

**Н. А. ВОЛКОВ**

**О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И СВОБОД  
ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА  
НА ТЕРРИТОРИИ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
В 2017 ГОДУ**

**ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
В КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Кемерово  
2018

**УДК 342.7:94(470)**  
**ББК 67.400.32**  
**В 67**

Рецензенты:

доктор исторических наук, профессор, В.А. Волчек  
доктор юридических наук, профессор Ю.В. Самович

**Волков Н.А.**

В67 О соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Кемеровской области в 2017 году. Доклад уполномоченного по правам человека в Кемеровской области / Н. А. Волков.- Кемерово: Примула, 2018. – 156 с.

**ISBN 978-5-904430-50-4**

Издание предлагает ознакомиться с итогами деятельности по соблюдению и защите прав человека в Кемеровской области в 2017 году.

Вниманию читателей предложен доклад уполномоченного по правам человека Н.А. Волкова на 67-й сессии Совета народных депутатов Кемеровской области 21 марта 2018 года.

Рекомендовано руководителям и сотрудникам органов государственной власти и местного самоуправления, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, уполномоченным по правам человека в субъектах РФ, преподавателям. Аспирантам, студентам высших учебных заведений, всем, интересующимся проблемами соблюдения и защиты прав человека.

**УДК 342.7:94(470)**  
**ББК 67.400.32**

© Уполномоченный по правам человека  
в Кемеровской области, 2018

© Волков Н.А.

© ООО «Издательский дом «Азия», оформление

ISBN 978-5-904430-50-4

© ООО «Примула»

*Доклад подготовлен в соответствии с п.1 ст.30 Закона Кемеровской области «Об уполномоченном по правам человека в Кемеровской области» и направляется Губернатору Кемеровской области, в Совет народных депутатов Кемеровской области, Главному федеральному инспектору по Кемеровской области, в прокуратуру Кемеровской области, в Кемеровский областной суд, в Арбитражный суд Кемеровской области, в органы местного самоуправления.*

*Кроме того, доклад для информации направляется Верховному комиссару ООН по правам человека, Комиссару по правам человека Совета Европы, членам Совета Федерации и депутатам Государственной Думы Федерального Собрания РФ от Кузбасса, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Председателю Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, Полномочному представителю Президента РФ в Сибирском федеральном округе, руководителям территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, уполномоченным по правам человека в субъектах Российской Федерации, в общественные правозащитные организации.*

2017 год стал не просто юбилейным годом 70-летия Дня шахтера, но и по-настоящему знаковым для региональной угольной промышленности. Кузбасские горняки продолжают ставить рекорды. Угольщики в 2017 году инвестировали в развитие отрасли 63 млрд рублей - это на 4,6 млрд больше, чем в 2016 году. За счет этого открыто два новых разреза - «Трудармейский-Южный» и «Карачаякский» (участок открытых работ шахты «Тайлепская») и две новые шахты - шахта имени С.Д. Тихова и «Увальная».

2017 год стал в целом благоприятным и для кузбасских металлургов за счет роста экспорта и роста цен. Инвестиции в отрасль в этом году составили 6 млрд рублей (на 2 млрд больше, чем в предыдущем году).

В химической промышленности ведущее предприятие «Азот» в 2017 году продолжало наращивать производство жидких азотных удобрений, которые пользуются широким спросом, в том числе и за рубежом. Еще один важнейший проект «Азота» - модернизация производства капролактама - одного из основных продуктов предприятия, полностью идущего на экспорт. На заводе введена новая установка по выработке водорода, проведена реконструкция цеха серной кислоты (на эти цели направлено 1,5 млрд рублей). В результате снизилась себестоимость капролактама (на 5 %), а главное, на 15 % сократились выбросы вредных веществ в атмосферу.

В г. Новокузнецке начал работу первый в Кузбассе завод по производству сжиженного природного газа, а также предприятие по переработке промышленных масел и нефтепродуктов. В г. Калтане запущено производство строительных блоков из полистеролбетона.

В г. Юрге открыт новый корпус завода по производству фармацевтического оборудования компании «Арт-Лайф-Техно».

Сельхозпроизводители в 2017 году выполнили стратегическую задачу - собрали «золотой» миллион тонн зерна (1 млн 242 тыс. тонн).

В этом году в регионе полностью выполнена программа расселения многоквартирных домов, которые были признаны аварийными до 1 января 2012 года. В общей сложности за 10 лет (с 2008 года) снесли 2 тыс. 915 аварийных барачков, переселили в благоустроенное жильё 15 тыс. 376 семей (37 тыс. 715 человек).

В 2017 году в области отремонтировано 250 км дорог. В Таштаголе введен в эксплуатацию мост через реку Кондома, который фактически открывает новую дорогу на Алтай, в Монголию и Китай.

В развитие жилищно-коммунального хозяйства в регионе направлено более 10 млрд рублей (на 14 % больше, чем в 2016 году). В области капитально отремонтировали и реконструировали 14 котельных, около 500 многоэтажных жилых домов, заменили 643 лифта, 211 км ветхих тепловых сетей и водоводов.

В год экологии в Кузбассе проведена грандиозная работа по благоустройству. На эти цели направлено почти 900 млн рублей федеральных

и областных средств. За счет строительства новых котельных закрыто 15 старых «кочегарок». На восьми угольных предприятиях установили современные очистные сооружения. Многие предприятия внедрили безотходные технологии, новейшее оборудование, которое улавливает вредные выбросы в окружающую среду. В результате только за последний год вредные выбросы в атмосферу снизились более чем на 100 тыс. тонн. За последние три года в Кузбассе высажено почти 22 млн деревьев.

На развитие медицины в 2017 году направлено 40 млрд 100 млн рублей (почти на 1,5 млрд рублей больше, чем в предыдущем году). За счет этого проведен ремонт в 89 учреждениях здравоохранения, приобретено 608 единиц современной медицинской техники. 16 тыс. кузбассовцев бесплатно получили высокотехнологичную дорогостоящую медицинскую помощь (стоимость некоторых видов лечения доходит до 2 млн рублей на одного человека). В 2017 году кузбасские «Поезда здоровья» осуществили около 2 тыс. выездов в самые отдаленные уголки области. В целом, начиная с 2013 года, выездные бригады врачей бесплатно проконсультировали и пролечили более 1 млн кузбассовцев.

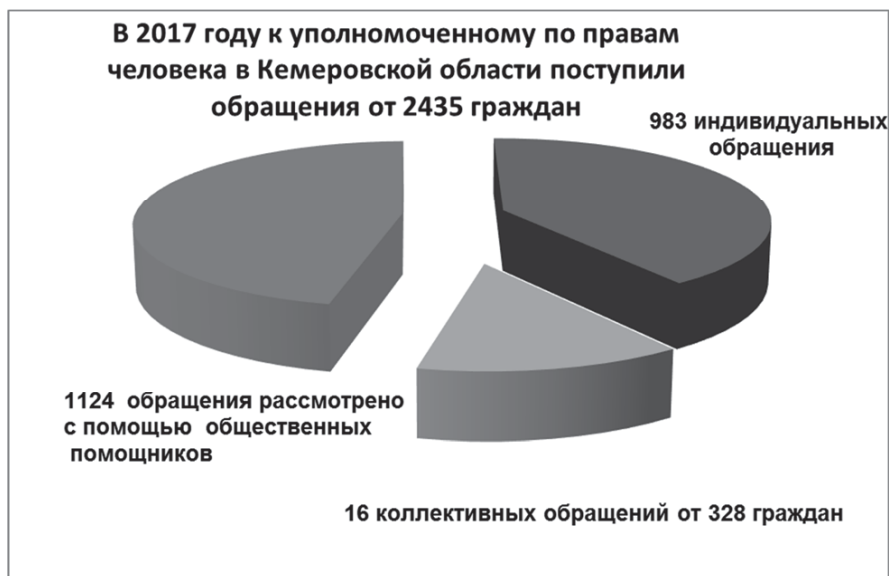
Валовой региональный продукт в Кузбассе в 2017 году по сравнению с предыдущим годом вырос на 3,4%. Это больше, чем в целом по Российской Федерации (2,1 %).

Во всех отраслях экономики и в малом бизнесе создано дополнительно 21 тыс. новых постоянных рабочих мест. На сегодняшний день в области более 27 тыс. вакансий по разным профессиям.

Средняя продолжительность жизни в Кузбассе выросла за последние 12 лет на 7 лет и достигла 69 лет. 16 тыс. 700 человек перешагнули 80-летний рубеж, 2 тыс. 82 человека - 90-летний, а 57 кузбассовцев отметили 100-летний юбилей.

## I. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОБЛЮДЕНИЯ И ЗАЩИТЫ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА В КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

В 2017 году в аппарат уполномоченного по правам человека в Кемеровской области поступило 999 индивидуальных и коллективных обращений граждан. Из них 983 индивидуальных и 16 коллективных, которые подписали 328 человек. Кроме того, 1124 обращения жителей области рассмотрено общественными помощниками уполномоченного в муниципальных образованиях Кемеровской области. Таким образом, к уполномоченному по правам человека в 2017 году обратились за помощью 2435 жителей Кузбасса.



Тематика обращений, поступивших непосредственно в аппарат уполномоченного, распределилась следующим образом:

162 (16,2%) обращения по вопросам различных аспектов жилищных правоотношений (переселение из ветхого и аварийного жилья, предоставление жилых помещений льготным категориям граждан, предоставление льгот по оплате жилья, жалобы на управляющие компании, жилищные споры с соседями и др.).

81 (8,1%) обращение по проблемам социального обеспечения граждан (несогласие с размером начисленной пенсии, размером зачтенного страхового стажа, вопросы получения пособий и установления инвалидности в сфере обязательного социального страхования от несчастных случаев на

производстве, проблемы обеспечения инвалидов средствами реабилитации, социальная поддержка многодетных семей, использование средств материнского (семейного) капитала, оказания материальной помощи и др.).

43 (4,3%) обращения в сфере охраны здоровья, оказания медицинской помощи и лекарственного обеспечения.

63 (6,3%) обращения по вопросам трудовых правоотношений (незаконное, по мнению заявителей, увольнение или сокращение, несогласие с размером заработной платы, невыплата или несвоевременная выплата заработной платы, зарплата «в конвертах», охрана труда, проблемы трудоустройства).

9 (0,9%) обращений, касающихся нарушений прав в сфере образования.

24 (2,4%) обращения в сфере семейных правоотношений.

22 (2,2) обращения по вопросам кредитного обеспечения (отсутствие возможности погашения потребительского или ипотечного кредита, понуждение к участию в программе страхования жизни и здоровья заемщиков банка).

26 (2,6%) обращений - ходатайства о предоставлении земельных участков льготным категориям граждан, земельных участков под строительство жилых домов, земельных споров и др.

9 (0,9%) обращений - жалобы на нарушение экологических прав граждан.

21 (2,1%) обращение - жалобы на действия (бездействие) должностных лиц органов государственной власти.

71 (7,1%) обращение - жалобы на действия (бездействие) должностных лиц органов местного самоуправления.

27 (2,7%) обращений - иные вопросы.

Необходимо также выделить отдельную группу обращений граждан, поступивших в аппарат уполномоченного по правам человека в Кемеровской области в 2017 году, которые затрагивают сферу уголовного, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного законодательства, вопросы обеспечения гарантий прав граждан в конституционном, административном и гражданском судопроизводстве, в деятельности правоохранительных органов.

Самую большую часть обращений к уполномоченному по правам человека (239 или 23,9%) составляют жалобы на уголовно-исполнительную систему.

