

информационный бюллетень  
Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области



# ПРАВА ЧЕЛОВЕКА в КУЗБАССЕ



1 | 2003



Уважаемые кузбассовцы!  
Два года назад была учреждена должность Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области.

Эта организация призвана обеспечивать защиту и восстановление прав и свобод граждан. К сожалению, закрепленные в Конституции права людей нередко нарушаются недобросовестными чиновниками и бюрократами. Поэтому граждане вынуждены ходить по инстанциям, добиваться справедливости, доказывать свою правоту. Сколько сил и времени приходится на это тратить! Уполномоченный по правам человека берет на себя рассмотрение жалоб и обращений о нарушениях прав и свобод человека. Он также принимает конкретные меры по их восстановлению. Только за 2 года в Кузбассе решены проблемы более полутора тысяч человек, обратившихся за помощью.

Кроме того, Уполномоченный по правам человека готовит ежегодные доклады Президенту РФ, Федеральному Собранию, Правительству РФ. Эти доклады содержат конкретные предложения по улучшению жизни людей, совершенствованию законодательства, судебной деятельности. Так, аппарат Уполномоченного подготовил и направил в Государственную Думу РФ ряд законодательных инициатив по решению проблем шахтеров, детей, инвалидов. За это им особая благодарность.

Для того, чтобы кузбассовцы смогли больше узнать о своих правах и о людях, которые стоят на страже их интересов, с сегодняшнего дня начинает издаваться информационный бюллетень «Права человека в Кузбассе». Уверен, с его помощью аппарат Уполномоченного сумеет немало сделать для правового просвещения кузбассовцев и обеспечения реальной защиты их прав.

Желаю плодотворной работы на благо нашего Кузбасса и его жителей. Успехов, Добра, Благополучия!

С уважением,  
Губернатор  
Кемеровской области  
А. Г. Тулеев.



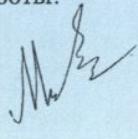
Дорогие коллеги, друзья!  
Выход в свет первого номера «Информационного бюллетеня» Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области является знаменательной вехой как в становлении института кемеровского Уполномоченного, так и в развитии общероссийской государственной правозащитной системы.

Прежде всего хотелось бы отметить то важное значение, которое, без сомнения, будет играть «Бюллетень» в деле укрепления связей Уполномоченного с общественностью Кемеровской области. Ведь именно постоянное взаимодействие государственных правозащитных организаций с гражданами позволяет эффективно защищать и отстаивать их права и свободы.

Трудно переоценить роль периодического средства массовой информации и для гласной работы аппарата кемеровского государственного правозащитника. Открытость государственных структур является не только свидетельством демократичности их работы, но и позволяет своевременно и достоверно информировать общество о результатах их деятельности.

Издание «Бюллетеня», безусловно, будет способствовать и благому делу правового просвещения, распространению знаний о правах человека и механизме их защиты гражданами Российской Федерации.

От всей души желаю Вашему изданию плодотворной и успешной работы!

  
Уполномоченный  
по правам человека в  
Российской Федерации  
**О. О. Миронов.**



Уважаемые кузбассовцы!

Вы держите в руках первый номер «Информационного бюллетеня» Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области.

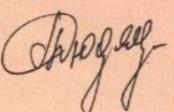
Появление нового журнала – это необходимый компонент работы Уполномоченного, должность которого была впервые учреждена в Кемеровской области в 2001 году.

Но мы вправе надеяться, что это издание будет рассказывать не только о деятельности самого Уполномоченного. Оно будет полезным в правовом просвещении жителей области, прежде всего – молодежи, поможет росту их правосознания и правовой культуры.

Очень важно, чтобы «Информационный бюллетень» стал подлинным защитником важнейшей, универсальной ценности – прав человека и гражданина.

Желаю читателям здоровья, счастья, успехов в осуществлении жизненных планов, а редакции журнала – полного и объективного отражения на его страницах волнующих кузбассовцев вопросов по проблемам защиты их прав и интересов.

Новых Вам творческих удач и вдохновения!

С искренним  
уважением  
председатель Совета  
народных депутатов  
Кемеровской области  
  
**Г. Т. Дюляев.**

**З**акон «Об Уполномоченном по правам человека в Кемеровской области» принят Советом народных депутатов Кемеровской области, подписан губернатором, опубликован в средствах массовой информации и вступил в силу 24 января 2001 г. По представлению А. Г. Тулеева в июне 2001 года областной Совет народных депутатов назначил меня Уполномоченным по правам человека в Кемеровской области.

После решения ряда организационных вопросов аппарата Уполномоченного с 1 сентября 2001 г. приступил к работе. За четыре месяца 2001 г. было рассмотрено 319 обращений граждан. За 2002 г. — 648. За первое полугодие 2003 г. в аппарат Уполномоченного в Кемеровской области поступило 422 обращения.

Прием граждан проводится мною один раз в месяц (каждый второй понедельник месяца) и консультантами аппарата Уполномоченного — два раза в неделю. Кроме того, мы с сотрудниками аппарата проводим выездные приемы граждан в городах и районах области с предварительным оповещением населения через средства массовой информации о месте и времени приема.

Опыт показывает, что такая форма работы наиболее результативна, так как она охватывает больше населения, приближена к месту их жительства. В проведении приема, как правило, участвуют депутаты Совета народных депутатов Кемеровской области, представители законодательной и исполнительной власти города или района, что позволяет целый ряд вопросов решать на месте, без дополнительной переписки.

Однако работа с жалобами, письмами и обращениями граждан, прием посетителей и восстановление их нарушенных прав являются важной, но не единственной составляющей частью работы Уполномоченного по правам человека и его рабочего аппарата. Основная задача Уполномоченного — не столько работа с каждым конкретным отдельным заявителем, сколько выявление общих болевых точек и устранение причин, ведущих к нарушению прав человека. Конечно, выявление общих проблем невозможно без решения частных вопросов. Но аппарат Уполномоченного нельзя превращать в бюро жалоб, нельзя деятельность Уполномоченного подменять управления и отдельно по работе с обращениями граждан в органах законодательной и исполнительной государственной власти и в органах местного самоуправления.

Основные проблемы, связанные с нарушением прав человека в области, были аккумулированы в ежегодных докладах о деятельности Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области в 2001 г. и в 2002 г., с которыми по окончании календарного года я выступал на сессии областного Совета народных депутатов. Доклады были представлены также губернатору области, депутатам Государственной Думы и членам Совета Федерации от Кузбасса, Полномочному представителю Президента РФ в Сибирском фе-

деральном округе, областной прокуратуре, председателю областного суда, главам органов местного самоуправления и председателям городских и районных Советов.

Кроме того, в 2002 г. были подготовлены и изданы специальные доклады — «О нарушениях прав граждан в угольных городах Кузбасса», «О состоянии экологии в Кемеровской области и нарушениях прав граждан на благоприятную окружающую среду». Данные доклады были направлены в те же адреса, а также в аппарат Президента Российской Федерации, в правительство Российской Федерации, в заинтересованные министерства и ведомства. Реакция на представленные доклады со стороны органов государственной власти оказалась не только положительной, но и очень быстрой и результативной. Так, на специальный

тривался вопрос «Оздоровление экологической обстановки в Российской Федерации», тема которого также связана со вторым нашим специальным докладом. Таким образом, аппарат Уполномоченного по правам человека постарался привлечь внимание к проблемам нарушения прав миллионов граждан. При этом часть нарушений уже устранена и права многих граждан восстановлены, часть нарушений находится в стадии устранения.

Сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области регулярно принимают участие в депутатских слушаниях и в работе сессий Совета народных депутатов Кемеровской области, а также в рассмотрении вопросов на заседаниях коллегии администрации Кемеровской области.

Кроме того, исходя из анализа по-



**Николай Волков**

## **ДВА ГОДА: ИТОГИ НАШЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

доклад «О нарушениях прав граждан в угольных городах Кузбасса» был получен ответ от первого заместителя министра энергетики Российской Федерации Л. А. Тропко, в котором выражается согласие с поднятыми в докладе проблемами. В частности, подчеркивается, что «районе болезненным для социально-психологического состояния населения шахтерских поселков является значительное отставание процесса переселения жителей из ветхого, непригодного для проживания жилья от общих темпов закрытия шахт». Заместитель министра подчеркнул, что из-за недостаточного финансирования крайне медленно решаются такие жизненно важные вопросы, как водоснабжение, теплоснабжение, реконструкция и расширение объектов связи, работа по предотвращению подтопления территорий, вопросы экологии и др. Учитывая вышеизложенные проблемы, Минэнерго России внесло свои предложения в Минфин о выделении в 2003 г. дополнительных средств государственной поддержки для угольной промышленности.

Более того, в августе 2002 г. Президент РФ В. В. Путин провел в г. Междуреченске Кемеровской области выездное заседание Президиума Госсовета, на котором рассматривался вопрос развития угольной отрасли России, а основным докладчиком был губернатор Кемеровской области А. Г. Тулеев.

В июне 2003 г. в г. Москве на заседании Президиума Госсовета рассма-

ступающих жалоб и обращений, нами представлен ряд конкретных предложений и инициатив по совершенствованию законодательства.

За прошедшие два года при Уполномоченном по правам человека в Кемеровской области создан Экспертный Совет, в который вошли опытные юристы, авторитетные люди Кузбасса. Члены Экспертного совета помогают решать наиболее сложные вопросы, дают квалифицированные экспертные заключения, участвуют в совершении законодательства.

Для активизации правозащитной деятельности на территориях создан институт общественных помощников Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области в муниципальных образованиях. По рекомендации городских и районных Советов народных депутатов помощниками назначены люди, пользующиеся авторитетом в своих городах и районах, обладающие большим опытом работы и необходимыми знаниями. Большинство из них юристы. Помощники проводят прием граждан, дают бесплатные юридические консультации, помогают гражданам защищать свои права на местах.

Таким образом, работа за два года проделана большая. Но еще больше нам предстоит сделать. Сделать для развития правозащитного движения. Сделать для становления подлинного гражданского общества. Сделать для процветания родного Кузбасса и России.





**СВЕТЛАНА  
ПЕРМЯКОВА**

главный  
специалист

**Успешно решать социально-экономические проблемы, актуальные задачи становления и развития гражданского общества, обеспечивать и защищать права и свободы своих граждан может только сильное и экономически развитое государство в сотрудничестве с общественными организациями. В последнее время между неправительственными правозащитными организациями и государственными правозащитниками, к числу которых относятся Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации и Уполномоченные по правам человека в ее субъектах, сложились нормальные деловые отношения.**

**Наша общая цель — защита прав человека.**

## Общественные неправительственные организации

**С** самого начала своей деятельности Уполномоченный и его рабочий аппарат серьезное внимание уделяют взаимодействию с общественными и неправительственными правозащитными организациями. Так, в рамках международного форума «Проблемы становления и развития международных связей регионов Российской Федерации» в июне 2001 г. проводилось заседание Сибирского филиала международной кафедры ЮНЕСКО прав человека и демократии при МГИМО (У) МИД РФ «Пенитенциарная система и права ребенка», где с докладом «Социальная реабилитация «тюремных» детей» выступил Уполномоченный по правам человека в Кемеровской области Н. А. Волков и с докладом «Преступность и правонарушения несовершеннолетних» — руководитель аппарата Т. П. Малыхина. В ноябре в рамках Сибирского федерального округа во Всероссийской научно-практической конференции «Регионы Сибири на пути к гражданскому обществу. Проблемы становления стабильной политической системы, пользующейся доверием общества» также принял участие Н. А. Волков. Он выступил с докладом «Система защиты прав и свобод человека и гражданина и формирование гражданского общества», в котором подчеркнул необходимость создания и роль института Уполномоченных по правам человека в формировании гражданского общества. В октябре 2001 г. Н. А. Волков и Уполномоченный по правам ребенка при губернаторе Кемеровской области Т. В. Устюжанина приняли участие в работе ярмарки — презентации общественных объединений Кемеровской области, на которой они наметили перспективы совместной работы с представителями неправительственных правозащитных организаций.

21-22 ноября 2001 г. Уполномоченный по правам человека в Кемеровской области участвовал в работе Гражданского форума, проводимого в Москве, в Кремлевском Дворце съездов, неправительственными правозащитными общественными организациями совместно с администрацией Президента Российской Федерации.

Кроме того, в ноябре 2001 г. совместно с Кемеровским областным отделением Российского детского фонда аппарат Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области принял участие в проведении совместной акции «За решеткой — детские глаза». В рамках акции были подарены библиотечки художе-

ственной и правовой литературы воспитательной колонии для несовершеннолетних правонарушителей, расположенной в г. Мариинске Кемеровской области.

Каждый год 1 июня сотрудники аппарата совместно с Кемеровским отделением Российского детского фонда и другими общественными организациями проводят благотворительную акцию на базе детского отделения Кемеровской областной онкологической больницы, посвященную Международному дню защиты детей.

В октябре 2002 года мы с представителями международной организации «Врачи без границ» посетили лечебное исправительное учреждение для содержания осужденных мужчин, больных активной формой туберкулеза, и Дом ребенка при женской воспитательной колонии.

В октябре же сотрудники аппарата провели встречу с представителями общественных организаций города Междуреченска, где обменялись опытом работы по защите прав граждан.

Таким образом, взаимодействие аппарата Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области с общественными организациями занимает достаточно значительное место в его работе. Вместе с тем становлению гражданского общества должно способствовать более тесное сотрудничество государственных органов непосредственно с неправительственными правозащитными организациями. И процесс этот должен быть двусторонним: с одной стороны, более активное приглашение к диалогу со стороны органов государственной власти, с другой — более инициативная позиция самих правозащитных организаций. К сожалению, опыт показывает, что целый ряд организаций, записавших в своих уставах одним из направлений деятельности защиту прав человека, либо прекратили свое существование, либо существуют формально, либо высокими словами маскируют свои меркантильные интересы и цели.

