоронений жертв «большого террора».

ИНГОССТРАХ
Ingosstrakh
ПРЕДСТАВЛЯЮЩИЙ
ПАРТНЕР