Из них:

152 (15,3%) обращения - жалобы на сотрудников учреждений исполнения наказаний;

24 (2,4%) обращения - жалобы на медицинское обслуживание в учреждениях исполнения наказаний;

26 (2,6%) обращений - жалобы на условия содержания в УИС;

6 (0,6%) обращений - ходатайства о переводе в другое учреждение исполнения наказаний;

11 (1,1%) обращений - ходатайства об условно-досрочном освобождении или помиловании;

20 (2%) обращений - иные вопросы в системе исполнения наказаний (оказание содействия в получении юридической литературы, обеспечение сохранности жилого помещения в период отбывания наказания, обеспечение жильем и трудоустройство после освобождения из мест лишения свободы и пр.);

Кроме того, значительную часть составляют обращения с жалобами на другие органы:

83 (8,3%) обращения - жалобы на действия (бездействие) сотрудников органов внутренних дел. В том числе 29 (2,9%) обращений - жалобы на сотрудников управления по вопросам миграции, получения гражданства, выдворения или депортации за пределы РФ;

5 (0,5%) обращений - жалобы на условия содержания в ИВС;

21 (2,1%) обращение - жалобы на действия (бездействие) сотрудников прокуратуры;

20 (2%) обращений - жалобы на действия (бездействие) сотрудников службы судебных приставов, неисполнение ими решений судов;

33 (3,3%) обращения - несогласие с приговором суда;

17 (1,7%) обращений - несогласие с решением суда в сфере гражданского судопроизводства;

18 (1,8%) обращений - жалобы на действия судей;

5 (0,5%) обращений - по вопросам нарушения прав военнослужащих;

Кроме рассмотрения письменных обращений, в 2017 году уполномоченный и сотрудники аппарата уполномоченного 14 раз посетили учреждения исполнения наказаний. Также уполномоченным было проверено 8 изоляторов временного содержания и спецучреждений управлений и отделов внутренних дел в городах и районах Кузбасса, в том числе центр временного содержания иностранных граждан в г. Кемерово.

За истекший период уполномоченный посетил 9 учреждений социальной защиты населения, образования и здравоохранения, в том числе 4 психоневрологических интерната. Проверены конвойные помещения в 5 федеральных судах области. Проведено 10 выездных приемов граждан в муниципальных образованиях и 12 личных приемов в г. Кемерово. Кроме того, сотрудники аппарата уполномоченного 134 раза в течение года провели прием граждан.



## Права граждан на социальное обеспечение и образование

Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом (ст. 39 Конституции РФ).

В Кузбассе действует мощная система социальной поддержки граждан. Разными мерами поддержки пользуются более 774,5 тыс. жителей области.

В 2017 году, несмотря на сложную экономическую ситуацию, все льготы сохранены, все обязательства, которые принимала на себя область, выполнены.

Кроме сохранения уже существующих мер социальной поддержки, направленных на повышение жизненного уровня граждан, в области вводятся и новые.

Так, с 2017 года по решению Губернатора Кемеровской области А.Г. Тулеева, женщины Кузбасса, работающие в бюджетной сфере и воспитывающие детей дошкольного или школьного возраста, смогут при сохранении зарплаты отдыхать в важные для них даты - День защиты детей (1 июня) и День знаний (1 сентября).

Новая мера поддержки призвана помочь матерям полностью охватить заботой детей, собрать их в школу или, наоборот, отправить на каникулы, посетить с семьей праздничные мероприятия. Губернатор призвал руководителей предприятий и организаций всех форм собственности и профсоюзы поддержать инициативу и принять такое же решение для женщин, которые трудятся на производстве, но только там, где позволяет режим работы.

Также в 2017 году расширил свои границы Пилотный проект «приемная семья для пенсионеров и инвалидов». Проект действует в Кемеровской области с 2013 года. На первом этапе он был реализован в Крапивинском и Топкинском районах. После расширения в него включены такие города, как Березовский, Киселевск, Прокопьевск, Тайга, а также Гурьевский, Кемеровский, Мариинский и Тисульский районы.

Вместе с тем, несмотря на большую работу, проводимую в регионе в сфере реализации социальных прав граждан, в 2017 году к уполномоченному продолжали поступать обращения от жителей области, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Так, в марте 2017 года в аппарат уполномоченного обратилась гр. О. (вх. О-250). Заявитель пояснила, что является матерью пятерых детей, воспитывает детей без супруга. В 2015 году полностью сгорел жилой дом, в котором они проживали ранее. В настоящее время она вынуждена арендовать жилое помещение, поэтому средств к существованию у нее практически не остается.

В ходе рассмотрения жалобы, уполномоченный обратился к главе Кемеровского района Г.В. Орлову с ходатайством об оказании гр. О. материальной помощи. Комиссией по оказанию экстренной социальной

помощи администрации Кемеровского района было принято положительное решение. Кроме того, администрация предложила гр. О. подать заявление о признании сгоревшего жилого дома, принадлежавшего ей на праве собственности, непригодным для проживания, ей даны подробные разъяснения о дальнейших действиях. Уполномоченный также ходатайствовал перед администрацией района о предоставлении гр. О. временного жилого помещения из маневренного фонда. Однако, в данном вопросе - в предоставлении жилья ей было отказано в связи с тем, что в настоящее время жилых помещений муниципального жилищного фонда, пригодных для проживания и свободных от прав третьих лиц, которые могли бы быть предоставлены для временного проживания по договору коммерческого найма, не имеется.

Уполномоченный обращает внимание всех руководителей органов местного самоуправления на необходимость проведения ревизии маневренного жилого фонда муниципальных образований и его увеличения, так как отсутствие или недостаток такого фонда зачастую приводит к нарушению прав человека в экстремальных ситуациях.

Анализ обращений, поступивших к уполномоченному по правам человека в Кемеровской области в 2017 году, показывает, что еще одной из проблем в сфере защиты прав граждан на социальное обеспечение является недостаточная организация работы по правовому информированию граждан органами социальной защиты населения некоторых муниципальных образований.

Примером этому является обращение жительницы пгт. Тисуль гр. Д (вх. Д-712), которая на личном приеме рассказала уполномоченному, что с 2002 года она работала в профессиональном училище № 35 в должности библиотекаря и пользовалась льготами на оплату коммунальных услуг, установленных действующим законодательством для работников культуры, проживающих в сельских населенных пунктах. Однако, после выхода на пенсию управление социальной защиты населения отказало ей в получении данных льгот, мотивируя тем, что эта должность не относится к категории «Работники культуры», поскольку гр. Д. осуществляла свою трудовую деятельность в учреждении образования.

При рассмотрении указанного обращения уполномоченный обратился в департамент образования и науки Кемеровской области с просьбой разобраться в сложившейся ситуации. В ходе совместной работы департамента образования и науки и департамента социальной защиты населения области обращение гр. Д. было рассмотрено.

Меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям сельских специалистов установлены Законом Кемеровской области от 17.01.2005 №2 - ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан по оплате жилых помещений и коммунальных услуг».

Согласно ст. 6 Закона работникам культуры предоставляется компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг. В соответствии с п. 5 ст.10 Закона указанные меры социальной поддержки предоставляются и после выхода на пенсию при проживании в рабочих поселках (поселениях городского типа), сельских населенных пунктах и наличии стажа работы в указанных поселках и пунктах по соответствующей специальности не менее 10 лет.

Порядок определения размера компенсации и порядок ее предоставления, перечень прилагаемых к заявлению документов, условия приостановки и прекращения предоставления компенсации, порядок определения состава семьи получателя компенсации утвержден постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 24.12.2008 № 571 «Об утверждении Положения о предоставлении отдельным категориям граждан мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в форме компенсационных выплат».

Согласно абзацу 4 п.8.8 Положения предоставление компенсации прекращается с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором гражданин снят с регистрационного учета по месту жительства в связи с выездом.

По сообщению департамента социальной защиты населения Кемеровской области с 01.12.2011 г. по 31.11.2016 г. гр. Д. предоставлялась компенсация как работнику культуры по адресу ее регистрации.

14.10.2016 года гр. Д. снялась с регистрационного учета и в этот же день зарегистрировалась по новому месту жительства. После получения информации управлением социальной защиты населения Тисульского муниципального района о том, что Д. по прежнему месту жительства больше не зарегистрирована, выплата компенсации ей была прекращена. С заявлением о назначении компенсации по новому месту жительства она не обращалась.

Лишь после обращения к уполномоченному заявителю была приглашена на прием в управление и ей были даны разъяснения по вопросу назначения компенсации. Заявление гр. Д. по новому месту жительства подано 30.10.2017 года.

В соответствии с нормами действующего законодательства компенсация по новому месту жительства назначена заявителю с 01.11.2017 года, с выплатой и за прошедший период с 01.11.2016 г. по 31.10.2017 г.

Уполномоченный хотел бы обратить внимание органов местного самоуправления на необходимость более внимательного отношения к гражданам, имеющим право на меры социальной поддержки по различным основаниям, и усиления правового информирования населения.

Еще одним примером недостаточного правового просвещения граждан по реализации их прав на социальное обеспечение, в результате которой граждане лишились этого права, является обращение жителя пос. Борисоглебский Тяжинского муниципального района гр. А., обратившегося к уполномоченному.

Гр. А. пояснил, что в декабре 2014 года супруги А. усыновили троих детей, после чего усыновителями в феврале 2015 года было подано в департамент образования и науки Кемеровской области заявление в соответствии с Законом Кемеровской области от 21.07.2014 № 79-ОЗ «О предоставлении социальных выплат для приобретения жилых помещений отдельным категориям семей усыновителей».

Согласно представленным материалам, по данной семье было принято положительное решение о предоставлении социальной выплаты в размере 5 025 240 рублей. Супругам необходимо было подобрать жилое помещение, заключить на него договор купли-продажи, а затем предоставить требуемый пакет документов, необходимый для заключения договора о предоставлении данной социальной выплаты.

Все условия семьей были выполнены вовремя, однако при оформлении сделки купли-продажи возникли сложности, поскольку один из детей является инвалидом детства и поэтому не мог расписаться в документах. В связи с возникшими трудностями в силу правовой неграмотности и отсутствия поддержки в виде своевременного поиска путей решения данной проблемы со стороны органов местного самоуправления, семья А. не успела зарегистрировать сделку купли-продажи и оформить все необходимые документы до 1 декабря 2015 года.

А с 1 января 2016 года Закон Кемеровской области от 21.07.2014 № 79-ОЗ «О предоставлении социальных выплат для приобретения жилых помещений отдельным категориям семей усыновителей» утратил свою силу. Таким образом, социальная выплата на приобретение жилого помещения семье А. не была предоставлена и право на ее получение утрачено.

В аппарат уполномоченного по правам человека в Кемеровской области в 2017 году поступали также обращения граждан с просьбой оказать содействие в оформлении социальных льгот.

Так, к уполномоченному обратился житель г. Междуреченска гр. П. по вопросу реабилитации и восстановления его прав в соответствии со ст. 1-1 Закона РФ от 18.10.1991 № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий». Заявитель пояснил, что его родители подверглись политической репрессии на территории Республики Казахстан. Он родился и проживал в период нахождения родителей на учете спецпоселения с 1942 г. по ноябрь 1956 г.

В ИЦ ГУ МВД России по Кемеровской области отсутствует информация о применении на территории Кемеровской области политической репрессии в отношении членов семьи заявителя, поскольку она была применена на территории Республики Казахстан. В связи с этим справку о реабилитации органы внутренних дел Кемеровской области выдать не могут.

Вместе с тем, в соответствии со статьей 2 Закона республики Казахстан от 14.04.1993 г. «О реабилитации жертв массовых политических репрессий» действие настоящего Закона распространяется только на лиц, являющимися гражданами Казахстана.

Согласно действующему законодательству Российской Федерации, а в частности ст. 6 Закона РФ от 18.10.1991 №1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий» заявления о реабилитации могут быть поданы самими репрессированными, а равно любыми лицами или общественными организациями. Заявления подаются по месту нахождения органа или должностного лица, принявшего решение о применении репрессий, либо по месту жительства заявителя, в отношении лиц, указанных в пункте «в» статьи 3 Закона, - в органы внутренних дел, в отношении прочих репрессированных - в органы прокуратуры.

Поскольку родители гр. П. были незаконно выселены по национальным мотивам в административном порядке, согласно п. «в» ст. 3 вышеуказанного закона заявитель имеет право обратиться в правоохранительные органы по месту жительства.