Для совершенствования работы Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области и общественными организациями в ближайшее время планируется создание Общественного совета из представителей неправительственных правозащитных общественных организаций.



# В МЕСТАХ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

Целенаправленная работа по соблюдению прав человека началась в УИС Кузбасса с введением в штат ГУИН должности помощника начальника по соблюдению прав человека.

Сначала было проведено анкетирование сотрудников и осужденных. Цель этого социально-психологического исследования — получить картину соблюдения прав человека в УИС Кузбасса в восприятии сотрудников и осужденных и определить уровень информированности в области прав человека как стартовый для дальнейшего мониторинга и выработки стратегии по формированию системы более эффективной защиты прав и свобод субъектов УИС области.

В работе по организации и контролю за соблюдением прав человека в уголовно-исполнительной системе мы отошли от достаточно широко распространенного в прошлом принципа противодействия УИС и правозащитных организаций и стараемся, наоборот, перейти к принципу взаимодействия и сотрудничества.

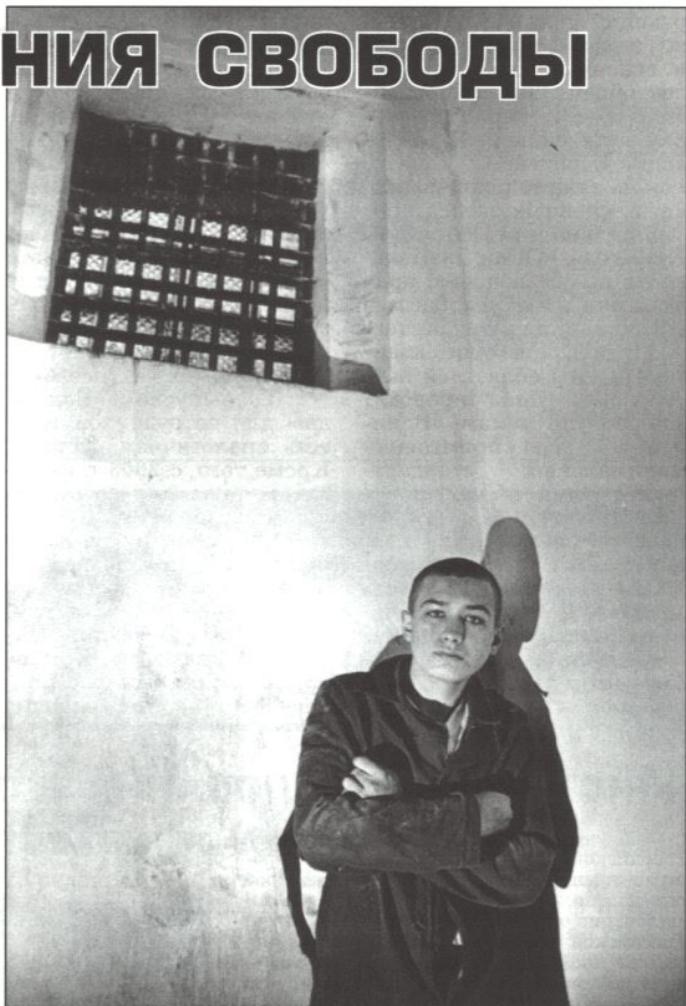
Так, например, в ноябре 2002 г. мы провели совместную научно-практическую конференцию «УИС сегодня: взаимодействие науки и практики», которая проходила в Кузбасском филиале Владимира юридического института; в декабре 2002 г. сборы начальников учреждений УИС области, одним из основных вопросов на которых был вопрос о соблюдении прав человека в пенитенциарной системе; в марте 2003 г. — семинар лекторов по программе правового просвещения в области прав человека, ко-

торая реализуется в учреждениях УИС Кемеровской области.

Большую роль в работе по соблюдению прав человека в учреждениях УИС Кемеровской области играют посещения этих учреждений Уполномоченным по правам человека в Кемеровской области и сотрудниками его рабочего аппарата. Например, в декабре 2001 г. Н. А. Волков совместно с сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации совершили инспекционную поездку в Мариинскую женскую исправительную колонию ИК-35 с домом ребенка при ней для проверки соблюдения прав беременных женщин. В октябре 2002 г. мы совершили поездку по учреждениям северного региона области. В феврале 2003 г. посетили следственный изолятор города Кемерово. Эти посещения воспринимаются сотрудниками и осужденными как элемент государственного контроля мест лишения свободы, и как возможность доступа к региональной несудебной системе по защите их прав.

Все элементы работы в пенитенциарной системе отражены в докладах о деятельности Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области за 2001 и 2002 годы, которые опубликованы в печати и представлены Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, председателю Комиссии по правам человека при Президенте РФ, Полномочному представителю Президента России в Сибирском Федеральном округе, губернатору Кемеровской области и председателю областного Совета народных депутатов.

Характерной особенностью Кемеровской области является наличие Уполномоченного по правам ребенка при губернаторе. С помощью аппарата Уполномоченного по правам ребенка были разработаны типовые модели правовых уголков для осужденных воспитательных колоний с изло-



жением основных позиций Конвенции о правах ребенка, указанием статей уголовно-исполнительного Кодекса, в которых изложены права осужденных, перечнем адресов, куда несовершеннолетние могут обратиться за помощью в случае нарушения их прав. Такие уголки созданы в обеих наших воспитательных колониях. Уполномоченный по правам ребенка Т. В. Устюжанина принимала участие в пресс-конференции в ГУИН, материал о ее деятельности опубликован в областной газете для осужденных «Надежда» и в «Российской газете».

Заслуживает внимания также организация работы Комиссии по помилованию на территории Кемеровской области. Наряду с работой комиссии в областном центре мы практикуем проведение выездных заседаний в учреждениях УИС с приглашением на комиссию осужденных, подавших ходатайства о помиловании.

Большое значение для соблюдения прав человека в уголовно-исполнительной системе имеет правовое просвещение. Деятельность по правовому просвещению

в 2002 г. привела к осознанию необходимости систематизации этой работы и в середине года была создана рабочая группа по разработке проекта областной программы правового просвещения в области прав человека. С января 2003 г. эта программа начала работать.

В соответствии с программой распоряжением начальника ГУИН в каждом учреждении (их в области 27) созданы лекторские группы, для которых раз в квартал проводятся областные семинары. Лекторам читают лекции, их обеспечивают информационным материалом, планом действий на квартал. В течение квартала проходят два занятия с сотрудниками в системе социально-гуманитарной либо служебной подготовки и одно занятие с осужденными (следственно-арестоваными). При этом изложение теоретического материала тесно увязывается с местными особенностями.

Так, в первом квартале прошли занятия по темам: «Европейский суд по правам человека как контроли-



**ОЛЬГА ИВАНОВА**  
член экспертного совета



рующий орган Конвенции по защите прав человека и основных свобод. Порядок обращения в Европейский суд в Страсбурге — для осужденных; «Рекомендации Европейской конвенции по защите прав человека и основных свобод применительно к реалиям УИС Кузбасса», «Обзор деятельности по обеспечению прав человека в УИС Кузбасса и России» — для сотрудников.

В течение второго квартала члены областной лекторской группы проводят занятия по темам «Влияние и сфера применения минимальных стандартных правил обращения с заключенными», «Тюремный персонал: как соответствовать международным стандартам» — для сотрудников и «Минимальные стандартные правила обращения с заключенными — оптимальная модель отношения общества к че-

ловеку, лишенному свободы» — для осужденных.

В областной газете для осужденных «Надежда» в рубрике «Права человека» раз в квартал в форме специального вкладыша публикуются международные документы, регламентирующие соблюдение прав человека. В первом квартале это была Конвенция о защите прав человека и основных свобод, во втором — Всеобщая декларация прав человека.

В выпуске «Надежды» для сотрудников тоже есть аналогичная рубрика. Кроме того, с 2003 г. выходит журнал для сотрудников «Вестник УИС Кузбасса», в котором открыта рубрика «Беседы о правах человека».

По договоренности с руководством учебного центра ГУИН для всех групп сотрудников разных форм обучения — первоначального,

переподготовки и повышения квалификации читается цикл лекций «Права человека в УИС».

На совещаниях (итоговых, рабочих и оперативных) и учебных сборах с участием практических работников учреждений УИС области постоянно поднимаются проблемы по соблюдению прав человека. Так, тема соблюдения прав человека в УИС обсуждалась с заместителями начальников ИК, ВК и СИЗО по безопасности и оперативной работе, с заместителями по кадрам и воспитательной работе, с резервом кадров на выдвижение.

При содействии Кемеровского отделения российского Красного Креста приобретены комплекты учебников для факультативных занятий по гуманитарному праву в школах воспитательных колоний. Преподаватели, которым пред-

ложено вести факультатив, прошли обучение на специальном семинаре. Гуманитарное право преподается в школах ВК с третьей четверти текущего учебного года.

Таким образом, работа по соблюдению прав человека и правовому просвещению в уголовно-исполнительной системе на территории Кемеровской области проводится большая. Но ее результаты, к сожалению, пока еще не могут нас удовлетворить полностью. Почему? Да потому что почти четверть всех жалоб о несоблюдении прав человека, поступающих к Уполномоченному по правам человека, приходит из мест лишения свободы. Это значит, что не все еще у нас в порядке. Нужна совместная работа всех правозащитных организаций.

## Институт помилования — один из древнейших в мире

12 декабря 1993 года Конституцией Российской Федерации закреплено право осужденного на помилование, в которой определено, что правом осуществлять помилование осужденных наделен Президент Российской Федерации. Помилование является проявлением гуманизма уголовного и уголовно-исполнительного права. Его цель — облегчение участия осужденного в форме его освобождения от дальнейшего отбывания наказания, сокращение срока наказания, замена наказания более мягким, досрочное снятие судимости и т. д.

Для совершенствования механизма реализации конституционных полномочий Президента Российской Федерации по осуществлению помилования, обеспечения участия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и общественности в рассмотрении вопросов, связанных с помилованием, издан Указ от 28.12.2001 года, которым предусмотрено образование на территориях субъектов Российской Федерации комиссий по вопросам помилования.

Любой осужденный с момента вступления приговора в законную силу может направить в комиссию свое ходатайство. А в случае отказа — обратиться повторно, но не чаще, чем раз в год.

В марте прошлого года комиссия по вопросам помилования была создана в Кемеровской области. В нее вошли люди известные иуважаемые, это и представители общественных организаций, медики, сотрудники ГУИН, священнослужители и т. д. Все члены комиссии имеют богатый жизненный и профессиональный опыт, известны в Кузбассе, пользуются у граждан авторитетом и уважением. Их кандидатуры рассматривались в администрации области по предложению общественных организаций, департаментов и управлений администрации области.

С момента создания комиссии было рассмотрено 532 ходатайства осужденных о помиловании. Проведено 20 заседаний комиссии, в том числе 9 выездных с личным участием осужденных. Члены комиссии уделяют особое внимание выездным заседаниям, потому что часто по представленным материалам трудно составить мнение об осужденном. И только увидев его, пооб-



щавшись с ним, выслушав, детально ознакомившись с материалами, можно сделать объективный вывод о человеке. 78 женщин обратились с просьбой о помиловании. 7 из них, имеющие детей до трех лет, были помилованы.

Но, как оказалось, в состав комиссии должны входить не только авторитетные иуважаемые люди, но и обладающие хорошим здоровьем и выдержкой. В марте 2002 года, после выездного заседания в женскую колонию, губернатор области вынужден был освободить по состоянию здоровья (инфаркт миокарда) члена комиссии по его заявлению, в котором он указал словно: «Первое же знакомство с заключенными женщинами, имеющими детей, просто потрясло меня ощущением безысходности положения. Ни одно преступление, с моей точки зрения, не только не может быть оправдано, но и наказание у всех было минимальным по сравнению с содеянным». На следующий день я заболел. Конечно, это результат копившихся годами жизненных нурьдиц, но последней каплей, по-видимому, было знакомство с делами и личная встреча с заключенными».

В своей работе членам комиссии по вопросам помилования приходится сталкиваться с проблемами, которые невозможно спланировать, предусмотреть заранее. Так, при рассмотрении ходатайств о помиловании с личным участием осужденных на выездном заседании комиссии в г. Мариинске установили, что осужденная Ольга Барсук-

кова не может передвигаться без посторонней помощи. По предварительным клиническим показаниям, у нее предполагалось заболевание «рассеянный склероз». Для установления окончательного диагноза необходимо было провести обследование осужденной в диагностическом центре города Кемерово, что требовало определенных финансовых средств, которыми администрация исправительного учреждения не располагала.

По личной инициативе члена комиссии, Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волкова, оказана помощь в диагностическом обследовании осужденной. С участием Главного управления исполнения наказаний Министерства юстиции Российской Федерации по Кемеровской области диагностическое обследование Барсуковой было проведено и диагноз подтвержден. Материалы в отношении ее переданы в суд, и она освобождена от наказания по болезни в соответствии со ст. 81 УК РФ.

А недавно пришло письмо на имя губернатора области А.Г. Тулеева со словами благодарности за организацию работы комиссии по вопросам помилования на территории области. В нем особо подчеркнуто, что наша область стала первой в России, рассмотревшей ходатайства осужденных женщин-матерей, причем сделала это непосредственно в колонии.

Николай Пушенко,  
начальник управления



# ВМЕСТЕ С КОМИССИЕЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

15-16 июля с.г. состоялось Общероссийское совещание руководителей комиссий по правам человека при главах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в работе которого приняли участие заместитель руководителя Администрации Президента Российской Федерации, заместители полномочных представителей Президента России в федеральных округах, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, уполномоченные по правам человека и уполномоченные по правам ребенка субъектов Федерации, представители Верховного суда, Генеральной прокуратуры, Министерства юстиции и неправительственных правозащитных организаций.

На совещании состоялся деловой и полезный обмен мнениями и накопленным опытом работы в сфере защиты прав человека и гражданина, обсуждены механизмы взаимодействия и сотрудничества комиссий по правам человека с органами государственной власти, уполномоченными по правам человека и по правам ребенка, общественными объединениями.

Участники Общероссийского совещания приняли резолюцию.

## РЕЗОЛЮЦИЯ ОБЩЕРОССИЙСКОГО СОВЕЩАНИЯ

Мы, участники Общероссийского совещания руководителей комиссий по правам человека при главах исполнительной власти, с удовлетворением отмечаем, что за десятилетие после принятия Конституции Российской Федерации страна проделала значительный путь по формированию государственного и общественного механизмов реализации прав и свобод человека и гражданина. С 1996 года комиссии по правам человека были сформированы в большинстве российских регионов. За прошедшие годы они вместе с уполномоченными по правам человека и уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации стали неотъемлемым элементом системы защиты прав человека и служат связующим звеном между органами власти и правозащитными организациями гражданского общества.

Согласно Конституции Российской Федерации «соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства», и мы призываем все государственные органы считать права человека важнейшим приорите-

том своей деятельности и оказывать всемерное содействие работе комиссий по правам человека, уполномоченных по правам человека и уполномоченных по правам ребенка, правозащитных организаций.

С этой целью совещание рекомендует:

Президенту Российской Федерации, учитывая опыт реализации Указа Президента РФ от 13 июня 1996 года № 864 «О мерах государственной поддержки правозащитного движения в Российской Федерации», издать Указ о дальнейших мерах государственной поддержки правозащитного движения, направленный на оказание дальнейшего содействия развитию и функционированию гражданского общества в России, налаживанию взаимодействия между государственными и общественными институтами, обеспечению более эффективного контроля за соблюдением прав человека и гражданина.

Правительству Российской Федерации провести ревизию инструкций, ведомственных и иных нормативных правовых актов и отменить те из них, которые умаляют или ограничивают права и свободы человека и



гражданина. Полномочным представителям Президента Российской Федерации содействовать формированию комиссий или иных координационно-консультативных и совещательных органов по правам человека в федеральных округах.

Государственному совету Российской Федерации посвятить специальное заседание вопросам обеспечения и защиты прав человека в России.

Главам администраций субъектов Российской Федерации способствовать повышению роли и статуса региональных комиссий по правам человека путем включения в их состав представителей ведущих правозащитных организаций, а также укреплением их организационно-штатной и материальной базы.

Государственной Думе Федерального собрания Российской Федерации ускорить рассмотрение законопроекта «Об Уполномоченном по правам человека в субъекте Российской Федерации».

Законодательным органам в регионах России при выдвижении кандидатуры представителя общественности для работы в квалификационных коллегиях

судей принимать решения с учетом мнения и предложений комиссий по правам человека при главах исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Министерству образования Российской Федерации организовать разработку и внедрение общефедеральной программы гражданского образования на основе приоритета прав человека; подготовить и ввести курс прав человека в систему российской высшей школы.

Главам администраций субъектов Российской Федерации организовать разработку и внедрение региональных программ гражданского образования на основе приоритета прав человека.

Комиссии по правам человека при Президенте Российской Федерации подготовить модельное (типовое) положение о комиссии по правам человека при главе исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществлять экспертизу действующего федерального и регионального законодательства, вырабатывать предложения по совершенствованию действующего законодательства в области прав человека



ка. При планировании своей деятельности исходить из необходимости ежегодного проведения общероссийских совещаний (форумов) по проблемам прав человека с участием представителей региональных комиссий и уполномоченных по правам человека.

Комиссиям по правам человека при главах исполнительной власти при взаимодействии с региональными уполномоченными по правам человека и правам ребенка, правозащитными организациями осуществлять на плановой осно-

ве мониторинг нарушений прав человека на территории субъектов Федерации с использованием их результатов в последующей работе, в том числе для подготовки ежегодных докладов о состоянии с соблюдением прав человека в субъекте Федерации и выработки рекомендаций руководителям органов государственной власти по устранению их нарушений.

Представителям средств массовой информации активнее сотрудничать с правозащитными структурами, рассмотреть возможность

создания специализированных рубрик и тематических передач по тематике прав человека.

Создать на Радио России еженедельную информационную передачу Комиссии по правам человека при Президенте Российской Федерации.

Руководству правоохранительных органов привлечь потенциал комиссий и уполномоченных по правам человека на всех уровнях для создания эффективной системы гражданского контроля за соблюдением законности и

прав человека.

Всем участникам правозащитного движения, органам власти и представителям общественных организаций максимальноствовать обеспечению избирательных прав граждан и сделать все возможное для того, чтобы предстоящие выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ в 2003 году и Президента России в 2004 году стали подлинно свободными, равными и справедливыми.

Москва,  
15-16 июля 2003 года.

## СОЗДАН И ДЕЙСТВУЕТ ИНСТИТУТ ПОМОЩНИКОВ

АЛЬБЕРТ ШЕСТАКОВ

Опыт работы Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области в течение двух лет показал, что всплеск активности граждан по защите своих прав возникает в период личных встреч и особенно когда эти контакты происходят на выездных приемах в городах и районах области. И как бы часто не выезжал Уполномоченный по жалобам и не разрешал их на месте, все-таки остается часть нерешенных вопросов по фактам нарушения прав человека. И еще практика деятельности аппарата Уполномоченного показала, что не все граждане знают порядок обращения к Уполномоченному, какие документы необходимо представить, как правильно составить заявление и т.д. Приходится проводить консультации и порой отказывать людям в приеме жалоб из-за недостатка информации, а ведь граждане порой приезжают из дальних населенных пунктов области.

Все это наводило на мысль, что необходимо совершенствовать деятельность института Уполномоченного, в связи с этим на 46-й сессии Совета народных депутатов Кемеровской области 26 февраля 2003 г. были внесены изменения и дополнения в Закон Кемеровской области «Об Уполномоченном по правам человека в Кемеровской области». В статью 38 Закона был введен абзац следующего содержания:

«Уполномоченный вправе иметь в городах и районах Кемеровской области помощников, работающих на общественных началах, для содействия в разъяснении порядка приема жалоб и обращений, компетенции Уполномоченного, выполне-

ния организационно-технических поручений».

С этого, можно сказать, началось становление института помощников Уполномоченного. К апрелю текущего года было разработано «Положение о помощниках Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области», и 16 апреля оно было утверждено. Далее состоялись личные разговоры с некоторыми главами и председателями Советов народных депутатов городов и районов области. Им предложено рассмотреть кандидатуры на должность общественного помощника Уполномоченного. Предпочтительно из числа граждан, имеющих жизненный опыт, высшее, желательно юридическое образование, бывших руководителей предприятий, правоохранительных и государственных органов, занимающих активную жизненную позицию, способных совместно с администрацией разрешать вопросы защиты прав человека. А в случае их назначения создать условия для организации личного приема граждан, работы с жалобами и заявлениями, выполнения других возложен-

ных на них обязанностей в соответствии с положением.

В июне 2003 года состоялось первое организационное совещание. Распоряжением Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области были назначены его помощники в г. Ленинск-Кузнецкий, Ленинск-Кузнецком, Тисульском и Кемеровском районах и едином муниципальном образовании «г. Топки и Топкинский район». Ставится задача – в течение августа-октября увеличить количество муниципальных образований, где будут работать помощники Уполномоченного.

Говорить об успехах в работе помощников еще рано, в настоящее время институт помощников Уполномоченного только развивает свою работу, накапливает опыт, и в конце года планируется проведение семинара по обмену опытом работы по вопросам защиты прав и свобод граждан Кузбасса.

На фото: встреча с помощниками.





**Людмила КОСАРЕВА**  
начальник юридического отдела

# Мигранты: вынужденные переселенцы, беженцы и...

По состоянию на 1 января 2003 года численность вынужденных переселенцев, состоящих на учете в управлении по делам миграции ГУВД Кемеровской области, составила 6413 семей, или 14182 чел. В течение прошедшего года управлением было принято 252 семьи (553 чел.) вынужденных переселенцев, в том числе 11 семей (26 чел.) прибыло по направлению из других регионов, остальным статус был предоставлен в Кемеровской области.

Среди прибывших в 2002 году вынужденных переселенцев преобладают русские — 485 чел. (87%), украинцы — 28 чел. (5%), татары — 17 чел. (3%). Наибольшее количество прибывших — из Казахстана — 174 семьи (69%).

Статус беженца в 2002 году не предоставлялся, зарегистрированных беженцев на учете нет.

За истекший год с заявлениями о выплате компенсации за утраченное жилье и имущество граждане, пострадавшие в результате разрешения кризиса в Чеченской республике, не обращались. Принято решений по ранее поданным 19 заявлениям о выплате компенсаций на сумму 2 455 000 рублей.

В ноябре-декабре 2002 года была проведена большая работа по жилищному обустройству вынужденных переселенцев. Приобретено 27 квартир в новом доме для льготных категорий граждан, выдано 145 свидетельств на получение безвозмездной субсидии на приобретение жилья. На эти цели использовано 28 677,7 тыс. рублей из выделенных 30 000 тыс. рублей.

Социально слабозащищенной категории граждан оказывалась поддержка в виде адресной помощи: 131 ребенку семей вынужденных переселенцев на общую сумму 50 000 руб., 39 детям школьного возраста к началу учебного года была оказана помощь на общую сумму 16 000 руб. Организован отдых 13 детей в оздоровительном зимнем лагере, санаторно-курортное лечение оплачено 9 детям на общую сумму 10 000 руб.

В течение 2002 г. в области работало по разрешениям на работу 868 чел. из 24 стран, включая тех, кто получил такое право в 2001 году. Численность иностранных работников по сравнению с 2001 годом уменьшилась на 235 человек, что в какой-то степени обусловлено задержкой с оформлением документов в ФМС МВД России.

Наибольшее количество иностранцев, легально работающих на терри-

тории области, составили граждане КНДР — 25,3%, Украины — 18,5%, Таджикистана — 9,4%, Югославии — 9,1%, КНР — 8,3%, Турции — 6,5%.

Вместе с тем одной из серьезных проблем для милиции и социальных служб является трудовая миграция. По некоторым сведениям, количество нелегалов в Кузбассе колеблется от 60 до 100 тысяч. Большинство мигрантов нигде не зарегистрированы и, чаще всего, не имеют никаких документов. Они становятся незарегистрированной рабочей силой, весьма сильно влияющей на рынок труда.

Среди мигрантов существует своеобразное распределение по профессиям. Так, уроженцы Средней Азии и армяне обычно появляются как строители широкого профиля, жители Азербайджана, Грузии и вьетнамцы предпочитают работать на рынках, узбеки откупают небольшие точки, где готовят шашлыки, чебуреки, плов. Естественно, у них нет никаких медицинских справок, налоги они не платят.

По предупреждению и пресечению незаконной миграции управлением по делам миграции совместно с ОМОН и подразделениями паспортно-визовых служб проведено 57 рейдов. Только за IV квартал 2002 года было составлено 103 протокола об административных правонарушениях. Нарушители выявлены на 35 объектах — на строительных площадках, рынках, в автомастерских. Принято решений о наложении штрафа по 54 протоколам на сумму 31 тыс. рублей, а также о выдворении из Кузбасса 10 граждан КНР.

## ПРОБЛЕМЫ, ВОЗНИКАЮЩИЕ ПРИ РЕШЕНИИ ВОПРОСОВ ПО ЖИЛИЩНОМУ ОБУСТРОЙСТВУ ВЫНУЖДЕННЫХ ПЕРЕСЕЛЕНЦЕВ

В настоящее время фактически приостановлена реализация Положения о предоставлении вынужденным переселенцам долговременной беспроцентной возвратной ссуды на строительство (приобретение) жилья, утвержденного постановлением правительства РФ от 28 января 1997 г., в связи с отсутствием финансирования. Из-за этого определенная часть вынужденных переселенцев, имеющих доходы выше прожиточного минимума на одного члена семьи, утратила возможность жилищного обустройства на территории Российской Федерации, так как они не могут реализовать свое право на получение безвозмездных субсидий вследствие их незначительного

размера. Такие семьи предпочли бы получить возвратную ссуду, получив возможность на сегодняшний день приобрести жилье.

Возникает проблема при реализации приказа МВД России от 9 октября 2002 года № 971 об утверждении порядка предоставления вынужденным переселенцам безвозмездной субсидии на строительство или приобретение жилья в IV квартале. Срок реализации свидетельства о предоставлении безвозмездной субсидии — 6 месяцев, однако средства, поступающие по данной статье расходов, как и другие, в конце финансового года изымаются в федеральный бюджет, что лишает возможности вынужденного переселенца, получившего свидетельство в конце года, реализовать его в течение времени, предусмотренного данным приказом.

## ПРОБЛЕМЫ, ВОЗНИКАЮЩИЕ ПРИ РЕШЕНИИ ВОПРОСОВ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

В связи с возложением на органы внутренних дел полномочий по реализации мер по предупреждению и пресечению незаконной миграции, осуществление иммиграционного контроля в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства возникла необходимость в создании специального подразделения — иммиграционной инспекции, укомплектованной аттестованными сотрудниками милиции. Для решения этой проблемы в адрес министра внутренних дел и губернатора Кемеровской области были направлены письма с обоснованием целесообразности создания иммиграционной инспекции на территории Кемеровской области.

В связи с введением миграционных карт для учета за пребыванием на территории РФ иностранных граждан и лиц без гражданства значительно увеличивается объем работы сотрудников управления по делам миграции и паспортно-визовых подразделений органов внутренних дел. Приказом МВД России от 21.11.2002 г. № 1137 предусмотрено ведение электронной базы данных «Учетные документы», которая в настоящее время только разрабатывается ФМС МВД РФ. Для успешного выполнения этой задачи необходимо ускорить оснащение служб современной компьютерной техникой, связью и программным обеспечением.