В соответствии со ст. 11 данного Закона РФ документы о реабилитации или признании лиц пострадавшими от политических репрессий, выданные в государствах - бывших союзных республиках СССР или бывшими государственными органами СССР, имеют силу на территории Российской Федерации. При необходимости органы прокуратуры и внутренних дел Российской Федерации запрашивают у соответствующих органов государств - бывших союзных республик СССР, выдавших эти документы, сведения об основаниях реабилитации и дают заключение по запросам соответствующих ведомств при решении вопросов, указанных в части второй статьи 12 настоящего Закона.

Суды, органы прокуратуры и внутренних дел Российской Федерации, федеральные органы государственной безопасности, государственные архивы и органы, осуществляющие архивное хранение дел, связанных с репрессиями, по просьбам государственных и общественных организаций, а также граждан государств - бывших союзных республик СССР оказывают правовую помощь в вопросах, связанных с реабилитацией, включая пересылку выписок из дел, копий документов и других материалов по установлению фактов применения репрессий, конфискации, изъятия и утраты имущества.

В связи с вышеуказанными нормами законодательства уполномоченный обратился к начальнику ГУ МВД России по Кемеровской области для совместного решения данной проблемы с целью восстановления права гр. П. на реабилитацию.

Вместе с тем, уполномоченный считает, что данная проблема не единична и требует дальнейшего нормативного урегулирования.

\*\*\*

В 2017 году к уполномоченному по правам человека продолжали поступать обращения с жалобами на ненадлежащее исполнение своих обязанностей опекунами. Такие жалобы региональным правозащитником и сотрудниками его аппарата проверяются незамедлительно, хотя в нередких случаях и не подтверждаются.

Так, 10 марта 2017 года руководитель аппарата уполномоченного по правам человека в Кемеровской области М.В. Катунина и ведущий консультант - юрисконсульт И.С. Неведрова совместно с и.о. начальника управления социального развития, опеки и попечительства администрации Кемеровского муниципального района Т.Н. Гуриной и консультантом отдела опеки и попечительства управления социального развития администрации Кемеровского муниципального района Е.М. Плотниковой посетили одну из многодетных семей, проживающих в Кемеровском районе.

Поводом для визита в семью стало обращение гр. К. (вх. К-180) - матери, содержащейся в местах лишения свободы, чьих детей опекает вышеуказанная семья. Заявитель просила уполномоченного проверить условия проживания троих ее дочерей, поскольку, по имеющимся у нее сведениям, опекуны не исполняют должным образом свои обязанности.

Сотрудники аппарата побеседовали с опекунами и детьми, по итогам проверки отметили, что жилищно-бытовые условия, в которых проживает семья, хорошие, дети опрятные, жизнерадостные, опекуны имеют активную жизненную позицию и обеспечивают детям комфортное проживание.

Однако, иногда имеют место случаи равнодушного отношения опекунов к своим подопечным.

Так, в 2017 году к уполномоченному поступила жалоба от жителя г. Междуреченска гр. С. (вх. С-90), которая пояснила, что к ней за помощью обратился Л. - бывший воспитанник ГБУ КО «Мысковский детский дом-интернат для умственно отсталых детей», в котором она работает. По достижению 18-летнего возраста его забрала под опеку гр. М. По словам Л., он жил у нее три дня, потом она отправила его жить к своему сыну, который с ним очень жестоко обращался и избивал. От невыносимой жизни Л. сбежал и попал в больницу, так как был в состоянии сильного истощения. Ранее заявитель с представителями учреждения участвовала в проверке условий жизни воспитанников вышеуказанного дома-интерната. На момент проверки Л. в квартире не было, пообщаться с ним не представилось возможным. По словам его опекуна гр. М., он был в гостях в г. Прокопьевске. А спустя полгода Л. сам позвонил заявителю и рассказал о произошедшем. Собственного жилья у Л. нет по причине того, что якобы, по словам гр. М., она не доформила документы на квартиру, приобретенную на его денежные средства. Паспорт и банковская карта также находятся у опекуна.

В ходе работы по данному обращению, уполномоченный обратился к главе Мысковского городского округа Д.Л. Иванову с требованием разобраться в данной ситуации. Администрацией Мысковского городского округа были предприняты меры по новому определению Л. под опеку.

\*\*\*

Уполномоченным по правам человека в Кемеровской области постоянно уделяется особое внимание соблюдению прав человека в учреждениях социальной защиты населения.

Так, 13 апреля 2017 года уполномоченный по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волков и ведущий консультант-юрисконсульт И.С. Неvedрова ознакомились с деятельностью ГКУ КО «Прокопьевский дом милосердия». С деятельностью учреждения уполномоченного ознакомила директор дома Н.Н. Черткова. Дом милосердия рассчитан на 40 мест, в нем проживают лица с ограниченными физическими возможностями, а также престарелые, потерявшие способность к самообслуживанию люди.

В учреждении создан особый социально-психологический климат и уют, приближенный к домашнему. Для пожилых людей, попавших в трудную жизненную ситуацию, возможно перенесших тяжелую болезнь или психологическую травму, персоналом создаются благоприятные условия для психологической и социальной адаптации. При расселении проживающих по палатам учитываются их индивидуально-психологические особенности, способность к взаимодействию с окружающими. Домашняя обстановка дома милосердия позволяет проживающим чувствовать себя более комфортно и легче приспосабливаться к изменившимся условиям жизни. В летнее время проживающим предоставляется возможность чаще находиться на свежем воздухе - в учреждении имеется летний шатер, устанавливаемый в этот период времени на территории дома милосердия.

Уход в учреждении за проживающими осуществляется с учетом состояния их здоровья на основе знаний из области геронтопсихологии, что позволяет персоналу лучше понимать пожилых людей, их состояние и просьбы, а проживающим легче преодолевать чувство одиночества и безысходности, чувствовать себя принятым в большую семью, где его обязательно поймут и поддержат.

Все проживающие имели возможность задать уполномоченному интересующие их вопросы. Уполномоченный отмечает большую работу департамента социальной защиты населения Кемеровской области, администрации города и сотрудников Дома милосердия по соблюдению прав проживающих в учреждении.

Ранее к уполномоченному поступали коллективные обращения от постояльцев и работников ГБУ КО «Прокопьевский психоневрологический интернат», в ходе рассмотрения данных обращений были проведены проверки, в результате которых доводы жалоб частично подтвердились. К работникам нарушающим трудовую дисциплину были применены меры дисциплинарного воздействия.

13 апреля 2017 года уполномоченный посетил данное учреждение с целью анализа обстановки в интернате после применения мер взыскания.

С деятельностью интерната уполномоченного ознакомил директор В.И. Козлов и заместитель директора Е.И. Морозова.

В ходе проверки уполномоченный посетил жилой корпус №1 общего отделения интерната и отделение милосердия, а также побеседовал с проживающими. Вместе с тем, к уполномоченному и в средства массовой информации продолжают поступать жалобы на недостатки в организации

питания в этом интернате в связи с ее передачей частной фирме по аутсорсингу. Уполномоченный обратил внимание департамента социальной защиты населения на необходимость усиления контроля и проведения тщательной проверки по данным обращениям. С 1 января 2018 года эксперимент по передаче организации питания аутсорсинговой фирме прекращен, организацией питания занимается сам интернат, его качество значительно улучшилось.

В мае 2017 года уполномоченный по правам человека и сотрудники аппарата посетили Государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания Кемеровской области «Анжеро-Судженский психоневрологический интернат».

С деятельностью учреждения уполномоченного ознакомили директор интерната И.С. Фомин и специалист по социальной работе С.В. Ключникова.

В учреждении созданы условия для организации и проведения социально-реабилитационных, оздоровительных и культурно-массовых мероприятий для пожилых граждан и инвалидов, направленных на поддержание жизнедеятельности проживающих, сохранение здоровья, поддержание социального, психологического и физического статуса, формирование позитивных интересов и здорового образа жизни, оказание помощи в решении проблем, связанных с трудовой адаптацией, оказание мер социальной поддержки и помощи в защите и соблюдении прав проживающих граждан.

В ходе проверки состоялась беседа уполномоченного с проживающими в интернате. Жалоб на обслуживающий персонал, питание, медицинскую помощь высказано не было.

29 июня 2017 года уполномоченный посетил Государственное казенное учреждение Кемеровской области «Новокузнецкий психоневрологический интернат» департамента социальной защиты населения Кемеровской области. С деятельностью интерната уполномоченного ознакомила директор Е.А. Хеладзе.

Учреждение осуществляет деятельность по предоставлению социальных услуг в стационарной форме женщинам - гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам без гражданства, постоянно проживающим на территории Кемеровской области. Для обеспечения досуга проживающим предоставлены книги, периодическая печать, в том числе религиозная, настольные игры, теннис, открыт компьютерный класс.

20 июля 2017 года уполномоченный посетил Государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания Кемеровской области «Благовещенский психоневрологический интернат». С деятельностью интерната уполномоченного ознакомил директор В.Н. Шкрепто.

На момент посещения в интернате находилось 240 пациентов, дееспособных среди них нет. Имеется дефицит обслуживающего персонала. Для обеспечения досуга проживающих функционируют библиотека и



спортивный зал. Уполномоченный отметил значительную работу сотрудников учреждения по благоустройству территории и зданий.

10 октября 2017 года уполномоченный по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волков посетил МКУ «Дом временного и ночного пребывания» Беловского городского округа. В ходе осмотра директор учреждения Л.И. Раужина и председатель комитета социальной защиты населения Т.И. Павликова рассказали об условиях помещения граждан в данное социальное учреждение, а также мерах по социальной адаптации, психологической помощи, оказанию проживающим содействия в восстановлении документов и трудоустройстве.

\*\*\*

Согласно ст. 43 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на образование. Конституцией гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

В 2017 году в Кемеровской области расходы на образование составили более 43 млрд рублей. Открыто шесть новых детских садов в гг. Кемерово, Междуреченске, Таштаголе и Анжеро-Судженске, в общей сложности на 1 тыс. 320 мест.

В области полностью снята проблема очередности в детские сады для детей от трех до семи лет, в настоящее время решается вопрос по устройству детей ясельного возраста от полутора до трех лет.

К 1 сентября были открыты сразу две новые, современные цифровые школы: в г. Калтан и г. Гурьевск, на 1 тыс. 62 места. Капитально отремонтировали шесть школ в городах Новокузнецке, Полысаево, пос. Бачатский города Белово, в Кемеровском и Прокопьевском районах. Продолжено строительство школы в Рудничном районе г. Кемерово на 1 тыс. 50 мест.

Уполномоченный отмечает большую работу, проводимую органами государственной власти и местного самоуправления по реализации и защите прав граждан на доступность основного общего образования.

В 2017 году Минобрнауки РФ присвоил Кемеровскому государственному университету статус опорного вуза Кузбасса. Опорный вуз стал региональным образовательным, исследовательским и инновационным центром Кузбасса». Это позволит укрепить конкурентные позиции КемГУ на рынке образовательных услуг, создать площадку взаимодействия представителей науки и практики.

Вместе с тем, в 2017 году к уполномоченному иногда поступали жалобы на отказ в приеме детей в школы. Однако, благодаря слаженной работе глав муниципальных образований и Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области права граждан были незамедлительно восстановлены.

Так, к уполномоченному обратились гр. Е., гр. Б., гр. Р. (вх. Е-109, Б-108, Р-110) с жалобой на руководство МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 78). Заявители указали, что им неправомерно отказывают в зачислении их детей в первые классы по месту жительства на предстоящий учебный год. С целью разрешения сложившейся ситуации уполномоченный обратился к заместителю главы г. Кемерово по социальным вопросам О.В. Коваленко и руководителю Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области О.Б. Лысых с ходатайством о проведении проверки по указанным обстоятельствам. В результате администрацией школы были проведены организационно-технические мероприятия и рассмотрен вопрос об увеличении количества мест в первых классах. За отказ в приеме документов заместителю директора было объявлено замечание, незаконного отказа в приеме детей не допущено.

### **Право на охрану здоровья, медицинскую помощь и доступную среду**

В 2017 году в России завершился процесс создания единой государственной системы здравоохранения.