Вместе с тем управление по делам миграции ГУВД отмечает, что Закон «О вынужденных переселенцах» практически не работает на русскоязычное население. Так, если раньше статус вынужденных переселенцев давали почти всем обратившимся, то сегодня требуется предъявление доказательств, дающих основание для его получения. Таким образом граждане могут подтвердить, что в прежнем месте проживания отсутствует русскоязычная школа или в отношении них проводилась враждебная кампания? В связи с этим встает вопрос о защите и помощи соотечественникам, которые хотят вернуться на родину. Необходимо принятие нормативных правовых актов, содействующих восстановлению и соблюдению прав вынужденных переселенцев.



## Мы учимся в «Стратегии»

Большую работу по созданию института и обучению сотрудников аппаратов уполномоченных проводит санкт-петербургский гуманитарно-политологический центр «Стратегия».

Санкт-Петербургский центр «Стратегия» — общественная организация, миссией которой является содействие становлению гражданского общества и демократического правового государства путем разработки и реализации программ, направленных на развитие социального партнерства, повышение общественного участия, становление эффективной и ответственной власти. Начиная с 1998 г. одной из основных становится программа «Омбудсмен» —



содействие развитию института Уполномоченного по правам человека в российских регионах. Эта программа реализуется совместно с Департаментом прав человека Совета Европы, рядом других организаций. За прошедшие четыре года было проведено около двадцати семинаров-тренингов и конференций в различных регионах России — от Калининграда до Иркутска, от Мурманска до Махачкалы.

Президентом санкт-петербургского гуманитарно-политологического центра «Стратегия» является профессор философского факультета Санкт-Петербургского государственного университета, эксперт Совета Европы А. Ю. Сунгуро.

В 2002 году на базе Центра подготовки руководителей в г. Пушкине, пригороде Санкт-Петербурга, при поддержке гуманитарно-политологического центра «Стратегия» проводились пятидневные семинары, состоящие из двух курсов по программе повышения квалификации сотрудников аппаратов уполномоченных по правам человека. На первый семинар были приглашены руководители аппаратов, на второй — сотрудники, работающие непосредственно с жалобами и обращениями граждан, на третий — сотрудники, ответственные за аналитическую работу.

## ХРОНИКА

### Международная летняя школа

В августе 2002 года в г. Саратове прошла II Международная летняя школа по правам человека. В ней участвовали представители 15 регионов России и 11 стран Восточной Европы и Балтии. Организаторами летней школы стали Комиссия по правам человека при Президенте РФ, Московская школа прав человека, Поволжская академия государственной службы, Уполномоченный по правам человека в Саратовской области.

Три недели под руководством опытных преподавателей обсуждались проблемы защиты прав человека и пути их решения. Представителем нашего аппарата был Манаков Д. А., преподаватель медицинской академии, внештатный помощник Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области. Главная тема и задача летней школы — международные и внутренние механизмы защиты прав и свобод человека, подготовка кадров для чтения курса лекций по правовому просвещению.

### Воинская культура

#### В новых условиях

13-14 марта 2002 г. кафедра гуманитарных и социально-экономических дисциплин Кемеровского филиала Военного университета связи провела научно-практическую конференцию «Воинская культура в условиях обновления российского общества».

На конференции обсуждались проблемы сохранения и развития воинской культуры в новых общественных условиях; определение места воинской культуры в процессе духовного возрождения отечества. Н. А. Волков выступил с докладом «Соблюдение прав человека и защита культурных ценностей в условиях воинской деятельности».

## ВНЕДРЯЕМ ЭЛЕКТРОННУЮ СИСТЕМУ УЧЕТА

Постоянно возрастающий поток обращений, поступающих в адрес Уполномоченного по правам человека, требует особого подхода к их регистрации и учету. Классическая бумажная форма учета уже не позволяет оперативно отыскать необходимую информацию, затрудняет контроль сроков исполнения, составление статистических отчетов требует значительных затрат времени.

В связи с этим в г. Пушкине в январе проведено совещание сотрудников аппаратов, на котором была организована рабочая группа по созданию единой компьютеризированной системы обработки обращений в адрес уполномоченных по правам человека в субъектах РФ. Заседание рабочей группы прошло в мае этого года. К сожалению, работа по доведению программы пока не завершена.

В целях устранения существующих недостатков в аппарате Уполномоченного по правам человека в Ке-

меровской области с июля 2003 года начался процесс перевода учета поступающих обращений с бумажной на электронную версию.

За основу взяли программу учета поступающих жалоб в адрес администрации Кемеровской области. Адаптировали ее к условиям работы в условиях аппарата уполномоченного.

Программа работает под MS-DOS. По каждому обратившемуся заполняется: Ф.И.О., дата, город, адрес, кто вел прием, категория приема (устный, выездной, письменно), краткое содержание, исполнитель, резолюция, тема, тип обращения (первичное, повторное, многократное), вид обращения (жалоба, предложение, заявление), социальное положение автора, тип автора, степень контроля (бесконтрольное, на контроле, дополнительный контроль), состояние (на рассмотрении, разъяснено, удовлетворено, отказано), содержание ответа.

Программа позволяет производить выборку по всем элементам базы

данных, вести контроль за незакрытыми обращениями, выдает справку по просроченным обращениям, по обращениям, находящимся на дополнительном контроле. Кроме того, выдается статистическая информация по всем городам и муниципальным образованиям области. Статистическая информация выдается за любой период в течение календарного года.

Для удобства работы с программой предусмотрен ряд классификаторов, которые позволяют из заранее составленных списков выбирать необходимые данные, а не вводить их вручную.

До конца 2003 г. программа будет проходить обкатку (дублировать бумажный вариант регистрации). С января 2004 года аппарат Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области переходит полностью на электронный учет поступивших в его адрес обращений граждан.

Олег Бабарыкин, специалист.



# ПРОБЛЕМЫ СОБЛЮДЕНИЯ СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН, или О НЕКОТОРЫХ ПРОТИВОРЕЧИЯХ В ФЕДЕРАЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

Вместе с тем многие нормы современного российского законодательства изложены чрезвычайно сложно, противоречат друг другу, имеют пробелы, в связи с чем их применение крайне затруднено. Такая ситуация приводит к тому, что положение некоторых категорий граждан зачастую не только не улучшается, но и, наоборот, ухудшается. Причем чаще всего это касается наиболее уязвимых групп, в первую очередь — пенсионеров и инвалидов.

В связи с этим появляется необходимость внесения дополнений и изменений в некоторые действующие законодательные акты, а также принятия правительством Российской Федерации ряда подзаконных актов, затрагивающих существенные права граждан и закрепляющих механизм реализации предписаний норм федеральных законов.

Совершенствование законодательства Российской Федерации и Кемеровской области о правах человека и гражданина, приведение их в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права осуществляется Уполномоченным. Он информирует о фактах нарушения прав человека в нашей области, тесно взаимодействуя с Губернатором, депутатами Государственной Думы от Кемеровской области, депутатами Совета народных депутатов области, главами городов и районов, депутатами городских и районных Советов народных депутатов.

Так, на основании изучения и анализа значительного количества жалоб граждан на неисполнение судебных решений ликвидационными комиссиями, Уполномоченный

вышел с предложением к депутатам Государственной Думы о внесении изменений: в ст. 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности», в ст. 61 «Об исполнительном производстве». Предложения предусматривают контроль над конкурсными управляющими и председателями ликвидационных комиссий со стороны судебных приставов-исполнителей.

По обращению Уполномоченного Совет народных депутатов области подготовил проект Федерального закона «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний». Он направлен на устранение социальной несправедливости при установлении категории нетрудоспособных лиц, имеющих право на получение страховой выплаты при смерти застрахованного от несчастного случая на производстве или профессионального заболевания. Проект направлен представителю в Совете Федерации Федерального Собрания РФ от представительного органа государственной власти нашей области С. Ю. Орловой для подготовки финансово-экономического обоснования и внесения его в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

По коллективному обращению бывших работников ликвидируемых шахт Кузбасса, Уполномоченный обратился в Совет народных депутатов области с предложением — выйти в Государственную Думу с законодательной инициативой о внесении дополнений в Фе-

деральный Закон «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности». В нем необходимо предусмотреть порядок выделения средств из государственного бюджета ликвидируемым шахтам (разрезам) на представление льгот по оплате за энергоресурсы при расчетах за коммунальные услуги для неработающих пенсионеров угольной промышленности, проживающих в благоустроенных жилых домах.

По обращению Уполномоченного в настоящее время в Совете народных депутатов находится на согласовании с юридическими службами и комитетом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по законодательству вопрос о законодательной инициативе по внесению изменений в Федеральный закон «О реабилитации жертв политических репрессий». Предлагаемая поправка предоставляет российским гражданам, репрессированным по национальным мотивам и находившимся на спецпоселении на территории бывшего СССР, право на реабилитацию наравне с гражданами, подвергшимися политическим репрессиям на территории Российской Федерации. Сегодня сложившаяся ситуация противоречит ст. 6 Конституции РФ, гарантиющей гражданам РФ равные права и недопустимость их деления на какие-либо группы, порождающего различные права и обязанности.



**Инна  
Дугина**

мировой судья,  
член  
экспертного  
совета

**Статья 7  
Конституции РФ  
проводозглашает  
Россию социальным  
государством,  
политика которого  
направлена  
на создание условий,  
обеспечивающих  
достойную  
жизнь и свободное  
развитие человека.**



# Кому нужны трудные дети

Николай Волков

Одной из наиболее неизощренных групп у нас в России являются дети. В ежегодном докладе о положении детей в Российской Федерации за 2001 год отмечено, что положение детей в России в настоящее время можно назвать катастрофическим. Численность детей до 18 лет неуклонно сокращается. В 2001 году их было немногим менее 33 миллионов человек, в то время как в 2000 году — почти 34 миллиона. Однако, несмотря на общее снижение численности детей в стране, одной из тревожных характеристик нашего общества является резкое увеличение числа преступлений, совершенных несовершеннолетними правонарушителями. Одной из причин является то, что из года в год увеличивается число родителей, не исполняющих должным образом свои обязанности по содержанию, воспитанию, обучению детей и состоящих по этой причине на учете в подразделениях органов внутренних дел по делам несовершеннолетних. В 2001 году в России на учете таких так называемых родителей состояло почти 185 тысяч, а в 2000 году их было 172 тысячи.

Рост семейного неблагополучия существенно обостряет проблему детской безнадзорности и беспризорности. Беда в том, что мы даже не знаем точно, сколько у нас в стране таких детей, потому что у юстиции своя методика подсчетов, в здравоохранении — своя, в образовании — своя. Так, по данным органов внутренних дел, в 2000 году количество несовершеннолетних, доставленных к ним за совершение различных правонарушений и преступлений, составило 1 миллион 175 тысяч человек. Если у нас всего 32 миллиона 800 тысяч несовершеннолетних и из них более миллиона доставлялось в органы внутренних дел за различные правонарушения — это картина, конечно, страшная.

Причем из общего числа правонарушителей почти треть составляют дети, не достигшие 14-летнего возраста. Правонарушителей старше 14 лет помещают в воспи-



тательные колонии. Там есть хоть какая-то воспитательная система. А вот трудные дети до 14 лет практически предоставлены сами себе. Они почти нигде и никем не воспитываются.

Для обеспечения и защиты прав данной категории детей и подростков нужна помочь со стороны государства. Необходима система государственных органов и учреждений. И они у нас есть. В Российской Федерации сегодня действует 793 специализированных учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, 187 стационарных отделений для несовершеннолетних и 211 отделений для профилактики безнадзорности детей. Это только в учреждениях социального обслуживания семьи и детей. Кроме того, в системе образования профилактику социально-педагогической адаптации осуществляют более 550 образовательных учреждений для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи. Получается, что учреждений много, а результат, к сожалению, пока еще оставляет

желать лучшего.

Если говорить о Кемеровской области, то у нас в целях улучшения эффективности работы с так называемыми трудными детьми разработана целевая региональная программа. Я думаю, что она есть если не во всех, то во многих регионах. Упорядочена деятельность комиссии по делам несовершеннолетних. Наша область занимает одно из первых мест в Российской Федерации по количеству специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации. Только в системе социальной защиты действует 103 учреждения и подразделения социального обслуживания семьи и детей. Прежде всего это 36 социальных приютов для детей, 6 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, 1 центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей.

Активная работа проводится органами и учреждениями образования. В 2000 году усыновлено и передано под опеку 2567 детей, в 2001-м — 2789. Наиболее перспективными реабилитационными учреждениями для несовершеннолетних детей из малообеспеченных семей с проблемами в поведении, обучении, развитии, адаптации являются специальные учебно-воспитательные учреждения. Современное помещение в такое учреждение подростка, которому еще не исполнилось 14 лет, является одним из эффективных способов оказания этим трудным детям комплексной помощи, предупреждения совершения ими повторных правонарушений. Но таких учреждений, к сожалению, и в стране, и у нас в области недостаточно.

В конце 2000 г. не изменившаяся по сравнению с 1998-1999 гг. сеть специальных учебно-воспитательных учебных учреждений закрытого типа включала 50 учреждений, расположенных в 41 субъекте Российской Федерации, в том числе: 17 специальных профессиональных училищ (из них 13 для мальчиков и 4 для девочек), 32 специальные общеобразовательные школы (из них 28 для мальчиков, 1 для девочек, 3 смешанные) и одну специальную (коррекционную) общеобразовательную школу закрытого типа для мальчиков с отклонениями в развитии, совершивших общественно опасные деяния.

Из них в Кузбассе для оказания медико-психологической и социально-педагогической помощи трудным детям работают специальная общеобразовательная школа для детей и подростков с девиантным поведением (с. Верхотомка Кемеровского района) и специальное профессиональное училище закрытого типа (СПУ-1, пос. Шуштапеп, г. Калтан).

Еще одно направление работы с трудными детьми в Кемеровской области — создание общеобразовательных учреждений нового типа для малообеспеченных семей. У нас к таким учреждениям относятся Кемеровский кадетский корпус радиоэлектроники (170 воспитанников), Тайгинская кадетская школа-интернат железнодорожников (50 воспитанников), губернаторская женская гимназия с шестью филиалами (544 воспитанницы), губернаторский многопрофильный лицей-интернат (205 воспитанников) и кадетский



корпус МЧС (100 воспитанников). Все ребята из общеобразовательных учреждений нового типа находятся на полном государственном обеспечении за счет областного бюджета. Первочередным правом поступления в указанные учебные заведения пользуются дети-сироты, дети из неполных малообеспеченных и многодетных семей. Все указанные учреждения находятся под патронатом губернатора области.

К сожалению, несмотря на большое количество учреждений, предназначенных для работы с трудными детьми, резкого улучшения ситуации с несовершеннолетними правонарушителями ни в России, ни в Кемеровской области пока еще не происходит. Почему? На мой взгляд, потому, что необходим единый центр по координации работы с детьми. Назову лишь несколько структур, которые в настоящее время занимают-

щего центра после визита в Кузбасс министра образования В. Филиппова. Однако опыт показывает, что, какой бы координирующий центр на уровне региона мы ни создавали, без решения проблемы на федеральном уровне нам не обойтись.

Дело в том, что все региональные структуры, занимающиеся работой с детьми, подчиняются своим министерствам и ведомствам и работают по нормативным документам, которые издаются и утверждаются ими.

Я предлагаю в итоговом документе нашего круглого стола отметить, что стране необходим такой координирующий центр. Во-первых, его создание диктует логика. Во-вторых, этот путь нам подсказал Комитет Организации Объединенных Наций по правам ребенка еще в 1999 году, когда заслушивал доклад России о состоянии работы с детьми.

Комитет призывал Рос-



ся с несовершеннолетними правонарушителями. Это Министерство здравоохранения, Министерство труда и социального развития, Министерство образования, Министерство юстиции, Министерство внутренних дел, федеральные и региональные органы исполнительной и законодательной власти, а также огромное количество различных общественных организаций, недостаточное согласование усилий которых ведет к уменьшению общего результата.

Я считаю, что нам нужно предпринять меры для создания координационного центра, который бы вел эту работу в масштабе России. На заседании V круглого стола уполномоченных по правам человека в г. Уфе я рассказывал о создании в Кемеровской области такого координирую-

щий Федерацю усилив координацию деятельности различных правительственные ведомств, ответственных за защиту прав детей, на федеральном и региональном уровнях и рассмотреть возможность создания единого органа, способного осуществить такую координацию. Комитет также призвал Россию осуществить такое распределение полномочий между федеральными и региональными властями, которое обеспечило бы наилучшие возможности защиты прав детей. Тогда же, кстати, Комитет ООН одобрил учреждение должности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и проведение пилотного эксперимента по введению Уполномоченного по правам ребенка в нескольких регионах России.

## ДУМАЯ О БУДУЩЕМ, ПОМОГАЕМ СЕГОДНЯ

Кемеровское областное отделение РДФ уже 15 лет проводит в Кузбассе целый комплекс мероприятий, направленных на социально-реабилитационную помощь детям, попавшим в трудную жизненную ситуацию. Все эти годы фонд проводит акции милосердия, неустанно работает по благотворительным программам социальной, культурной, медицинской направленности. Так, например, «скорую социальную помощь» (продукты питания, одежда, обувь, медикаменты, учебные пособия, игрушки и т. п.) получили более 20000 семей, покупались дорогостоящие костюмы-скафандр для больных детей с ДЦП, более 200 детей получили слуховые аппараты датской фирмы «Отикон», Тесно взаимодействует фонд с Уполномоченным по правам человека в Кемеровской области Николаем Алексеевичем Волковым, который уделяет серьезное внимание положению социально неадаптированных детей нашего региона и социальной защите населения всего Кузбасса, прилагает усилия для обеспечения прав детей, охраны детства, защиты социальных и иных интересов своих юных граждан.

Российским детским фондом совместно с аппаратом Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области в 2001 -2003 гг. были проведены следующие акции: «За решеткой детские глаза» — оказание помощи трудным подросткам, проведение реабилитационных мероприятий. В 2002 году помощь оказана 20 амнистированным женщинам, имеющим малолетних детей. Была оказана помощь детским воспитательным колониям Мариинска и Ленинска-Кузнецкого, где содержится 560 оставшихся подростков, вставших на путь преступления, передана в безвозмездное пользование компьютерная техника, учебная и художественная литература; проводились игры КВН между командами детских воспитательных колоний городов Мариинска и Ленинска-Кузнецкого. Также оказана помощь колониям-поселениям и конкретно детям из трудных семей этих поселений одеждой, обувью и т. д. Подростки получили бесплатную помощь одеждой (костюмы, плащи), а также моющие средства.

Ежегодно 1 июня, в Международный день защиты детей, проводится праздник в Детском отделении Кемеровской онкологической больницы, где проходят лечение дети со страшным диагнозом раковой болезни. В празднике также принимают участие театр кукол «Арлекино» и кондитерский цех «Барыня».

Детям были подарены книги и игры, канцтовары, ковры, телевизор (ПО «Азот»), мягкие игрушки.

Социально незащищенные дети, а также дети, попавшие в трудную жизненную ситуацию, чувствуют реальную заботу, тепло и внимание общественности и государства — аппарата Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области. Это является фактом большой общественной значимости, гражданской активности и ответственности всего общества за детей Кузбасса.

Надеемся, что наше сотрудничество при решении проблем социального сиротства, детской беспризорности и безнадзорности, профилактики подростковой преступности и наркомании в Кузбассе, помощи в защите интересов и прав детей будет в дальнейшем еще более эффективным и плодотворным.

Эта работа важна и необходима Кузбассу. Думая о будущем, давайте вместе сражаться за наших детей в настоящем.

Председатель правления Д. Кислицын.  
Исполнительный директор Е. Шарифуллина.



# КРУГЛЫЕ СТОЛЫ: ОБЩЕНИЕ, УЧЕБА И ОБМЕН ОПЫТОМ...

Уполномоченные по правам человека из разных регионов России время от времени собираются вместе за круглым столом, чтобы обсудить насущные проблемы, обменяться опытом и собственными мнениями, выработать стратегию и тактику по определенным вопросам. С момента создания в России института уполномоченных по правам человека состоялось семь подобных встреч. Представители Кузбасса приняли участие в четырех. Как правило, итог встреч за круглым столом — резолюции и обращения к общественности. Сегодня мы знакомим вас с документами, принятymi во время этих встреч.

## О Координационном совете

Развитие сотрудничества в области защиты прав человека осуществляется Уполномоченным по правам человека в Кемеровской области и его аппаратом по нескольким направлениям. Прежде всего это сотрудничество с Уполномоченным в Российской Федерации и уполномоченными в субъектах РФ — республиках в составе Российской Федерации, областях и краях, а также международное сотрудничество.

Наиболее сложный период в деятельности аппарата Уполномоченного по правам человека — начальный. В первую очередь необходимо было сформировать аппарат и организовать его работу, установить взаимодействие с органами государственной власти субъекта, местного самоуправления, прокуратурой, судами, федеральными органами власти, общественными организациями и т. д. Поэтому мы решили обратиться к коллегам из других регионов, у которых уже был накоплен достаточный опыт организации своей работы.

Первая наша встреча и обмен опытом состоялись в городе Смоленске в октябре 2001 г. Это был IV круглый стол уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации. В его работе приняли участие уполномоченные по правам человека из 14 регионов — Башкортостана, Татарстана, Калмыкии, Красноярского края, Амурской, Астраханской, Волгоградской, Калининградской, Московской, Пермской, Свердловской, Саратовской областей, а также эксперты из Совета Европы, контролер сейма из Литвы и координатор международных программ миссии ОБСЕ в Косово. На заседании круглого стола «Институт Уполномоченного по правам человека: мировой опыт, российские реалии и региональная специфика» о своем опыте становления института омбудсмана и наиболее успешных направлениях работы омбудсманов в странах Центральной и Восточной Европы рассказала Леонарда Кудине из Литвы. Уполномоченные по правам человека в субъектах РФ выступили с докладами об организации работы с жалобами и заявлениями граждан, а также по другим актуальным проблемам. Для



обмена опытом и координации деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах РФ был создан Координационный совет российских уполномоченных по правам человека.

В состав Координационного совета вошли все участники Соглашения о сотрудничестве федерального и региональных уполномоченных, подписанныго в октябре 2000 г. в г. Астрахани, а также новые уполномоченные, избранные в течение прошедшего года.

Российское законодательство не предусматривает подчиненности региональных уполномоченных федеральному уполномоченному. В каждом регионе, где создан институт Уполномоченного по правам человека, он действует на основе собственного местного закона, поэтому основной целью создания Координационного совета стало объединение всех омбудсманов страны. Совет является наиболее эффективной формой взаимодействия и обмена опытом.

Татьяна Малыхина.

## ПРОБЛЕМЫ ЗАЩИТЫ ДЕТСТВА

В марте 2002 г. в Уфе (Башкортостан) состоялся V круглый стол уполномоченных по правам человека в субъектах РФ «Об актуальных проблемах защиты детства». Обсуждалось состояние работы по защите прав детей в Российской Федерации, обменялись опытом работы в субъектах РФ по этой важнейшей проблеме современности. Н. А. Волков выступил с докладом «Социальная реабилитация несовершеннолетних правонарушителей».

По итогам работы круглого стола было принято Обращение Уполномоченного по правам человека в субъектах РФ к органам государственной власти, министерствам и ведомствам, органам местного самоуправления, общественным организациям.

## ОБРАЩЕНИЕ Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации к органам государственной власти, министерствам и ведомствам, органам местного самоуправления, общественным организациям

На заседание V круглого стола уполномоченных по правам человека в Российской Федерации собрала беда, которая постигла современную Россию, — незащищенное детство. Численность детей страны только в 2001 году уменьшилась на 900 тыс. человек, уровень смертности детей в России остается одним из самых высоких в Европе: 14,7 умершего на 1000 человек.

В 30 регионах Российской Федерации население старших возрастов превышает по численности детское население (от 41% до 22%);

- к моменту окончания общеобразовательной школы полностью здоровыми могут быть признаны только 14% учащихся;
- проблемы детской беспризорности и безнадзорности приобрели угрожающий характер;
- стремительно растет социальное сиротство, 270 тыс. детей содержатся в сиротских учреждениях;
- более 2 млн. детей не посещают школу, что неизбежно провоцирует рост преступности, наркомании, алкоголизма, проституции, детского суицида;
- 69,6% семей с детьми находятся в состоянии крайней бедности;
- в течение 2000 года 42917 отцов и матерей по решению суда лишены родительских прав, 53073 ребенка отобраны у родителей.

Проблемы детства приобрели характер национальной катастрофы. Семья в России находится в тяжелом кризисе. Государственная система защиты детства нуждается в коренном изменении.

Дети-сироты, инвалиды, дети беженцев и дети войны, дети за решеткой и дети-наркоманы, алкоголики,



дети, пережившие насилие, голодные, нищие, беспризорные — все это наши дети. Боль, которую испытывают они, не должна оставить равнодушными наше государство и общество.

Хорошо, что забил тревогу Президент Российской Федерации В. В. Путин. За последние годы это первое обращение к проблемам детства высшего должностного лица государства. Но нас беспокоит, как бы выраженная президентом страны тревога не превратилась в кампанийщину, в показуху, не нанесла очередной удар по детству.

Нас беспокоит, что чиновники разных уровней и ведомств не пытаются искать корни происходящих процессов. Они в большей степени занимаются только размещением детей в различные детские учреждения.

Проблема значительно серьезнее. Вакuum в детских душах, не заполненный доброй книгой и кино, сказкой и праздником, — это результат нарушенных традиций, отсутствия национальной идеи и политики в России в целом и по защите прав детства в частности.

Мы призываем на государственном уровне:

- безусловно выполнить требования Конвенции ООН о правах ребенка;
- на заседаниях Государственного совета, Совета безопасности Российской Федерации рассмотреть вопрос о положении семьи и детей в России;
- выработать государственную политику поддержки семьи, сделав ее приоритетом социальной политики;
- изменить критерии оценки работы органов государственной власти в отношении детства;
- считать одной из первостепенных задач формирование государственной идеологии, учитывающей выработанные веками нравственные и духовные ценности народа, бережное отношение к традициям;
- восстановить государственную награду «Мать-героиня»;
- в целях совершенствования законодательства провести ревизию 130 законов, затрагивающих

защиту прав и интересов ребенка. Создать кодифицированный закон России, который стал бы детской конституцией;

• принять необходимые меры по выполнению в полном объеме всех программ по детям, принятых на федеральном и региональном уровнях;

• максимально использовать полномочия субъектов Российской Федерации по принятию соответствующих региональных законов.

таников, сделав приоритетным усыновление детей-сирот в семьях российских граждан;

— одним из важнейших критериев оценки работы детского сиротского учреждения считать количество воспитанников, устроенных в семью;

— осуществлять всестороннюю поддержку семей с детьми-инвалидами с целью предотвращения передачи ребенка-инвалида в государственное учреждение;



По-новому формировать региональную семейную политику:

— создать региональные советы по проблемам детства и семьи, возложив на них мониторинг соблюдения прав детей в регионе, разработку на конкурсной основе целевых комплексных программ в области детства и семьи, их реализацию в субъектах Российской Федерации;

— укрепить комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (КДН) кадровыми социальными работниками;

— в полной мере реализовать приказ Министерства труда и социального развития РФ от 30 января 1997 года № 3, утвердивший «Примерное положение о семейной группе специализированного учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации» и Постановление правительства Российской Федерации от 17 июля 1996 года № 829 «О приемной семье»;

— администрациям детских сиротских учреждений создавать группы семейного устройства воспи-

— считать приоритетной для органов исполнительной власти реабилитационную и профилактическую работу с семьями и детьми группы риска, сменив при этом критерии оценки деятельности указанных органов;

— выстроить систему социального партнерства с общественными организациями, занимающимися проблемами детства.