Так, в Кузбассе с 1 января 2017 года муниципальные полномочия в здравоохранении переданы на уровень субъекта. Бывшие ранее муниципальными медицинские организации стали государственными, с прямым подчинением департаменту охраны здоровья населения Кемеровской области. Управления здравоохранения в администрациях городов Кузбасса ликвидированы.

Однако за муниципалитетами осталась обязанность по созданию условий, под которыми понимается комплекс мер правового, экономического, информационного характера. В том числе, это меры социальной поддержки медицинских работников, оказание коммунальных услуг учреждениям здравоохранения и транспортная доступность. Эти условия должны быть прописаны в соглашениях между областной и местными структурами.

Кроме того, за организацией оказания медицинской помощи на территории муниципальных образований теперь следят ответственные кураторы, назначенные департаментом, а для работы с медицинскими учреждениями южной части Кузбасса в г. Новокузнецке создано территориальное управление департамента охраны здоровья.

Данные преобразования внедрены для эффективного управления человеческими и материальными ресурсами, сокращения расходов на содержание управленческих кадров, повышения качества оказания услуг населению, а вырученные средства направляются на развитие учреждений и улучшение качества медицинских услуг.

В 2017 году еще одним значимым этапом в совершенствовании системы здравоохранения в России стала реализация Федерального проекта «бережливая поликлиника».

Элементы бережливости начали внедряться и в Кузбассе. Основная цель всех мероприятий в рамках проекта - повышение качества обслуживания населения путем внедрения пациентоориентированных подходов. Большая часть мероприятий касается работы регистратур.

Так, в пилотных поликлиниках создаются call-центры, картохранилища, разделяются функции медрегистраторов, организуются сестринские посты, понятная система навигации. Суть введения бережливых технологий в работу кузбасских поликлиник - это повышение доступности и качества медицинской помощи.

Внедрение новых методов в поликлиниках способствует сокращению времени, трудозатрат и ресурсов. В 2017 году уже во многих медицинских организациях области применяются новые технологии.

Так, например, в холлах поликлинического отделения №1 и поликлинического отделения №2 ГБУЗ КО «Кемеровская городская клиническая поликлиника № 20» разработана и размещена навигация, как настенная, так и напольная, в виде стендов, знаков с наличием пиктограмм, указывающих расположение ключевых пунктов визита пациента.

В регистратуре поликлинического отделения №1 демонтировано остекление для реализации принципа «открытой регистратуры». Телефоны с городскими номерами выведены из регистратур в единый центр, с единым номером телефона. Расписание работы специалистов размещено на электронных мониторах. В поликлинических отделениях организовано картохранилище в отдельно выделенном помещении. Также оформлена зона комфортного ожидания.

В поликлиническом отделении №2 проведена реконструкция и ремонт входной зоны, установлены стойки администратора и регистраторов с рабочим местом, адаптированным для приема пациентов с ограниченными возможностями. Приобретено оборудование, программное обеспечение и произведен монтаж системы управления электронной очередью.

Аналогичные новшества введены и в поликлинике №1 ГАУЗ КО «Кемеровская городская детская клиническая больница №1». Кроме того, в учреждении разделены потоки пациентов. В правом крыле здания выделено отделение профилактики для приема здоровых детей, а в левом крыле организован прием больных детей. Открыт кабинет первичного приема, где дежурный врач ведет прием остро заболевших детей.

Пересмотрены подходы к организации рабочего места участковых врачей. Участковые врачи теперь могут самостоятельно записывать своих пациентов на конкретную дату и время, с учетом особенностей лечения каждого конкретного ребенка. Данная мера позволила сократить очереди в регистратуру.

В поликлинике № 1 ГАУЗ КО «Кемеровская городская детская клиническая больница №7» также стандартизирована работа регистратуры.

28 декабря 2017 г. состоялось открытие после ремонта регистратуры и зоны ожидания поликлиники МБУЗ ТЦГБ Участковая больница

пгт. Шерегеш, где также начато внедрение пациентоориентированных, «бережливых» технологий, в том числе ремонт входных зон и зон регистрации в поликлинике. На реновацию и ремонт регистратуры и зоны ожидания было направлено 1,3 млн. рублей собственных средств Таштагольской районной больницы.

Присоединились к этой инициативе и детская поликлиника ГАУЗ КО «Кемеровская городская клиническая больница №2», ГУЗ КО «Областная клиническая стоматологическая поликлиника», МБУЗ ЦРБ Топкинского муниципального района, ГАУЗ КО «Кемеровская областная клиническая офтальмологическая больница». Регистратура и зона ожидания открылись после ремонта в поликлинике № 5 ГАУЗ КО «Анжеро-Судженская городская больница» и другие медицинские организации.

Областная консультативная поликлиника ГАУЗ «Кемеровская областная клиническая больница им. С.В. Беляева» оказывает плановую специализированную консультативную медицинскую помощь населению Кемеровской области. Ежегодно в областную консультативную поликлинику обращаются до 200 тысяч жителей Кузбасса.

Теперь в регистратуре этого учреждения организован call-центр. Записаться на прием стало проще. Установленная в call-центре мини-АТС фиксирует все входящие звонки и выделяет пропущенные вызовы. В дальнейшем первый освободившийся оператор сам связывается с недозвонившимся абонентом (150-170 человек ежедневно). Еще один плюс данной системы - регистраторам теперь нет необходимости отвлекаться от пациента, чтобы ответить на звонок.

Также в 2017 году Кузбасс приступил к реализации приоритетного проекта «Совершенствование процессов организации медицинской помощи на основе внедрения информационных технологий». Проект будет реализовываться поэтапно до 2025 года.

Одно из основных мероприятий проекта - это создание личного кабинета пациента «Мое здоровье» на Едином портале государственных услуг (ЕПГУ). В личном кабинете каждый гражданин, зарегистрированный на портале госуслуг сможет ознакомиться с информацией о доступной медицинской помощи, записываться на прием к врачу или вызывать врача на дом, получать результаты диагностических исследований, оценивать качество оказанной медицинской помощи.

Для того, чтобы этим сервисом смогли успешно пользоваться кузбассовцы, в Кемеровской области разрабатывается проект «Региональная электронная медицинская карта». Работа ведется на базе ГБУЗ КО «Кемеровский областной медицинский информационно-аналитический центр». Электронная медицинская карта (ЭМК) пациента будет содержать комплексную информацию о состоянии здоровья пациента.

В 2017 году еще одним нововведением в области здравоохранения стало оформление электронных листов нетрудоспособности. Кузбасское региональное отделение Фонда социального страхования РФ совместно с

департаментом охраны здоровья Кемеровской области проводит работу с лечебными учреждениями и работодателями региона по подключению к системе оформления электронных больничных листов. С использованием электронного больничного листка пациент избавится от лишних походов по кабинетам для сбора подписей и проставления печатей.

Большая работа в регионе проводится по обеспечению доступности медицинской помощи.

В 2017 году продолжилась выездная работа областных медицинских организаций. Выездную работу круглогодично проводят Кемеровская областная клиническая больница им. С.В. Беляева, Кемеровская областная клиническая офтальмологическая больница, Кемеровский областной противотуберкулезный диспансер, Кемеровский областной хоспис, Областной клинический госпиталь для ветеранов войн, Областной клинический онкологический диспансер, Областная клиническая стоматологическая поликлиника, Областной клинический перинатальный центр им. Л.А. Решетовой.

Кроме того, впервые в Кузбассе был организован совместный «десант» врачей и специалистов соцзащиты. Акция стартовала по решению Губернатора Кемеровской области А.Г. Тулеева в Международный день семьи. Она призвана оказать комплексную медико-социальную поддержку жителям отдаленных населенных пунктов.

В 2017 году значимым для граждан Кузбасса в области реализации их прав на охрану здоровья и медицинскую помощь стало поручение Губернатора области о внедрении в регионе самого точного метода распознавания онкологических заболеваний - ПЭТ-сканирование (с помощью позитронно-эмиссионного томографа). Это уникальный томограф, который позволяет распознавать рак на самом раннем, клеточном уровне. Такое оборудование установлено всего в нескольких городах России. Для внедрения этой технологии потребуются инвестиции в размере более миллиарда рублей.

Вместе с тем, несмотря на повышенное внимание органов государственной власти и органов местного самоуправления к проблеме реализации прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь, к уполномоченному все же продолжают поступать обращения граждан с жалобами на несвоевременное обеспечение лекарственными препаратами, невнимательное отношение персонала медицинских организаций к пациентам, а также обращения об оказании содействия в выделении квоты на лечение.

Так, например, в марте 2017 года к уполномоченному обратился инвалид II группы, проживающий в г. Кемерово гр. О (вх. № О-221). Заявитель пояснил, что он находится на учете в поликлинике Кемеровского Кардиологического Центра с заболеванием сахарный диабет первого типа. В соответствии с постановлением Правительства РФ от 30 июля 1994 года № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшения обеспечения населения и учреждений здравоохранения

лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» он бесплатно получал в месяц 100 гр. спирта для обработки кожи, поскольку ежедневно делает по 5 инъекций инсулина и около 4-х раз анализ крови на глюкозу.

При очередной выписке лекарственных средств в марте 2017 года ему не выписали рецепт на получение бесплатного 70% спирта, объясняя тем, что этиловый спирт не входит в перечень препаратов для льготного лекарственного обеспечения федерального и областного уровней.

Действительно, спирт не является лекарственным средством, однако, согласно п.3 указанного постановления Правительства РФ утвержден перечень групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно. Согласно данному перечню, для категории заболевания «Диабет» предусмотрено предоставление как лекарственных средств, так и изделий медицинского назначения, в которые входит этиловый спирт.

При рассмотрении жалобы уполномоченный обратился в департамент охраны здоровья населения Кемеровской области, в результате чего право заявителя на предоставления изделия медицинского назначения восстановлено.

В аппарат уполномоченного по правам человека в Кемеровской области обратился житель с. Листвянка Тяжинского муниципального района инвалид II группы гр. З. (вх. 3-112) с жалобой на отношении медицинских работников, которое привело к тому, что его длительное время лечили от заболевания, которое у него отсутствует. При рассмотрении данного обращения уполномоченный обратился к руководителю Территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Кемеровской области с ходатайством о проведении проверки по указанным заявителем доводам.

При проведении проверки комиссией, состоявшей из главных областных специалистов, были выявлены недостатки в оказании медицинской помощи гр. З. В адрес главного врача МБУЗ «Тяжинская районная больница» направлено заключение с требованием оценки данного случая и принятия мер дисциплинарного характера к медицинским работникам.

В свою очередь, Территориальный орган Росздравнадзора по Кемеровской области направил обращение гр. З для проведения экспертизы качества оказания медицинской помощи в ТФ ОМС Кемеровской области. По результатам проведенной экспертизы выявлены дефекты оказания медицинской помощи в МБУЗ «Тяжинская районная больница» и МБУЗ «Городская клиническая больница №3 им М.А. Подгорбунского». К указанным медицинским организациям применены финансовые санкции.

К сожалению, в почте уполномоченного встречаются и случаи невнимательного отношения медицинских работников к своим пациентам, в результате чего граждане не имеют возможности получить необходимую

информацию о дальнейшем лечении, даже при наличии серьезного заболевания.

Так, например, в аппарат уполномоченного обратилась житель г. Тюмень гр. П. (вх. ПЭ-149), в интересах своего отца гр. Е., проживающего в г. Кемерово. Заявитель пояснила, что у ее отца серьезное заболевание сердца. В феврале 2017 года его увезли в больницу в критическом состоянии, однако врач Кемеровского областного клинического кардиологического диспансера не обратила внимания на то, что ему нужна срочная операция. Гр. Е. оказали первую помощь и отпустили домой, а на следующий день его состояние снова ухудшилось. В последующем выяснилось, что ему нужна неотлагательная дорогостоящая операция. Таких средств, как указала заявитель, у них не имеется.

При рассмотрении данной жалобы, уполномоченный обратился в департамент охраны здоровья населения Кемеровской области с требованием рассмотреть сложившуюся ситуацию. Данное обращение департаментом рассмотрено, приняты необходимые меры. Гр. Е. разъяснен порядок оформления документов для получения высокотехнологической медицинской помощи.

Уполномоченный в очередной раз обращает внимание работников медицинских организаций на необходимость более чуткого отношения к своим пациентам. Тем более, что политика в Кузбассе, да и в государстве в целом в работе в области реализации прав на охрану здоровья и медицинскую помощь полностью ориентирована на благополучие граждан и дальнейшее совершенствование системы здравоохранения.

Вместе с тем, уполномоченный отмечает большую работу учреждений здравоохранения Кемеровской области, всех медицинских работников и выражает глубокую благодарность за их благородный труд. Уполномоченный также благодарит руководителей всех органов и учреждений за оперативное реагирование на свои обращения по жалобам граждан, в которых усматриваются нарушения их прав и за своевременное их восстановление.

\*\*\*

Согласно ст. 39 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

В современных социально-экономических условиях государственная поддержка и социальная защита инвалидов, обеспечение доступной для них среды является одной из важнейших задач общества, вытекающих из требований Конвенции ООН о правах инвалидов по обеспечению инвалидам доступа наравне с другими гражданами к физическому окружению (здания и сооружения, окружающие человека в повседневной жизни), транспорту, информации и связи, а также другим объектам и услугам, открытым или предоставляемым для населения.

В Кемеровской области действует мощная система социальной поддержки граждан. Особое место в этой системе занимают инвалиды и лица с ограниченными возможностями здоровья. Разными мерами поддержки пользуются более 247 тыс. инвалидов (234 тыс. 866 взрослых и 12 тыс. 446 детей).

Особое внимание уделяется детям-инвалидам. В 2016 году Правительством РФ утверждена концепция развития ранней помощи (на период до 2020 года). Ее задача - объединить усилия разных ведомств (сфер здравоохранения, образования, социальной защиты и других служб), чтобы максимально помочь ребенку и семье справиться с заболеванием, восстановить функции или не позволить болезни прогрессировать. В Кузбассе для комплексного лечения детей действуют шесть центров реабилитации (в гг. Кемерово, Новокузнецке, Прокопьевске, Анжеро-Судженске, Мариинске и Ленинске-Кузнецком), а также шесть отделений при социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних и центрах социальной помощи семье и детям (в гг. Белово, Междуреченске, Тайге, Березовском, а также Тяжинском и Междуреченском районах).

Ежегодно в этих учреждениях медицинскую и социальную адаптацию проходят около 4,5 тыс. детей. В центрах используются современные методики, которые облегчают состояние детей, дают им возможность вести активный образ жизни. В 143 общеобразовательных школах области созданы специальные условия для детей с инвалидностью (расширены дверные проемы, установлены пандусы, опорные поручни в коридорах, специальное оборудование для коррекционных кабинетов).

Дети школьного возраста, которые не могут посещать школу, находятся на дистанционном обучении. На сегодняшний день в области 232 таких ученика. Из средств областного бюджета им оплачивается интернет.

В 2017 году продолжила работу программа реабилитации для детей «Лыжи мечты». В п. Шерегеш на полную мощность начал работать суперсовременный губернский центр сноуборда и горных лыж, где, кроме профессиональных спортсменов, занимаются дети-инвалиды. Занятия лыжным спортом позволяют ускорить процесс их лечения и реабилитации.

В 2017 году Президентом Российской Федерации В.В. Путиным были продлены сроки реализации государственной программы «Доступная среда» до 2025 года.

В Кузбассе в этом направлении работа ведется с 2009 года. Для инвалидов приобретаются специализированные низкопольные автобусы (на сегодняшний день в Кузбассе их 229). Действует социальное такси при центрах соцобслуживания с подъемниками для колясочников (42 машины). На спецмашинах кузбассовцы добираются до учреждений здравоохранения и соцзащиты, на губернаторские ярмарки. Ежегодно социальное такси выполняют до 9 тыс. заказов.



Бригады мобильной социальной помощи оказывают поддержку примерно 46 тыс. наших земляков в год. С 2017 года мобильные бригады соцработников объединяются с «Поездом здоровья».

Ежегодно в санаториях и здравницах области бесплатно проходят лечение и отдыхают три тыс. жителей области с ограниченными возможностями здоровья.

В 2017 году через департамент социальной защиты населения маломобильным кузбассовцам бесплатно вручено около 1 тысячи единиц средств реабилитации. Это костыли, специальные трости (с насадками против скольжения), будильники с виброзвонком, трости для слабовидящих. В целом за год технические средства реабилитации бесплатно получили около 24 тысяч человек.

В области также продолжает проводится большая работа по обеспечению доступности зон отдыха, спортивных объектов. Так, для инвалидов адаптировано 140 спортивно-игровых детских площадок в 21 муниципальном образовании. В летний период работают 6 пляжей, где оборудованы удобные подъезды, специальные парковки, стальные спуски-пандусы к воде (в гг. Прокопьевске, Новокузнецке, Белово, Салаире, Таштаголе).

Одной из главных задач в сфере защиты и реализации прав инвалидов в регионе является их трудоустройство. В области проживает 75,5 тыс. инвалидов трудоспособного возраста, из них работают 17,7 тыс. На учете в службе занятости населения состоят 2,5 тыс. человек. В течение 2017 года трудоустроено 944 человека с инвалидностью. При этом во многих организациях есть места, где они могут трудиться. На создание удаленного рабочего места (приобретение компьютера или принтера) работодатель может получить до 50 тыс. рублей из областного бюджета.

В апреле 2017 года сотрудники аппарата уполномоченного приняли участие в открытии чемпионата профессионального мастерства среди людей с ограниченными возможностями здоровья «Абилимпикс», проходившего в г. Кемерово. В Кузбассе Второй чемпионат проводился одновременно в двух территориях области - в Кемерово и Новокузнецке. Более 140 участников - студенты, молодые специалисты и школьники продемонстрировали свои профессиональные навыки и мастерство по 25 компетенциям.

Конкурсные площадки были открыты на базе шести профессиональных образовательных учреждений: Кемеровского государственного университета, Кемеровского профессионально-технического техникума, Губернаторского техникума народных промыслов, Новокузнецкого техникума строительных технологий и сферы обслуживания, Новокузнецкого техникума пищевой промышленности и Профессионального колледжа г. Новокузнецка.

Соревнования Абилимпикс позволяют людям с ограниченными возможностями здоровья поверить в себя, продемонстрировать уровень профессиональной компетенции, в том числе и потенциальным работодателям.

На чемпионате проводились круглые столы с участием руководителей профессиональных образовательных учреждений, представителей предприятий, бизнес и общественных организаций Кемеровской области, были организованы многочисленные профориентационные мероприятия для школьников.

На заключительном этапе в Москве в 2017 году Кемеровскую область представляли 12 участников (в 2016 году - 10). Кузбассовцы завоевали три медали: «золотую» - в компетенции «Торговля», «серебряную» - в компетенции «Сетевое и системное администрирование», «бронзовую» - в компетенции «Дизайн персонажей/Анимация (среди школьников)». Кузбасс вошел в тройку лидеров после Москвы и Московской области по развитию движения «Абилимпикс» и в тройку лидеров в номинации «Волонтерские организации».

В современном мире социализация инвалидов и людей с ограниченными возможностями здоровья - это глобальный общественный процесс, основой которого является готовность общества и государства переосмыслить систему отношения к данной категории граждан, признание и реализация их прав на предоставление равных возможностей в разных областях жизни.

В Кемеровской области уже несколько лет действует программа «Доступная среда». Постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 27 мая 2016 года № 196 утверждена комплексная программа «Доступная среда в Кемеровской области на 2016-2018 годы».

Целью программы является повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в различных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения, т.е. людей, испытывающих затруднения при самостоятельном передвижении, получении услуг, необходимой информации.

Для реализации данной программы в области, во-первых, действует широкий спектр региональных мер социальной поддержки, направленных на повышение жизненного уровня людей с ограниченными физическими возможностями и создание условий для полноценной интеграции инвалидов в обществе. Проводится системная работа в этой сфере. Накоплен нормативный правовой, кадровый, организационный, информационный, материально-технический потенциал социальных отраслей, участвующих в вопросах профилактики инвалидизации и реабилитации инвалидов.

Так, например, в апреле 2017 года в областной администрации прошло заседание Совета по делам инвалидов, на котором состоялось общественное обсуждение регионального доклада «О мерах, принимаемых в Кемеровской области для выполнения обязательств Российской Федерации по Конвенции о правах инвалидов в 2014 - 2016 годах».

4 сентября 2017 г. в преддверии выборов в органы местного самоуправления и дополнительных выборов депутатов Совета народных депутатов Кемеровской области четвертого созыва, которые состоялись на территории Кемеровской области в единый день голосования 10 сентября

2017 г., уполномоченный по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волков провел рабочую встречу с председателем областной избирательной комиссии Е.П. Емельяновым. На встрече обсуждался вопрос обеспечения условий для беспрепятственного доступа к помещениям для голосования избирателей, являющихся инвалидами. Достигнута договоренность о проведении омбудсменом проверок помещений избирательных участков на предмет расположения их на этажах выше первого или в зданиях, доступ к которым затруднен.

7 сентября уполномоченный по правам человека встретился с председателем Территориальной избирательной комиссии Топкинского муниципального района и председателем Топкинской городской организации общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов». На встрече обсуждался вопрос обеспечения условий для беспрепятственного доступа в помещения для голосования избирателей, являющихся инвалидами.

После встречи уполномоченный посетил ряд избирательных участков, расположенных на территории муниципального района. Региональный правозащитник высоко оценил степень доступности избирательных участков для реализации инвалидами своего избирательного права.

В системе здравоохранения Кемеровской области медицинское обслуживание инвалидов, восстановительное лечение, реабилитация, в том числе детей-инвалидов, осуществляется как в территориальных лечебно-профилактических учреждениях, так и в областных медицинских организациях в рамках Территориальной программы государственных гарантий обеспечения населения Кемеровской области бесплатной медицинской помощью.

Развиваются новые формы доступности медицинской помощи. Это выездные медицинские бригады в труднодоступные сельские территории, которые ежегодно на бесплатной основе обслуживают более 3 тыс. инвалидов.

Организована работа по повышению доступности для инвалидов по слуху вызова бригады скорой медицинской помощи путем отправления SMS-сообщений.

Большую роль доступная среда играет в образовании.

В Федеральном законе «Об образовании в Российской Федерации» раскрывается такое понятие как «инклюзивное образование». Под этим термином понимается «обеспечение равного доступа к образованию для всех обучающихся с учетом разнообразия особых образовательных потребностей и индивидуальных возможностей». Для реализации данной нормы государство создает гражданам с ограниченными возможностями здоровья специальные условия.

В связи с 10-летием со дня принятия Генеральной Ассамблеей ООН Конвенции о правах инвалидов 14 декабря 2016 года аппарат уполномоченного по правам человека в Кемеровской области совместно с администрацией Кемеровской области и ФГБОУ ВО «Кемеровский

государственный университет» провели международную научно-практическую конференцию «Реализация Конвенции ООН о правах инвалидов: опыт, проблемы, пути их решения».

По итогам проведения конференции уполномоченным по правам человека в 2017 году опубликован сборник докладов и выступлений участников конференции.

В рамках международного фестиваля «Inclusive Dance» в Москве в октябре 2017 г. были проведены соревнования по инклюзивному танцу. Инклюзивный танец - это современное танцевальное искусство, в котором участвуют здоровые люди и люди с ограниченными возможностями здоровья. Специалисты считают, что занятия танцами оказывают реабилитационный эффект на людей с ограниченными возможностями здоровья, способствуют их социальной адаптации, формируют вокруг них дружественную среду.

В мероприятии принимали участие 75 коллективов из 34 регионов России и 10 стран мира, всего 690 танцовщиков. Кемеровскую область представляли члены танцевального коллектива «Интеграл», созданного при поддержке депутата областного совета, председателя Кемеровского регионального отделения ВОИ В.И. Шмаковой. По итогам состязаний инклюзивная пара Анастасия Скулдицкая и Валерий Сурков из Междуреченска стали победителями в номинации «бальный танец». Также от Кузбасса выступили танцевальные пары - Валерия Ермакова и Вячеслав Новицкий из Белова, Наталья Гниденко и Александр Третьяков из Новокузнецка.