В обществе необходимо сформировать особую ценностную моральную и правовую практику в отношении наилучшего обеспечения интересов детей.

Предоставлять детям максимально полный объем материальных и иных благ, необходимых им для выживания и полноценного развития.

В деятельности правительства России установить этическую норму, согласно которой положение детей, состояние их духовного и физического здоровья являются важнейшим ориентиром при разработке и осуществлении всех аспектов государственной политики; ухудшение показателей положения детей является

ется основанием для пересмотра и коррекции стратегии государственного развития.

Лидерами в этой работе должны быть министерства образования, здравоохранения, труда и социального развития Российской Федерации.

Министерству образования Российской Федерации:

— строить образовательную политику по отношению ко всем категориям детей, включая беспризорных и безнадзорных, проводить работу по воспитанию, социализации, развитию, осуществлять гуманистично-педагогическую экспертизу этого процесса, проектировать единые социальные инфраструктуры детства и семьи, объединяющие в своем устройстве весь набор правовых, экономических, реабилитационно-педагогических технологий;

— создавать образовательные учреждения и педагогические системы, обеспечивающие развитие разных категорий детей и их семей, а также формировать специальные структуры психолого-педагогического сопровождения любых категорий детей;

— с целью предупреждения детской безнадзорности и преступности необходимо улучшить организацию детского досуга, вовлекать трудновоспитуемых подростков в спортивные и другие мероприятия;

— поднять уровень физической активности в образовательных учреждениях (он в 3 раза ниже минимально необходимого);

— предусмотреть надежную правовую защиту детей от жестокого обращения и преступных посягательств в отношении детей в школе, в семье и в обществе, создавать в каждом районе и городе государственные центры помощи детям, пострадавшим от жестокого обращения и насилия;

— принять меры по решению проблемы организации питания детей, посещающих детские дошкольные учреждения и школы;

— учитывая возрастающую роль широкой общественности в обеспечении прав детей, принять меры



для наиболее полного и всестороннего правового просвещения родителей, учителей, воспитателей в области прав ребенка и защиты этих прав;

— важнейшим критерием оценки работы школы, учителя считать сохранение контингента учащихся в классе и в школе;

— вести учет детей, нуждающихся в помощи государства;

— создавать при органах опеки и попечительства службы, имеющие штат специалистов-психологов, социальных работников, педагогов, юристов.

Министерству здравоохранения Российской Федерации:

— реализовать государственные гарантии женщинам, детям и подросткам доступной бесплатной медицинской помощи всех видов, включая дорогостоящие;

— последовательно осуществлять решение проблемы детской инвалидности;

— усилить агрессивный характер профилактики, лечения и реабилитационной помощи детям с хроническими и социально обусловленными заболеваниями;

— снижать число абортов, гинекологических заболеваний, патологии беременных женщин, детей всех возрастов, материнской и младенческой смертности;

— активно осуществлять подготовку семейных врачей и врачей подростковой службы;

— активно решать проблему состояния медицинской помощи детям с онкологическими, гематологическими заболеваниями, патологией сердечно-сосудистой системы.

Министерству труда и социального развития Российской Федерации:

— последовательно проводить политику поддержки семьи;

— критерием оценки по работе с детьми-инвалидами считать уровень их адаптации в обществе;

— проводить государственную поддержку детей «отказников» и подкидышей на уровне поддержки детей-сирот;

— оздоровление детей и подростков считать одной из важнейших задач государственной поддержки детства.

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации и уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации готовы к сотрудничеству и взаимодействию с органами государственной власти и местного самоуправления, общественными организациями в работе по защите прав ребенка. Мы не можем допустить, чтобы сегодня горе убивало детство. Именно нашему великому соотечественнику Ф. М. Достоевскому принадлежат слова, которые знают все порядочные люди планеты: «Все сокровища мира не стоят слезы ребенка».

г. Уфа, 20 марта 2002 года.

## ИТОГОВЫЙ ДОКУМЕНТ V КРУГЛОГО СТОЛА УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Уфа

18-20 марта 2002 г.

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, уполномоченные по правам человека 18 субъектов Российской Федерации, собравшиеся на заседании V круглого стола в г. Уфе, обсудили актуальные проблемы защиты детства и вопросы дальнейшего развития координации и взаимодействия между собой.

Участники круглого стола отмечают, что в нынешней социально-экономической ситуации в России проблема защиты прав детей обостряется из года в год. Детская смертность в стране в 1,5 раза выше, чем в среднем в мире. Растворяется беспризорность, число детей-сирот и инвалидов, преступность среди несовершеннолетних, наркомания, проституция, ухудшаются медицинское обслуживание, питание, экология. Из-за этого увеличивается число детей войны, пострадавших и осиротевших в ходе проводимой на Северном Кавказе контртеррористической операции. Повсеместно нарушаются права детей беженцев и вынужденных переселенцев. Остро встают вопросы образования, которое становится недоступным для детей из малообеспеченных семей. Процветает насилие над детьми, в том числе сексуальное. Все большую огласку получают возмутительные и прискорбные случаи торговли детьми в целях трансплантации органов, вовлечения их в порнобизнес. Все это может приобрести характер национальной катастрофы. В детях — будущее нашей страны.

Уполномоченные по правам человека в Российской Федерации намерены объединить свои усилия в интересах защиты прав детей. Особое значение в создании единой эффективной системы государственных правозащитных институтов имеют принятие законов и назначение уполномоченных по правам человека в тех субъектах Российской Федерации, где эта должность пока отсутствует. Участники круглого стола выступают за принятие Федерального закона «Об основах деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации».

Охрана прав и законных интересов ребенка вызывает необходимость совершенствования законодательства о защите прав детей, его унификации, кодификации и приведения в соответствие с нормами международного права. Требуется принятие законов о защите здоровья несовершеннолетних, об основных принципах организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних, о государственной защите нравственности и здоровья граждан, об опеке, приемных семьях и об усилении ответственности за выпуск и распространение продукции сексуального характера. Необходимо максимально использовать полномочия субъектов Российской Федерации по принятию региональных законов в данной сфере (о социальном патронате, о социальном заказе и других). При разработке законов по защите прав детей следует предусмотреть конкретные меры ответственности должностных лиц, не выполняющих требования закона. Жизнь диктует необходимость создания системы ювенальных судов.

Участники круглого стола выступают в пользу создания региональных советов по проблемам детства и семьи совместно с представителями государственных и общественных структур. Такие советы могли бы осуществлять мониторинг соблюдения прав детей в регионе, разработку на конкурсной основе целевых комплексных программ в области детства и семьи, их реализацию в субъектах Российской Федерации.

Особую роль должно сыграть правовое просвещение детей и семьи. Участники круглого стола поддерживают инициативу Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации о проведении в 2002-2003 гг. совместно с Министерством образования Российской Федерации Всероссийского конкурса школьников «Права человека в новом веке».

Участники круглого стола намерены и дальше развивать международное сотрудничество, взаимодействовать по проблемам защиты детства с Комиссаром Совета Европы по правам человека, Европейским институтом омбудсменов, Представительством Европейского союза в Российской Федерации и обращаться к ним с предложением о содействии в развитии партнерских связей Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации с правозащитными институтами стран Европейского союза.

Федерации, правительству и парламенту России с призывом обратить внимание на проблемы, существующие в писательской среде, и обеспечить достойное их жизни и творчества существование.

По поручению участников круглого стола подписали:

**Олег Миронов,**  
Уполномоченный по правам человека  
в Российской Федерации.  
**Валерий Ганичев,** председатель  
правления Союза писателей России.



# ЗАЩИТИМ НАШИ СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА



25-28 сентября 2002 г. в Екатеринбурге под эгидой директора прав человека Совета Европы и санкт-петербургского гуманитарно-политологического центра «Стратегия» состоялся VI круглый стол уполномоченных по правам человека в субъектах РФ «Защита социальных прав граждан, совершенствование законодательства». Н. А. Волков выступил с двумя докладами: «Об опыта работы с трудными детьми из малообеспеченных семей в Кемеровской области» и «О некоторых противоречиях в федеральном законодательстве по проблемам соблюдения социальных прав граждан».

По итогам работы круглого стола были приняты Итоговый документ VI круглого стола уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации и Обращение участников VI круглого стола уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации к правительству РФ с предложением об изменении социальной политики с целью защиты социальных прав россиян.

## ИТОГОВЫЙ ДОКУМЕНТ

### VI КРУГЛОГО СТОЛА УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Екатеринбург

28 сентября 2002 г.

Заслушав и обсудив доклады и сообщения участников VI круглого стола, проведенного в городе Екатеринбурге 25-28 сентября 2002 года, «Защита социальных прав граждан, совершенствование законодательства», выражая озабоченность ситуацией с обеспечением социальных прав граждан в России, участники решили:

1. Подготовить совместный специальный доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и уполномоченных по правам человека в субъектах РФ, посвященный проблемам защиты социальных прав граждан и совершенствованию законодательства в этой сфере.

(Срок – апрель 2003 года. Ответственный – Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации).

2. Направить обращение к правительству Российской Федерации с предложением об изменении социальной политики с целью защиты социальных прав россиян с опубликованием текста обращения в центральных и местных СМИ.

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации,  
Уполномоченные по правам человека и субъектах Российской Федерации

## ОБРАЩЕНИЕ

### УЧАСТНИКОВ VI КРУГЛОГО СТОЛА УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Вступая в Совет Европы, Российская Федерация обязалась ратифицировать Европейскую социальную хартию (пересмотренную) – важнейший правозащитный договор, равнозначный Европейской конвенции по защите прав человека и основных свобод.

В Конституции и законодательстве Российской Федерации в значительной степени нашли отражение приоритеты и гарантии, соответствующие международным стандартам в области социальных прав человека, заложенные в Европейской социальной хартии. Однако механизм их осуществления, который обеспечивал бы их безусловность и своевременность, отсутствует. Признавая равнозначность экономических социальных, культурных, гражданских и политических прав человека, необходимо отметить, что реализация социальных прав и гарантий – одна из наиболее острых проблем в России.

Большая часть населения России находится в положении, при котором зарплат, пенсий, пособий не хватает на

удовлетворение жизненно важных потребностей.

Около одной трети граждан страны живет либо на границе, либо за чертой бедности, имея доход ниже прожиточного минимума. Одновременно углубляется расслоение общества. Расширение сферы платных услуг в медицине и образовании ведет к еще большей коммерциализации государственных и муниципальных образовательных учреждений, больниц и лечебниц. Вместе с тем система медицинского страхования, которая призвана компенсировать больным людям расходы на лечение, действует неэффективно.

С 1992-го по 2000 год россиян стало меньше почти на 6,6 миллиона и в соответствии с прогнозом численности населения к 2015 году в России может остаться всего 130 млн. человек.

Более 60 процентов населения нуждаются в улучшении жилищных условий, фактически право на доступное жилье не реализуется.

Недостаточное внимание государства к социальной молодежной политике, отсутствие ювенальной юстиции при широкомасштабном применении репрессивных мер по отношению к молодым правонарушителям, а также сверхвысокий уровень детской бездомности и подростковой безнадзорности делают невозможным выполнение требования Европейской хартии об обеспечении специальной защиты детей и молодежи от физических и моральных опасностей и права детей на социальную и юридическую защиту.

Размер государственных пособий, гражданам, имеющим детей, недопустимо низок...

Тот факт, что на протяжении последнего времени в России, вследствие в том числе и экономических проблем, происходят массовые и грубые нарушения социально-экономических прав человека, не может служить основанием для отсрочки ратификации Европейской социальной хартии, но, напротив, должен стимулировать скорейшую ее ратификацию как одного из средств изменения сложившейся ситуации. Ратификация этого документа послужит правовым и политическим ориентиром развития России как социального государства, усилит государственную ответственность за уровень жизни и социальную защищенность граждан.

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации и уполномоченные по правам человека в субъектах РФ обращаются к правительству Российской Федерации с предложением о принятии мер:

– по ускорению процесса ратификации Европейской социальной хартии;

– по разработке и утверждению в максимально короткие сроки нормативных документов на основании и в соответствии с Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации» и решению вопроса о признании членов семей военнослужащих, получивших документы, сви-



дательствующие о принадлежности к гражданству Российской Федерации, гражданами России;

— по обеспечению полного финансирования федеральных законов «О ветеранах», «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», «О социальной защите граждан, подвергшихся радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», «О государственных гарантитах и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям» и других законов социальной направленности (в настоящее время финансирование установленных этими законами льгот производится только на одну треть);

— по рассмотрению вопроса о возможности включения в общий трудовой стаж времени нахождения в спецпоселениях (местах ссылки) со своими родителями детей реабилитированных народов, ранее применяемыми пенсионными органами;

— по безусловной компенсации муниципальным образованиям дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти в социальной сфере (предоставление жилья, бесплатный проезд льготных категорий граждан и т. д.);

— по незамедлительному созданию механизма реализации в полном объеме Федерального закона «О социальных гарантитах гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»;

— по обеспечению инвалидов Великой Отечественной войны, имеющих право на бесплатную установку телефона, в преддверии 60-летия Победы, телефонной связью, в том числе при отсутствии технических возможностей, — сотовой телефонной связью; по реализации обращения Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации к правительству Российской Федерации по вопросу о дополнении перечня населенных пунктов, подвергшихся воздействию радиации вследствие испытания ядерного оружия на Семипалатинском полигоне дополнитель-

ными населенными пунктами, находящимися на территории бывшей Казахской ССР, подвергшимися этому воздействию, а также по учету всех факторов радиационного воздействия на людей, находившихся в населенных пунктах, расположенных в непосредственной близости к месту проведения испытаний;

— по принятию действенных мер по внедрению в лечебных учреждениях принципа обязательного размещения больного ребенка вместе с матерью, а также новорожденных с матерью в родильных домах;

— по пересмотру установленных критериев присвоения гражданам групп инвалидности (с одной почкой, одним глазом и т. д.) и разрешения проблемы признания этих лиц инвалидами; по пересмотру критерия оценки нуждаемости инвалида Великой Отечественной войны, участников боевых действий, инвалидов-чернобыльцев и приравненных к ним лиц, других категорий инвалидов в обеспечении спасавтотранспортом в качестве средства реабилитации или меры социальной защиты;

— по реформированию жилищной политики в Российской Федерации, направив ее на реальное обеспечение жильцем малоимущих и незащищенных категорий граждан;

— по созданию условий для профессиональной подготовки и обеспечения трудовой занятости инвалидов и повышения роли служб занятости и стимулировании работодателей в реальном трудоустройстве инвалидов;

— по исключению нарушений трудового законодательства, особенно в организациях негосударственных форм собственности.