Говоря о повышенном внимании к инвалидам и лицам с ограниченными возможностями здоровья, необходимо отметить, что в работе уполномоченного по правам человека в Кемеровской области защита прав граждан на доступную среду занимает также особое место.

Так, в г. Барнауле 16 ноября 2017 года уполномоченный принял участие в заседании Круглого стола «Актуальные проблемы защиты прав и свобод человека и гражданина в регионах Сибири», который прошел в рамках работы координационного совета уполномоченных по правам человека в СФО. Во время обсуждения государственные правозащитники подняли такие важные проблемы защиты прав граждан, как соблюдение прав инвалидов, сложности, возникшие при расселении из ветхого и аварийного жилья, проблемы своевременного выявления и качественного лечения онкологических болезней. Уполномоченные также обсудили вопрос низкой заработной платы как проблему реализации права на достойное вознаграждение за труд.

Н.А. Волков выступил на заседании круглого стола с докладом на тему: «Соблюдение социальных прав инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья: взгляд регионального правозащитника».

Таким образом, анализируя практику реализации Конвенции о правах инвалидов на территории Кемеровской области, можно сделать вывод о том, что органами государственной власти и местного самоуправления, аппаратом уполномоченного по правам человека принимаются комплексные меры по

улучшению качества жизни инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, по внедрению и пропаганде международных стандартов и механизмов в сфере прав человека.

Вместе с тем, в этой сфере существует проблема, возникшая сравнительно недавно и приводящая, по мнению уполномоченного, к нарушению прав инвалидов. Речь идет о практике Верховного суда РФ, связанной с отказом в удовлетворении требований истцов о взыскании недоплаченных страховых выплат и их индексации гражданам в случаях утраты здоровья на производстве.

До недавнего времени Верховный суд РФ всегда был на стороне работников, пострадавших при исполнении трудовых обязанностей. Однако, начиная с марта 2015 года решения, ранее вынесенные в пользу пострадавших граждан, стали отменяться. Ситуация сложная и влечет за собой ряд последствий, негативно сказывающихся на благосостоянии данной категории граждан, поскольку, после отмены Верховным судом РФ решений, вынесенных в их пользу, ответчик, т.е. фонд социального страхования, обращается в суд с заявлением о повороте исполнения решения суда.

Несмотря на то, что п. 3 статьи 1109 Гражданского кодекса РФ установлены ограничения для возврата в качестве неосновательного обогащения сумм возмещения вреда, причиненного жизни и здоровью, предоставленных гражданину в качестве средств к существованию, при отсутствии недобросовестности с его стороны и счетной ошибки, данные требования суды удовлетворяют, мотивируя это тем, что индексация по своей правовой природе не является суммой возмещения вреда. В связи с этим, ограничения поворота исполнения решения, предусмотренные законодательством, в данном случае, по их мнению, не применимы. Таким образом, довольно крупные суммы, выплаченные за длительный срок пострадавшим, они обязаны вернуть назад.

В результате получается, что юридически закон вроде бы не нарушен, (хотя и это утверждение не бесспорно), но нарушена справедливость, моральные обязательства государства по отношению к инвалидам и лицам с ограниченными возможностями здоровья, пострадавшим на производстве.

### **Права граждан в сфере жилищных правоотношений**

2017 год в сфере жилищных правоотношений ознаменовался тем, что Государственная Дума Российской Федерации приняла в третьем чтении поправку о бессрочном продлении бесплатной приватизации жилья в России для всех категорий граждан.

По действующему законодательству бесплатная приватизация должна была закончиться 1 марта 2017 года.

Федеральным законом от 22.02.2017 № 14-ФЗ признается утратившей силу часть 2 статьи 2 Федерального закона от 29.12.2004 № 189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации»,

предусматривающая предельный срок приватизации жилых помещений до 1 марта 2017 года.

Таким образом, граждане, имеющие право на бесплатную приватизацию жилья, смогут воспользоваться им без ограничения срока.

Вместе с тем, проблема обеспечения жильем граждан Российской Федерации, перед которыми государство имеет обязательства в соответствии с законодательством Российской Федерации, остается острой социальной проблемой.

В 2017 году на территории Кемеровской области в рамках действующего законодательства действовали несколько вариантов решения жилищных проблем для льготных категорий граждан:

1. Получение льготного жилищного займа (или социальной выплаты) из средств областного бюджета в соответствии с Законом Кемеровской области от 16.05.2006 № 58-ОЗ «О предоставлении долгосрочных целевых жилищных займов, социальных выплат на приобретение жилых помещений и развитии ипотечного жилищного кредитования» и Законом Кемеровской области от 30.04.2013 № 47-ОЗ «О предоставлении займов и социальных выплат многодетным семьям»;

2. Получение социальной выплаты в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2010 № 1050 «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2015-2020 годы» и подпрограммой «Обеспечение жильем молодых семей». Действие указанной Федеральной целевой программы досрочно прекращено с 1 января 2018 года в связи с принятием Постановления Правительства РФ от 12.10.2017 № 1243. Теперь реализация мероприятий данной программы будет осуществляться в рамках государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

3. Приобретение жилья экономического класса в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2012 № 1099 «О некоторых вопросах реализации Федерального закона «О содействии развитию жилищного строительства» в части обеспечения права отдельных категорий граждан на приобретение жилья экономического класса» и Законом Кемеровской области от 27.12.2012 № 136-ОЗ «Об установлении правил формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, и о порядке включения указанных граждан в эти списки».

В федеральной целевой программе «Жилище» механизм жилищного обеспечения реализовывался в рамках подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством».

По информации департамента строительства Кемеровской области количество выданных в 2017 году государственных жилищных сертификатов льготным категориям граждан составляет:

- гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии на производственном объединении «Маяк», и приравненным к ним лицам - 5 сертификатов;

- гражданам, признанным в установленном порядке вынужденными переселенцами и включенными в сводные списки вынужденных переселенцев, состоящих в органах местного самоуправления на учете в качестве нуждающихся в получении жилых помещений - 39 сертификатов;

- гражданам, выезжающим (выехавшим) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей - 1 сертификат.

В сводном списке по Кемеровской области участников подпрограммы числятся 6 семей (17 человек) получателей государственных жилищных сертификатов по категории «граждане, подвергшиеся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии на производственном объединении «Маяк», и приравненные к ним лица»; 63 семьи (114 человек), признанные в установленном порядке вынужденными переселенцами; 80 семей (161 человек) по категории «граждане, выезжающие (выехавшие) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей».

Вышеуказанные цифры свидетельствуют о том, что права этих категорий граждан нарушены и еще долгие годы восстановлены не будут. Уполномоченный считает, что для полной реализации их прав необходим тщательный анализ ситуации в масштабах страны и принятие дополнительных мер на федеральном уровне.

Что касается прав граждан на переселение из аварийных жилых домов, то необходимо отметить, что в 2017 году финансирование мероприятий для переселения граждан этой категории осуществлялось в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» только для жильцов многоквартирных жилых домов, признанных аварийными до 01.01.2012 г.

По информации департамента строительства Кемеровской области, по итогам 2017 года в рамках реализации региональной адресной программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда введено в эксплуатацию 65 222,71 кв.м. жилья. Переселено 1963 семей (4 675 человек), расселено 84.22 тыс. кв.м.

Кроме того, в полном объеме завершены мероприятия региональной адресной программы по переселению граждан из многоквартирных жилых домов, признанных до 01.01.2012 г. аварийными и подлежащими сносу. Переселено 2 886 семей (6 808 человек). Снесено 135 150,58 кв.м. аварийного жилья.

Вместе с тем, анализ жалоб за 2017 год свидетельствует о том, что при переселении граждан из аварийного жилищного фонда некоторые муниципальные образования допускают нарушения законодательства.

Таким примером является обращение гр. Ш. (вх. № Ш-629), который написал уполномоченному о том, что администрация г. Анжеро-Судженска

нарушает его жилищные права при переселении из непригодного для проживания дома.

Дом, в котором проживает заявитель, признан непригодным для проживания и включен в реестр ветхого муниципального жилого фонда. Жилое помещение гр. Ш и членам его семьи должно быть предоставлено в рамках реализации региональной адресной программы «Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных до 01.01.2012 года в установленном порядке аварийным и подлежащим сносу на 2013-2017 г.», утвержденной Постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 12.04.2013 № 160.

Постановлением администрации Анжеро-Судженского городского округа от 17.10.2016 № 1435 «Об изъятии земельных участков, жилых помещений в многоквартирных жилых домах, признанных аварийными и подлежащими сносу» жилое помещение, в котором проживает заявитель подлежит изъятию. По ходатайству уполномоченными органами прокуратуры была проведена проверка и установлено, что до настоящего момента соглашение, предусмотренное ч.8 ст. 32 ЖК РФ с заявителем заключено не было.

Таким образом, при реализации Программы переселения администрацией Анжеро-Судженского городского округа были допущены нарушения требований п.11 ст. 16 Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», статьи 32 Жилищного кодекса РФ. По выявленным нарушениям главе г. Анжеро-Судженска внесено представление об их устранении.

В ежегодном докладе за 2016 год уполномоченный акцентировал внимание также на том, что существует проблема с переселением граждан из домов, признанных аварийными после 01.01.2012 года, поскольку на федеральном уровне порядок переселения граждан из таких домов определен не был.

В 2017 году началась работа по реализации данной проблемы. Президент РФ В.В. Путин подписал закон о продлении до 1 января 2019 года работы Фонда содействия реформированию ЖКХ. Фонд контролирует региональные программы по переселению граждан из аварийного жилья, отслеживает качество их исполнения и имеет собственную систему учета аварийного жилого фонда в РФ.

Законом также продлевается срок подачи субъектами РФ заявок на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда (не позднее шести месяцев до завершения срока деятельности Фонда), срок действия региональных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда - до завершения срока деятельности Фонда, а также устанавливается, что за этот период должен быть расселен остаток аварийного жилищного фонда (общая площадь аварийного жилищного фонда), не включенного в этапы прошлых лет региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе с учетом



необходимости развития малоэтажного жилищного строительства. Кроме того, вводятся положения об изменении размера предоставленного субъекту РФ лимита финансовой поддержки за счет средств Фонда в случае подтверждения уточненных сведений об общей площади аварийного жилищного фонда.

В 2017 году также серьезной проблемой являлась реализация государственной гарантии по обеспечению жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обладающих правом на получение жилья, закрепленной в Федеральном законе от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Порядок предоставления жилых помещений детям-сиротам определен Законом Кемеровской области от 27.12.2012 № 134-ОЗ «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 29.03.2013 № 132 «О некоторых вопросах в сфере обеспечения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилые помещения».

Законом Кемеровской области от 14.11.2005 № 124-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере образования и социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также иных категорий граждан» государственное полномочие в части обеспечения детей-сирот жилыми помещениями передано органам местного самоуправления.

В соответствии с пунктом 4 статьи 5 Закона Кемеровской области «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в случае наделения законом Кемеровской области органов местного самоуправления государственным полномочием по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот предоставление жилого помещения ребенку-сироте должно осуществляться из специализированного жилищного фонда соответствующего муниципального образования.

Однако в действительности дети-сироты вынуждены годами ждать обеспечения их жилыми помещениями. Несмотря на большую работу, ежегодно проводимую органами местного самоуправления в регионе, ситуация с соблюдением жилищных прав данной категории граждан по-прежнему не улучшается. Эта проблема в большой степени обусловлена постоянным увеличением количества детей-сирот в области. Если на 01.01.2017 года в списках состояло 13 008 человек, то на 01.01.2018 года 13 441 человек. При этом, по информации департамента образования и науки Кемеровской области, в 2017 году квартирами были обеспечены 745 человек из этой категории.

И такая тенденция просматривается уже в течение ряда лет. Так, например, в 2016 году также на 01.01.2016 года на учете состояло 12 947 человек, а в конце года их стало уже 13 088. И это тоже несмотря на то, что в течение года новое жилье получили 1011 детей-сирот.

С учетом средней стоимости жилого помещения 1 090 881 рублей на одного человека для обеспечения жилищных прав детей-сирот в Кемеровской области необходимо более 10 млрд. рублей.

В первую очередь жилые помещения должны предоставляться по вступившим в законную силу судебным решениям.

Часто после продолжительного пребывания в очереди на предоставление жилого помещения, лица из числа детей-сирот обращаются в суд с требованием возложить на органы местного самоуправления обязанность предоставить им жилье. Но даже принятые в их пользу судебные решения зачастую не исполняются.

Так, например, к уполномоченному обратилась гр. Я. (вх. № Я-150) с жалобой на неисполнение судебного решения Центрального районного суда г. Прокопьевска от 17.05.2016 о предоставлении ей квартиры администрацией города.

Гр. Я. как ребенок-сирота состоит на учете лиц, нуждающихся в улучшении жилищных условий. Имеется решение суда об обязанности администрации предоставить ей благоустроенное жилое помещение из специализированного жилищного фонда.

В соответствии со ст. 4 Закона Кемеровской области от 14.11.2005 № 124-ОЗ финансовое обеспечение данных полномочий должно производиться за счет субвенций, предоставляемых из бюджета Кемеровской области.

Однако, в связи с ограниченностью средств в областном бюджете, финансирование данных расходов осуществляется не в полном объеме. В результате жилое помещение администрация города предоставить не может, даже несмотря на имеющееся решение суда.

К сожалению, такая ситуация имеет место и в других муниципальных образованиях.

Возможным выходом из ситуации могло бы стать предоставление детям-сиротам мест в специализированных гостиницах - специализированных учреждениях, предназначенных для временного проживания выпускников учреждений для детей-сирот или строительство общежитий в муниципальных образованиях для временного заселения детей-сирот на период ожидания ими постоянного жилья.

Несмотря на то, что в области реализуются жилищные федеральные и региональные программы, а также развивается рынок ипотечного кредитования, для многих граждан единственной возможностью улучшения жилищных условий является найм жилых помещений из государственного или муниципального жилищного фонда. Однако, недостаточное строительство муниципального жилья для очередников приводит к появлению проблем и в этой сфере.

Многие муниципальные образования самостоятельно решить проблему обеспечения граждан жилыми помещениями не в состоянии.

Так, в аппарат уполномоченного по вопросу улучшения жилищных условий обратилась гр. Д. (вх. № Д-662) из г. Кемерово.

Гр. Д. с 25.03.2008 г. включена в реестр получателей жилищных займов и социальных выплат в соответствии с Законом Кемеровской области от 16.05.2006 № 58-ОЗ «О предоставлении долгосрочных целевых жилищных займов, социальных выплат на приобретение жилых помещений и развитии ипотечного жилищного кредитования» по категории «вдовы» (очередь №1).

По информации комитета по жилищным вопросам администрации г. Кемерово с 2008 по 2016 годы всего 7 вдов улучшили свои жилищные условия за счет предоставления льготных займов и социальных выплат из областного бюджета. На 2017 год лимиты предоставления льготных займов и социальных выплат в администрации города не были предусмотрены.

К сожалению, имеют место и случаи нарушения жилищных прав граждан непосредственно органами местного самоуправления.

Так, например, гр. О. (вх. № О-611) обратился к уполномоченному с жалобой на нарушение его жилищных прав администрацией Тисульского муниципального района.

Гр. О. в 2001 году был включен в очередь граждан, претендующих на получение жилого помещения в доме для ветеранов. В 2010 году решением жилищной комиссии администрации Тисульского района гр. О. был включен в очередь граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий и претендующих на получение жилого помещения по договору социального найма по категории инвалидов.

В 2011 году гр. О. получил жилое помещение в областном доме для ветеранов по договору безвозмездного пользования в г. Польшаево.

В связи с тем, что гр. О. зарегистрировался по месту проживания в г. Польшаево, администрация Тисульского района исключила его из очереди граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

В соответствии с Законом Кемеровской области от 10.06.2005 № 73-ОЗ «Об областных домах для ветеранов» дома для ветеранов являются специализированными домами для проживания отдельных категорий граждан, нуждающихся в специальной социальной защите. Таким образом, жилые помещения в домах для ветеранов предназначены для временного проживания, они не подлежат отчуждению, передаче в аренду, в наем. Следовательно, предоставление жилых помещений в доме ветеранов не является основанием для снятия заселяемых в него граждан с учета нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Для решения проблемы заявителя уполномоченный обратился в прокуратуру и департамент социальной защиты населения Кемеровской области. В результате гр. О. был восстановлен в очереди на улучшение жилищных условий.

На контроле уполномоченного находится также жалоба жительницы пос. Бериккульский Тисульского муниципального района Кемеровской области гр. П. (вх. Ппр-561). На основании распоряжения главы администрации Тисульского муниципального района от 2002 года за ее супругом было закреплено жилое помещение с выдачей на него ордера. В 2012 году администрация Тисульского муниципального района заключила с ним договор социального найма указанного жилого помещения. Однако, при реализации своего права на приватизацию этого жилья, администрацией района им было отказано в приватизации в связи с отсутствием правоустанавливающих документов. Квартира по данному адресу была приобретена администрацией р.п. Бериккульский по договору купли - продажи. Однако в выписке из ЕГРП, выданной филиалом ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Кемеровской области указано, что собственником жилого помещения до сих пор является прежний жилец.

Данная ситуация сложилась в связи с тем, что администрация р.п. Бериккульский своевременно не обратилась в орган, осуществляющий государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним с соответствующим заявлением о регистрации договора купли - продажи и перехода права собственности от продавца к администрации. Однако, как указано в справке, выданной Комитетом по управлению муниципальным имуществом Тисульского муниципального района заявителю, данное жилое помещение числится в реестре муниципальной собственности.

Вследствие сложившейся ситуации возник спор между заявителями, реально и на основании документов проживающими долгое время в данном жилом помещении и формальными собственниками, которые выдвинули требования о выселении гр. П. и ее семьи из квартиры или покупки данного жилья, несмотря на то, что в 2001 году согласно договору купли - продажи квартиры, денежные средства администрацией Бериккульского сельского поселения им уже были выплачены.

Кроме того, до недавнего времени заявителям также не было известно и о том, что бывшие жильцы до сих пор значатся зарегистрированными в данном жилом помещении. Информацию об этом гр. П. неоднократно запрашивала в администрации Бериккульского сельского поселения, но однозначного ответа так и не получила.

В ходе работы по данной жалобе уполномоченный обратился в Прокуратуру Кемеровской области, Следственное управление Следственного Комитета по Кемеровской области и к главе администрации Тисульского муниципального района с ходатайством о проведении проверок по фактам, указанным заявителем. В ходе проверок установлено, что право заявителей на приватизацию представленного по договору социального найма жилого помещения не утрачено. В связи с этим, администрация Тисульского муниципального района обратилась в суд с исковыми требованиями к бывшим жильцам об обязанности их совершить необходимые регистрационные действия

по отчуждению спорного жилья. В случае удовлетворения судом иска администрации, заявители смогут реализовать свое право на приватизацию жилого помещения, в котором они проживают более 16 лет. В настоящее время проводится судебное разбирательство.

В Кузбассе существует и еще одна важная проблема, затрагивающая жилищные права граждан.

К сожалению, до настоящего времени в полном объеме не решена проблема переселения граждан из ветхого жилья, находящегося на подработанных территориях ликвидированных шахт.

29 июня 2017 г. во время выездного приема граждан в г. Новокузнецке к уполномоченному обратились гр. Е., М., П., Р. (вх. № Епр-547, Рпр-548, Мпр-549, Ппр-550) с жалобой на отказ Министерства энергетики Российской Федерации в предоставлении социальной выплаты для приобретения жилья взамен подработанного шахтой.

Данные граждане вместе с членами своих семей в 2016 г. на основании заключений Сибирского филиала НИИ горной геомеханики и маркшейдерского дела, выполненных в апреле-мае 2016 г., в которых дома, принадлежащие заявителям, признаны непригодными для проживания по критериям безопасности и рекомендованы к сносу, администрацией города были включены в «Список граждан, подлежащих переселению из ветхого жилищного фонда, ставшего в результате ведения горных работ на ликвидируемых угольных шахтах непригодным для проживания по критериям безопасности, и расчет размера предоставляемых в 3 квартале 2016 года социальных выплат для приобретения жилья в соответствии с правилами предоставления межбюджетных трансфертов на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июля 2005 г. № 428».

Список был утверждён главой города Новокузнецка и, согласно регламента, с сопроводительным письмом от 11.07.2016 г. № 1/3122 за его же подписью и протоколом уточнения списков был направлен для согласования в Министерство энергетики Российской Федерации.

Однако в конце июля - начале августа 2016 г. Правительством Российской Федерации было принято решение о том, что в 2016 г. деньги для переселения граждан с подработанных территорий по программе реструктуризации угольной отрасли г. Новокузнецку выделяться не будут, в связи с чем рассмотрение списка было отложено до принятия решения о дальнейшем финансировании программы. А после выхода Постановления Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2016 г. № 976, определившего новый порядок уточнения существующих в проектах ликвидации списков домов и граждан на подработанных территориях, которые имеют право на получение социальных выплат для приобретения жилья взамен подработанного, вопрос согласования данного списка был решен отрицательно, о чем администрация города была уведомлена письмом

Министерства энергетики РФ от 22.02.2017 г. № 11-0154 за подписью директора департамента угольной и торфяной промышленности С.В. Мочальникова, хотя два предыдущих списка, составленных по аналогичным обстоятельствам, ранее были согласованы.

В своих действиях при осуществлении мероприятий, связанных с реализацией программ местного развития для шахтерских городов и поселков в части содействия гражданам в приобретении жилья взамен ставшего непригодным по критериям безопасности в результате ведения горных работ ликвидированными угольными предприятиями администрации шахтерских городов руководствуются Постановлением Правительства РФ от 24.12.2004 № 840 «О перечне мероприятий по реструктуризации угольной промышленности и порядке их финансирования» во исполнение Федерального закона от 20.06.1996 № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности», утверждающим перечень мероприятий по реструктуризации угольной промышленности и Постановлением Правительства РФ от 13.07.2005 № 428 «О порядке предоставления межбюджетных трансфертов на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков», утверждающим Правила предоставления этих трансфертов. Данными Правилами установлен порядок и условия предоставления из федерального бюджета межбюджетных трансфертов на проведение мероприятий по реализации программ местного развития и обеспечению занятости для шахтерских городов и поселков, предусмотренного пунктом 8 Перечня мероприятий по реструктуризации угольной промышленности.

Согласно этому пункту Правил «содействие переселяемым из ветхого жилья гражданам в приобретении (строительстве) жилья взамен сносимого, а также выезжающим гражданам - в приобретении (строительстве) жилья по новому месту жительства осуществляется в форме предоставления социальных выплат. Социальные выплаты предоставляются на основании составленных на день принятия решения о ликвидации организации угольной промышленности и ежегодно уточняемых списков граждан, подлежащих переселению, утвержденных органами местного самоуправления шахтерских городов и поселков и согласованных с Министерством энергетики Российской Федерации, а также в соответствии с ежегодно уточняемыми списками жильцов сносимых домов» (в редакции Постановления № 428 до апреля 2015 г.)