Согласно Конституции, Российская Федерация провозглашена социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Участники круглого стола выражают надежду, что это станет реальностью и они будут активно содействовать воплощению принципов социального государства в России.

## ПРОБЛЕМЫ ГРАЖДАНСТВА И МИГРАЦИИ

VII круглый стол уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации проходил 27-28 марта 2003 года в Калининградской области. В самом западном российском регионе впервые в отечественной практике Уполномоченным по правам человека стала женщина.

Калининградская область — одна из самых молодых в России: она возникла на территории бывшей немецкой провинции Восточная Пруссия, переданной нашей стране после победы в Великой Отечественной войне. После 1991 г. Калининградская область оказалась эксклавом — территорией, отрезанной от основной части России со-предельными государствами — Литвой и Белоруссией. В условиях расширения Европейского союза проблемы области приобрели общефедеральное значение. Калининградская политическая, деловая и научная элиты видят область регионом сотрудничества между Россией и ЕС. В этом контексте и следует рассматривать множество международных проектов, которые реализуются в области.

В рамках круглого стола обсуждались проблемы соблюдения прав человека при изменении миграционного законодательства, рассматривались возможности совершенствования законодательных актов нашего государства. По итогам круглого стола был принят и подписан итоговый документ.

### ИТОГОВЫЙ ДОКУМЕНТ

#### VII КРУГЛОГО СТОЛА УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Калининград

27-28 марта 2003 года

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, уполномоченные по правам человека 21 субъекта Российской Федерации (далее — уполномоченные по правам человека в Российской Федерации), собравшиеся на заседании VII круглого стола в г. Калининграде, обсудили актуальные проблемы гражданства и миграции в России в контексте соблюдения прав и свобод человека, борьбы с проявлениями экстремизма и ксенофобии, обеспечения толерантности, необходимой для строительства гражданского общества.

1. Участники круглого стола отмечают, что в 2003 году появились предпосылки для повышения роли государства

в регулировании миграционных процессов, а также для создания общегосударственной системы гарантит обеспечения прав и свобод беженцев, вынужденных переселенцев и лиц, ищащих убежище на территории России. В то же время отсутствие в сфере регулирования миграционных процессовальной базы, несовершенство принятых нормативных актов оказывают негативное влияние на восстановление и соблюдение прав вынужденных переселенцев и беженцев, а также лиц, ищащих убежище на территории России. Участились случаи лишения статуса вынужденного переселения российских граждан, не получивших от государства обещанной помощи.

Серьезным препятствием для получения гарантированных государством прав стала процедура регистрации, утратившая на практике уведомительный характер.

2. Как важный шаг вперед в этой области участники круглого стола поддерживают создание правительст-



ной комиссии по миграционной политике, главной задачей которой является координация действий заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации единой государственной миграционной политике. Однако пока работу этой комиссии нельзя считать достаточно эффективной. Особое значение в контексте обсуждающихся проблем имеет то, что постановлением правительства Российской Федерации от 1 марта 2003 года одобрена концепция регулирования миграционных процессов в Российской Федерации. Очевидно, что следующим этапом должна стать действенная программа по реализации этой Концепции. В программе должны быть решены вопросы координации действий федеральных и региональных органов государственной власти по оказанию помощи в восстановлении прав мигрантов.

Участники круглого стола глубоко озабочены отсутствием комплексного подхода компетентных органов государственной власти к вопросам регистрации по месту жительства и приобретения гражданства Российской Федерации и полагают, что одной из важнейших задач на предстоящий период должна стать правовая подготовка и переподготовка сотрудников соответствующих ведомств.

Посольские и консульские учреждения МИД России должны действительно подключиться к решению вопросов приобретения российского гражданства соотечественниками.

3. Уполномоченные по правам человека в Российской Федерации обращают внимание на необходимость совершенствования законодательства по миграции и гражданству, его унификации, кодификации и приведения в соответствие с нормами общепризнанными принципами международного права. С беспокойством было отмечено, что вступивший в силу с 1 июля 2002 года Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» сделал более сложным решение проблемы получения гражданства лицами, имевшими гражданство СССР, переехавшими на постоянное место жительства в Российскую Федерацию из государств, входивших ранее в состав СССР, в период до 1 января 2001 года, но не использовавших возможность оформления российского гражданства в порядке регистрации. К проблемам соблюдения и восстановления прав соотечественников, беженцев и лиц, ищущих убежище в России, непосредственно связанным с реализацией их права на регистрацию по месту пребывания и жительства, добавились проблемы с приобретением гражданства Российской Федерации, которые необходимо безотлагательно решать, в том числе в контексте совершенствования правоприменительной практики. В связи с необходимостью расширения категорий граждан, прибывших в Россию и нуждающихся в государственной помощи, требуется разработка законодательной базы репатриации в Россию, ориентированной на нужды государства, общества и человека.

Параллельно с совершенствованием законодательства должна идти оптимизация правоприменительной практики в сфере миграции и гражданства. В частности, следует решить такой вопрос, как отмена налогообложения ссуд,

выделяемых вынужденным переселенцам на строительство и приобретение жилья, а также других видов выплат.

4. Участники круглого стола выступают в поддержку инициативы Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, подготовившего проект Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации», предусматривающий в качестве дополнительного основания приобретения гражданства Российской Федерации признание российскими гражданами лиц без гражданства, состоявших в гражданстве СССР и прошедших военную службу по призыву в Вооруженных Силах и других воинских формированиях Российской Федерации с момента призыва на военную службу.

5. Особое значение имеет правовое просвещение по вопросам защиты прав и свобод граждан, форм и методов их защиты, ориентированное на проблемы миграции и гражданства, включая принятие федеральной целевой программы правового образования и просвещения в области прав человека.

6. Участники круглого стола с вниманием наблюдают за развитием ситуации, связанной с особым статусом Калининградской области как субъекта Российской Федерации, отделенного от основной территории России государствами — кандидатами на членство в Европейском союзе. Это связано с перспективой введения жестких правил, ограничивающих право

российских граждан на свободу передвижения. Констатируя, что достигнут определенный успех в урегулировании данных проблем с Европейским союзом, уполномоченные по правам человека тем не менее, считают, что необходима выработка консолидированной концепции решения вопросов свободного передвижения российских граждан по собственной стране.

7. Начало боевых действий в Ираке повышает актуальность проблемы размещения возможных беженцев и лиц, ищущих убежища в различных субъектах Российской Федерации. Для того, чтобы эти вопросы решались своевременно, необходимо эффективное содействие международных организаций, в т.ч. Управления Верховного Комиссара ООН по делам беженцев.

8. Уполномоченные по правам человека в Российской Федерации с глубоким сожалением отмечают обострение проявлений экстремизма и ксенофобии в отношении мигрантов в ряде субъектов Российской Федерации и считают борьбу с расовой и национальной нетерпимостью неотъемлемой частью своего мандата.

9. Участники круглого стола намерены и дальше развивать международное сотрудничество, взаимодействовать по проблемам миграции и гражданства с Комиссаром Совета Европы по правам человека, Европейским институтом омбудсмана, представительством Европейского союза в Российской Федерации и обращаются к ним с предложением об оказании поддержки в развитии партнерских связей Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации с правозащитными институтами стран Европейского союза.



# Обеспечим и защитим конституционные права и свободу граждан

## СОГЛАШЕНИЕ

### О СОТРУДНИЧЕСТВЕ И ВЗАИМОДЕЙСТВИИ МЕЖДУ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ И ГЛАВНЫМ УПРАВЛЕНИЕМ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Уполномоченный по правам человека в Кемеровской области и Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Кемеровской области, именуемые далее Стороны, исходя из необходимости обеспечения эффективного контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, укрепления законности в сфере общественных отношений, возникающих в связи с реализацией гражданами гарантированных прав и свобод, руководствуясь Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации и Кемеровской области, а также общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации в данной сфере, действуя в рамках своей компетенции, заключили настояще Соглашение о следующем. Стороны будут осуществлять сотрудничество и взаимодействие в области обеспечения и защиты конституционных прав и свобод граждан путем:

- обмена информацией, представляющей взаимный интерес;
- подготовки документов или совместных докладов для информирования федеральных органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти Кемеровской области о фактах, нарушающих права и свободы граждан;
- выработки рекомендаций и проведения в пределах компетенции совместных мероприятий, направленных на выявление, предупреждение и пресечение нарушений прав человека, в том числе в деятельности общественных и религиозных объединений;

— разработки в рамках своей компетенции предложений по совершенствованию законодательной базы в области соблюдения прав человека;

— участия в проведении экспертизы проектов законов Кемеровской области, затрагивающих права, свободы и обязанности граждан;

— оказания взаимной консультативной помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав граждан;

— информирования друг друга, а также государственных органов о фактах нарушения законодательства для принятия соответствующих мер.

Стороны обмениваются информацией по вопросам, представляющим взаимный интерес, а также по просьбе одной из сторон оказывают содействие в ее получении. Использование полученной информации осуществляется в установленном законом порядке в рамках компетенции Сторон. Стороны проводят ежеквартальные рабочие встречи по текущим вопросам, представляющим взаимный интерес. Состав участников и периодичность встреч определяются значимостью и содержанием подлежащих обсуждению вопросов. Механизм взаимодействия по направлениям деятельности, предусмотренным настоящим Соглашением, по взаимному согласию Сторон может конкретизироваться путем подготовки отдельных протоколов, иных документов, подписываемых руководителями Сторон.

Настоящее Соглашение вступает в силу со дня его подписания.

## ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ДЕЙСТВУЕТ



Часто нарушения прав граждан возникают из-за несовершенства, или неисполнения федерального законодательства, либо его несоответствия законодательствам бывших союзных республик, откуда в Россию прибывает значительная часть граждан.

Решение вопросов, касающихся совершенствования законодательства, мы неразрывно связываем с деятельностью Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Кемеровской области. В него вошли юристы, специалисты в различных отраслях права, представители право-

защитных организаций. Кроме того, члены Экспертного совета будут участвовать в проведении комплексных экспертиз проектов законов, концепций, аналитических и иных документов по правовым, международно-правовым, правозащитным, культурно-образовательным и другим аспектам деятельности Уполномоченного в области обеспечения прав человека, его основных свобод и законных интересов в Кемеровской области.

На снимке: на одном из заседаний Экспертного совета.

В июне 2002 г. в Екатеринбурге сотрудники аппарата приняли участие в работе Международного семинара «Решения Европейского суда по правам человека и их роль в развитии правовой реформы». На семинаре об опыте работы международного суда по правам человека в Страсбурге рассказали советник департамента прав человека Совета Европы Н. Кравченко и юрист Европейского суда по правам человека К. Рингилевич.

• • •

22 апреля 2003 г. в Барнауле состоялся семинар-совещание «О практике работы и взаимодействии комиссий по правам человека и уполномоченных по правам человека с органами государственной власти и общественными правоохранительными организациями в субъектах РФ Сибирского федерального округа».

В подавляющем большинстве субъектов Российской Федерации Сибирского федерального округа выполняется Указ Президента Российской Федерации «О некоторых мерах государственной поддержки правозащитного движения в Российской Федерации», созданы и действуют комиссии по правам человека. В Кузбассе комиссия по правам человека при губернаторе Кемеровской области создана в июле этого года. Возглавил комиссию депутат Совета народных депутатов Кемеровской области Владимир Алексеевич Волчек.

Комиссия является совещательным и консультативным органом при губернаторе Кемеровской области и образована с целью содействия становлению и полноценному функционированию гражданского общества, улучшению взаимодействия между общественными и государственными институтами, осуществлению конституционных прав и свобод человека и гражданина Российской Федерации на территории Кемеровской области.



# ЖАЛОБЫ, ПРОСЬБЫ, ОБРАЩЕНИЯ

Человек устроен так, что в нем всегда есть место надежде. При этом одни надеются только на себя и просто верят в лучшее. Другие пишут письма в разные инстанции, ходят на приемы в начальственные кабинеты и ждут, когда кто-то добрый войдет в их положение и поможет решить проблему. К сожалению, пока есть чиновники, есть и волокита. Уполномоченный по правам человека существует, конечно, для более важных дел, чем обычное подталкивание, напоминание и т. п. И все-таки если человек написал ему письмо, он не вправе отмолчаться. Просто по-человечески.

Так, жители дома № 3 по улице Достоевского в Новокузнецке долго ждали ремонта своего дома. Произвести ремонт должно было учреждение ИЗ-42/2, собственник дома. На этот счет даже было принято решение Кузнецкого районного суда (г. Новокузнецк) еще в ноябре 2001 года. Уполномоченный направил ходатайство в адрес начальника Главного управления исполнения наказаний МЮ РФ по Кемеровской области. Дом отремонтировали.

Или осужденный К., отбывал наказание в лечебном учреждении УН 1612/16, где отбывают наказание больные туберкулезом. И просьба его была проста: перевести в другое исправительное учреждение. Вопрос не решался, пока не вмешалась Уполномоченный. Сейчас К. отбывает наказание в учреждении УН-1612/43 г. Кемерово.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области обратилась гр. В., инвалид детства II группы, с просьбой оказать ей материальную помощь. Уполномоченный, в свою очередь, обратился к главе г. Белово Шатилову Г.П. Заявление гр. В. было рассмотрено на комиссии при администрации города по оказанию помощи особо нуждающимся инвалидам. Материальная помощь оказана.

Гр. Щ. обратилась по поводу предоставления ей жилого помещения как погорельцу. Уполномоченный написал главе администрации муниципального образования «Город Топки и Топкинский район» Ю. П. Грабко. Щ. зарегистрирована в льготной очереди (погорельцы) граждан, нуждающихся в получении жилой площади (очередь №44). Кроме того, семье оказана материальная помощь.

Мать военнослужащего, погибшего в мирное время, жаловалась на центральный отдел социальных выплат и льгот УЗСН администрации г. Кемерово. Ей отказали в назначении пенсии. Только после вмешательства Уполномоченного пенсию гр. Е. назначили.

К Уполномоченному по правам человека обратился гр. С. Повод — неисполнение администрацией города Кемерово решения Заводского районного суда города о переводе жилого помещения в нежилое. Уполномоченный, обратившись к главе города В. В. Михайлову, помог решить вопрос положительно.

Примеров можно приводить множество. А главный вывод один: Уполномоченный по правам человека в Кемеровской области — должность нужная и влиятельная.

# ХРОНИКА



5-6 апреля 2002 г. в Вильнюсе состоялась встреча уполномоченных по правам человека (омбудсманов) государств Европы «Роль омбудсманов в защите прав человека». На встрече опытом своей работы обменялись правозащитники из 43 европейских стран. Организатором конференции выступили Комиссар по правам человека Совета Европы Альваро Хиль-Роблес и руководитель учреждения контролеров сейма Леонарда Куодене.

На конференции на секции «Омбудсман и защита прав человека в кризисных ситуациях» с докладом о нарушении прав граждан в угольных городах Кузбасса выступил Н. А. Волков.



3-4 апреля в г. Красноярске состоялся межрегиональный научно-практический семинар «Межконфессиональный диалог и толерантность — основа гражданского мира и согласия в Российской Федерации». Н. А. Волков выступил с докладом «Становление института Уполномоченного по правам человека в Сибирском федеральном округе».

## МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ «ИНСТИТУТ ОМБУДСМАНА В СТАРЫХ И НОВЫХ ДЕМОКРАТИЯХ»

Конференция «Институт омбудсмана в старых и новых демократиях» состоялась 26 июня 2003 года в г. Инсбруке (Австрия) и была организована европейской неправительственной организацией «Европейский институт омбудсмана» (ЕОИ) совместно с тирольским правительством, омбудсманом г. Инсбрука и Инсбрукским университетом.

В конференции приняли участие около 100 человек из различных европейских стран, включая национальных, региональных и местных омбудсманов.



22-23 мая в г. Иркутске прошла международная научно-практическая конференция «Права человека и правовое просвещение в пенитенциарной системе», организованная Главным управлением исполнения наказаний Министерства юстиции РФ по Иркутской области совместно с комиссией по правам человека при губернаторе Иркутской области. В конференции приняли участие представители правозащитной и научной общественности области и других регионов, международных организаций (Хельсинкский фонд по правам человека, Польша).



# Все, что нужно знать о нас

— Цель появления в Кузбассе института Уполномоченного по правам человека?

— Появление в Кузбассе службы УПЧ говорит о необходимости создания независимого органа, цель которого — гарантирование прав и справедливости во взаимоотношениях гражданина и государственного аппарата. УПЧ стоит вне политики. Он в первую очередь использует критерий справедливости при оценке административных актов и действий. В отличие от судов он не обязан основывать свои решения только на правовых нормах и может формулировать свои рекомендации, используя моральные аргументы. Главная его задача — быть для каждого гражданина дополнительным средством защиты его конституционных прав.

При нарушении прав человека, причиной которого явились действия или бездействия чиновников, УПЧ ориентируется на их устранение силами самих чиновников. Это способствует не только восстановлению прав граждан, но и укреплению авторитета государственной власти, устранившей недостатки в работе.

— С какими вопросами обращаются к Уполномоченному?

— Анализ поступивших обращений позволил выделить целый ряд проблем, требующих незамедлительного решения.

• На основании многочисленных обращений граждан обозначилась проблема с исполнением вступивших в законную силу решений судов.

• Нарушения трудового законодательства, связанные с несоблюдением работодателями процедуры увольнения.

• Задержки выплаты заработной платы как государственными муниципальными предприятиями, так и акционерными обществами.

• В связи с повышением тарифов на электроэнергию появились обращения граждан по поводу установления единых норм оплаты за потребляемую электрическую и тепловую энергию.

• Характерно, что нарушения

прав касаются в первую очередь особо уязвимых, социально незащищенных категорий населения — пенсионеров и инвалидов. Так, большое количество жалоб позволило выявить серьезную проблему в сложнейшей социальной отрасли — медицине. Известно, что Кузбасс, будучи крупным промышленным регионом, имеет множество предприятий с вредным производством и высоким травматизмом рабочих. Значительная часть инвалидов Кемеровской области получили травмы или заболевания в результате профессиональной деятельности. Так, на встрече с членами прокопьевского правозащитного общества «Регрессник», в которое входят бывшие шахтеры-инвалиды, совместно с представителями теркома угольной промышленности были высказаны такие претензии в адрес учреждений медико-социальной экспертизы и Кузбасского регионального фонда социального страхования, как:

1. отказ в установлении связи заболевания с производственной деятельностью, как следствие, установление не профессионального, а общего заболевания, что в свою очередь ведет к снижению выплат по инвалидности;

2. необоснованное, на взгляд заявителей, снижение группы инвалидности при очередном переосвидетельствовании;

3. принуждение в проведении операции для подтверждения группы инвалидности, несмотря на заключение специалистов из других медицинских учреждений о том, что данная операция не вызовет улучшений;

4. неправильное начисление выплат по возмещению вреда здоровью.

Вся поступившая информация обобщается, заключение Уполномоченного будет направлено в соответствующие инстанции.

Отдельной строкой стоит упомянуть категорию граждан, страдающих психическими расстройствами. Именно они чаще всего становятся объектом манипуляций недобросовестных квартирных посредников и зачастую оказываются в непригодном для проживания помещении либо совсем без него.

Значительная часть жалоб касается области уголовного права. Анализировать правильность решения суда мы не можем. Однако что касается процессуальной стороны судебного разбирательства, то здесь у нас есть вопросы. Вместе с тем, учитывая большой поток обращений от осужденных, УПЧ совместно с помощником начальника ГУИН по соблюдению прав человека в уголовно-исполнительной системе по Кемеровской области, проведена инспекционная поездка в ИК г. Марииинска. В ходе проверки была установлена необоснованность поступивших жалоб, условия содержания осужденных в основном отвечают нормам уголовно-исполнительного законодательства. Вместе с тем отмечено, что жилаяплощадь на одного осужденного в ИК, тюрьме, лечебно-исправительных учреждениях не соответствуют нормам, согласно УИК. Этот вопрос также будет предметом обсуждения.

— Что создает наибольшие трудности в работе?

— Крайне затрудняет работу УПЧ то, что мы имеем дело с ситуацией, при которой большинство граждан не знает своих прав, а тем более процедуры их реализации. Именно поэтому значительную часть времени сотрудники аппарата УПЧ вынуждены давать консультации и рекомендации по методу и порядку отстаивания своих прав и свобод.

Вместе с тем следует помнить, что служба УПЧ не является организацией, оказывающей адвокатские услуги, поэтому оказание консультативной помощи — это не обязанность УПЧ, как многие считают, а его добровольный жест.

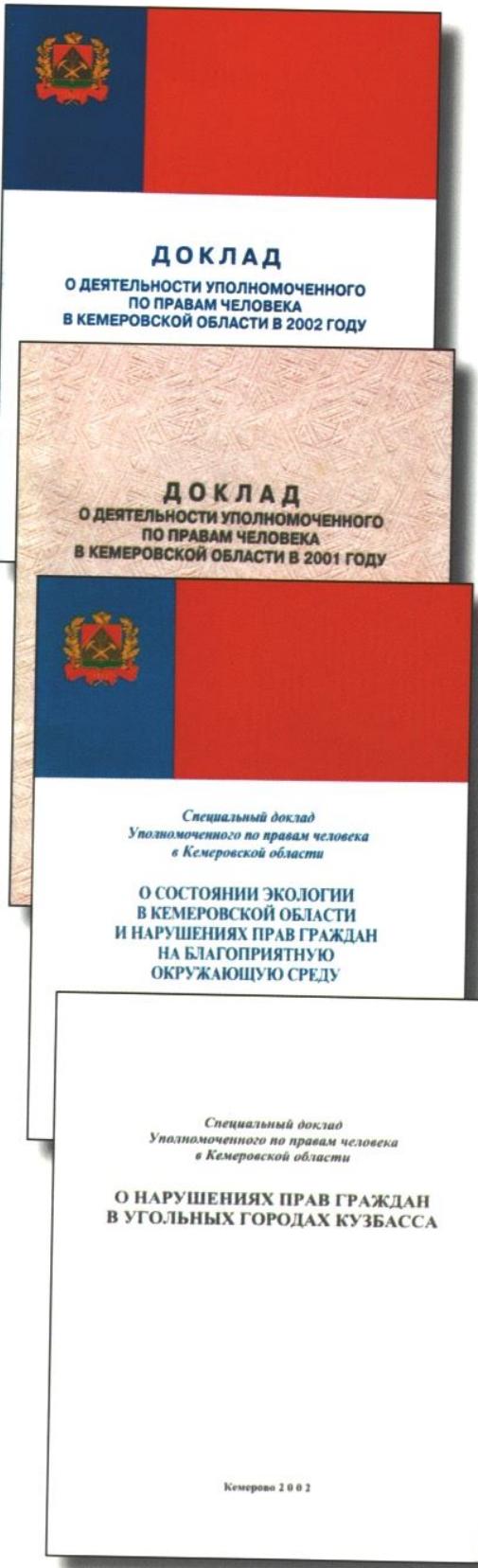
Учитывая глобальный масштаб правовой безграмотности, считаем, что одной из важнейших задач сегодняшнего дня является правовое просвещение населения. Необходимый комплекс знаний конституционных прав и свобод, путей их защиты необходимо закладывать еще на школьной скамье. Правовое просвещение населения может иметь множество различных форм, которые мы будем стремиться развивать.



В сентябре 2002 г. Уполномоченный по правам человека принял участие в работе научно-практического семинара, состоявшегося в Нижнем Новгороде, «Российская и Европейская правозащитные системы: соотношение и проблемы гармонизации». Состоялась встреча с судьей Европейского суда по правам человека А. И. Ковлер. Н. А. Волков выступил с докладом «Система обеспечения и защиты прав несовершеннолетних правонарушителей».



# НАША БИБЛИОТЕКА



Доклад Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области «**О деятельности Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области в 2002 году**». — Кемерово, 2003. 40 с.

Доклад подготовлен в соответствии с пунктом 1 статьи 30 Закона Кемеровской области «Об Уполномоченном по правам человека в Кемеровской области».

В представленном докладе проводится анализ состояния работы по соблюдению прав и свобод человека в Кемеровской области и освещаются основные направления и формы деятельности Уполномоченного по их обеспечению органами государственной власти, местного самоуправления и должностными лицами.

Доклад Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области «**О деятельности Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области в 2001 году**». — Кемерово, 2002. 20 стр.

Доклад составлен на основе изучения и анализа информации о состоянии прав человека в Кемеровской области, обобщения итогов рассмотрения поступивших Уполномоченному коллективных и индивидуальных обращений граждан, сведений, полученных в результате посещения Уполномоченным и сотрудниками его рабочего аппарата органов местного самоуправления, учреждений и органов принудительного содержания, здравоохранения, социальной защиты, воинских частей и других организаций за четыре месяца 2001 г.

Специальный доклад Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области «**О состоянии экологии в Кемеровской области и нарушениях прав граждан на благоприятную окружающую среду**». — Кемерово, 2002. 24 с.

Специальный доклад подготовлен на основе материалов, представленных Советом народных депутатов Кемеровской области, Кемеровским научным центром СО РАН, Департаментом координации природоохранной деятельности и недропользования Администрации Кемеровской области, «Докладов о состоянии окружающей природной среды Кемеровской области» за 1999 и 2000 гг., издаваемых Комитетом природных ресурсов по Кемеровской области; материалов исследований ученых Кемеровского государственного университета и Кемеровской государственной медицинской академии.

Специальный доклад Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области «**О нарушениях прав граждан в угольных городах Кузбасса**». — Кемерово, 2002. 12 с.

Специальный доклад подготовлен на основе анализа устных и письменных обращений граждан Кемеровской области и касается нарушений прав граждан, связанных с реструктуризацией угольной промышленности в Кемеровской области. Поднятые в докладе проблемы касаются выплаты задолженности по заработной плате ликвидируемыми предприятиями, предоставления жилья взамен сносимого, возмещения материального ущерба из-за затопления шахт, создания новых рабочих мест для бывших работников угольных предприятий.

## УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

пр-т Советский, 63, г. Кемерово, 650000. Тел.(3842) 58-71-19, факс (3842) 25-43-29

E-mail: [ombudsman@kemtel.ru](mailto:ombudsman@kemtel.ru)

« Отпечатано в ООО «ОКУ - Издательство "Летопись". Зак. 2671/3. Тираж 300 экз. »

«ПАМЯТЬ ШАХТЕРАМ КУЗБАССА»  
автор Эрнст Неизвестный

Монумент установлен  
по инициативе  
губернатора Кемеровской области  
А. Тулеева  
при участии  
администрации г. Кемерово  
семинарии «Российская  
шахта» Кузбасского  
филиала «Росгипногсуголь»  
столицей 20 июня 2000 года