Таким образом, имея в своем распоряжении списки домов и граждан в составе проектов ликвидации шахт, переданных ликвидационными комиссиями администрации города в 2002 г. в соответствии с протоколом межведомственной комиссии от 25.12.2001 г. № 31 о передаче ответственности и финансирования средств от ликвидационных комиссий органам местного самоуправления, администрация города была обязана:

1. Уточнить и составить список граждан, подлежащих переселению из жилья, признанного непригодным для проживания в результате ведения горных работ ликвидированными шахтами, в пределах бюджетных ассигнований текущего года, уточнив, при этом, на основании представленных личных документов, состав зарегистрированных на законных основаниях граждан в предназначенных под снос в текущем году домах;

2. В случае изменения состава зарегистрированных и проживающих на законном основании лиц относительно первоначальных списков проекта ликвидации шахты составить протокол уточнения списков граждан, на приобретение жилья взамен сносимого (так называемого ветхого) жилья, ставшего в результате ведения горных работ на ликвидируемых угольных (сланцевых) шахтах не пригодными для проживания по критериям безопасности, в котором отразить все изменения с пояснением их причин.

3. Представить протокол и утвержденный главой города список граждан с расчётом сумм соц. выплат, а к ним копии личных документов переселяемых, подтверждающих обоснованность их регистрации и проживания в сносимом доме (паспортов, свидетельств о рождении и смерти, свидетельств о заключении и расторжении браков, справок об освобождении, доверенностей от лиц, находящихся в местах лишения свободы либо временно отсутствующих по другим уважительным причинам, решений судов, договоров купли-продажи, наследования, дарения и т.п.) на проверку и согласование в Минэнерго РФ и Федеральное государственное бюджетное учреждение по вопросам реорганизации и ликвидации нерентабельных шахт и разрезов «ГУРШ».

После проверки представленной документации специалистами ФБГУ «ГУРШ» и согласования списков в Министерстве энергетики РФ администрация города заключает с гражданами договоры на предоставление социальных выплат для приобретения жилья взамен подработанного. Согласно этим договорам граждане в течение 3-х месяцев имеют право и обязаны подобрать для приобретения жилья на вторичном рынке либо в строящемся многоквартирном доме, заключить с продавцом договор купли-продажи либо долевого участия в строительстве, зарегистрировать сделку в органах регистрации прав и представить договор для оплаты в администрацию города. Администрация города на основании представленного договора производит оплату сделки на лицевой счет продавца в сумме, равной размеру полагающейся социальной выплаты, согласно утвержденного и согласованного списка на предоставление социальной выплаты, но не более суммы по договору купли-продажи. В случае превышения суммы сделки над суммой социальной выплаты переселяемые граждане производят доплату за счет собственных средств. При сумме сделки меньшей, чем социальная выплата остаток учитывается как экономия.

Однако, после 2011г. при уточнении и формировании списков возникает ряд проблем. Главной проблемой, из которой вытекают все последующие, является то, что жилье, определенное проектной документацией по

ликвидации шахты как непригодное для проживания, никаким нормативным документом, имеющим юридическую силу, не изъято из гражданско-правового оборота. Это обстоятельство, в свою очередь, предполагает, что владелец жилья по закону вправе распоряжаться им по своему усмотрению. Т.е. государство, не взяв на себя в свое время обязательства по единовременному изъятию жилья у граждан с выплатой за него компенсаций (соц. выплат) либо предоставления другого жилья, лишилось права каким-либо образом ограничить право граждан распоряжаться им так, как они считают нужным. Таким образом, отсрочив выплаты на неопределенное время, законодатель зафиксировал возможность изменения состава проживающих в предназначенном под снос жилье с его (состава) уточнением на дату предоставления выплат. Именно этот факт отражен в п. 8 Постановления Правительства РФ от 13.07.2005 № 428.

Второй, тоже важной проблемой, явилось то, что корректировка суммы по проектам, предназначенной для переселения, последний раз была проведена в 2009 г., когда стоимость квадратного метра жилья была значительно ниже, чем в последующие годы.

Из этого последовало:

1. Реально потребная сумма бюджетных обязательств для переселения стала превышать проектную;

2. Возникла необходимость каким-либо образом ограничить ее рост.

В результате администрации городов стали отказывать гражданам, которые приобрели жилье, подлежащее сносу и не прожили в нем 5-ти лет, ссылаясь на положения Жилищного кодекса РФ. После этих отказов начались массовые обращения граждан в прокуратуру и суды, которые заявители, безусловно, выигрывали. Прокуратура реагировала на подобные отказы выдачей представлений в адрес администрации о нарушениях положений Постановления с превышением должностных полномочий.

Как следствие, серьезной сложностью для администраций при уточнении и формировании списков стала невозможность строгого исполнения требований Постановления № 428 и вынужденный поиск неких компромиссных вариантов, учитывающих все вышеизложенные обстоятельства, либо уход исполнителей от ответственности при формировании списка посредством тотальных отказов с последующим судебным разбирательством, по итогам которого принимается окончательное решение.

Дополнительная проблема возникла с выходом в апреле 2015 г. Постановления Правительства РФ от 02.04.2015 г. № 314 «О внесении изменений в Правила предоставления межбюджетных трансфертов на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков». Изменения коснулись рассмотренного ранее п. 8 Постановления Правительства № 428.

В предыдущей редакции было указано: «...Социальные выплаты предоставляются на основании составленных на день принятия решения о



ликвидации организации угольной промышленности и ежегодно уточняемых списков граждан, подлежащих переселению, утвержденных органами местного самоуправления шахтерских городов и поселков и согласованных с министерством энергетики Российской Федерации, а также в соответствии с ежегодно уточняемыми списками жильцов сносимых домов».

Т.е. законодатель в данном случае предусмотрел именно возможность того, что с течением времени при отсутствии финансирования данного мероприятия могут вполне естественно происходить изменения в составе лиц, зарегистрированных в сносимых домах по различным обстоятельствам: смерть, рождение, заключение брака, наследование, дарение, купля-продажа и т.д. Особенно с учетом большого временного периода от принятая решения о ликвидации шахт (конец 90-х годов) до начала реального финансирования (2008 г.) и того обстоятельства, что жилые дома, признанные непригодными для проживания в составе проектов ликвидации шахт, никакими нормативными документами не изымались из гражданско-правового оборота.

Согласно этой, прежней редакции администрации городов на момент поступления средств уточняли состав жильцов сносимых домов, оформляли установленным образом протоколы, в которых отражались изменения состава граждан в сносимых домах, причины изменения и, в случае, если все изменения происходили без нарушения законодательства, то зарегистрированные в сносимом доме граждане вносились в список на предоставление соц. выплаты для приобретения жилья взамен подработанного, что указывает на то, что, по сути, гражданам возмещался ущерб, нанесённый их имуществу, от ведения горных работ ликвидированной шахтой.

В новой редакции эта фраза стала звучать несколько иначе: «...Социальные выплаты предоставляются на основании составленных на день принятия решения о ликвидации организации угольной промышленности и ежегодно уточняемых списков граждан, подлежащих переселению, утвержденных органами местного самоуправления шахтерских городов и поселков и согласованных с Министерством энергетики Российской Федерации»

Здесь из текста изъято «... а также в соответствии с ежегодно уточняемыми списками жильцов сносимых домов».

То есть теперь, по смыслу написанного можно полагать, что не все граждане, зарегистрированные в жилом доме после признания его непригодным для проживания приобретают право на получение социальной выплаты.

Такого права, по мнению (в общем-то субъективному) специалистов, участвующих в формировании и проверке списков на предоставление социальных выплат, лишились граждане, которые приобрели подработанное жильё или наследовали его после признания его непригодным для проживания, хотя оно не изымалось из гражданско-правового оборота в

рамках программы. Тем не менее, это постановление все-таки не перечеркивало окончательно возможность корректировки списков.

А вот принятие постановления Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2016 г. № 976 с новой редакцией порядка уточнения списков граждан, имеющих право на содействие в приобретении жилья взамен подработанного практически блокирует возможность переселения граждан из домов, ставших непригодными для проживания в результате ведения горных работ ликвидированными шахтами. Это постановление требует серьезной доработки в интересах граждан, продолжающих проживать в опасных домах.

Изменения, содержащиеся в этом постановлении, снова коснулись п. 8 Постановления Правительства от 13.07.2005 г. № 428 «О порядке предоставления межбюджетных трансфертов на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков».

В очередной новой редакции вышеуказанный п.8 дополнен следующим текстом: «Основаниями для уточнения списков граждан, подлежащих переселению, являются:

- рождение (усыновление) детей и их регистрация по месту жительства в ветхом жилье родителями (родителем), включенными (включенным) в список граждан, подлежащих переселению и проживавшими (проживавшим) в ветхом жилье на день принятия решения о ликвидации организации угольной промышленности;

- государственная регистрация смерти или объявления умершим гражданина, включенного в список граждан, подлежащих переселению;

- снятие гражданина, включенного в список граждан, подлежащих переселению, с регистрационного учета по месту жительства в ветхом жилье.

Предусмотренный настоящим пунктом перечень оснований для уточнения списков граждан, подлежащих переселению, является исчерпывающим.

Такая формулировка, появляющаяся после 18-ти лет не исполненных до конца обязательств в отношении пострадавших граждан, является, как минимум оторванной от реальной жизни. Самый простой пример: в списках на момент принятия решения о ликвидации шахты числятся условные Иванов И.И. - 60 лет - муж, Иванова М.И. - 55 лет, - жена, Иванов С.И. - сын - 30 лет. К настоящему времени Иванов И.И. (муж) умер, Иванов С.И. (сын) женился, и его жена зарегистрирована по адресу проживания мужа. Кроме того, у них есть совместный ребенок - Иванова А.С., которая также зарегистрирована по месту регистрации родителей. В такой ситуации, трактуя дословно последнее постановление, право на получение социальной выплаты имеют 3 человека: Иванова М.И., Иванов С.И. и Иванова А.С. После предоставления социальной выплаты и приобретения жилья взамен подработанного, переселенные обязаны передать подработанный дом администрации города под снос. Возникает патовая ситуация с женой Иванова С.И. - матерью Ивановой А.С., которая в этой ситуации лишается права на жилище.

Также указанное постановление по факту перекладывает проблемы, связанные с наличием подработанного и официально признанного опасным для проживания жилья, на администрации городов.

Более того, как показала практика, при разработке проектов ликвидации шахт были изучены не все материалы по горным работам, и список подработанных домов по проектам не является исчерпывающим. Администрации городов вынуждены за свой счет проводить дополнительные обследования территорий горных отводов по жалобам граждан. По результатам таких обследований выясняется, что существуют дома, опасные для проживания по причине подработки, не учтенные проектами ликвидации.

И, в конечном итоге, имея по факту семьи, проживающие и зарегистрированные в жилье, признанном опасным для проживания в составе проектов ликвидации, администрации городов не в состоянии включить их в списки на предоставление социальных выплат для приобретения жилья по программе реструктуризации угольной отрасли.

Уполномоченный считает, что все изменения, внесенные Постановлениями Правительства РФ от 02.04.2015 г. № 314 «О внесении изменений в Правила предоставления межбюджетных трансфертов на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков» и от 28.09.2016 г. № 976 «О внесении изменений в п. 8 Правил, предоставления межбюджетных трансфертов на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков», необходимо скорректировать с учетом интересов пострадавших граждан.

Кроме того, выделяется и еще одна проблема, касающаяся нарушения жилищных прав граждан.

Так, к уполномоченному также обратились жители г. Новокузнецка гр. У. (вх. Упр-552) и гр. Ш. (вх. Шпр-553) с жалобой на то обстоятельство, что их дома превратились в одиночно стоящие в результате сноса ранее рядом стоящих домов, признанных непригодными для проживания по критериям безопасности в результате ведения горных работ и ликвидированных по Правительственной программе реструктуризации угольной отрасли, а также на невозможность оформить правоустанавливающие документы на это жилье.

Реально, как поясняет администрация г. Новокузнецка, подобные дома, ставшие одиночными в результате сноса домов поблизости после того, как граждане, в них проживавшие, получили социальные выплаты в рамках выполнения работ, предусмотренных Постановлением Правительства РФ от 13.07.2005 г. № 428, и приобрели взамен их новое жилье, стали серьезной проблемой.

Вокруг таких домов образуются пустыри, подъезд к ним, в том числе и специализированного транспорта, затруднен, в отдельных случаях невозможен. Часто нарушается водоснабжение, подача электрической энергии. Детям сложно, а порой практически невозможно безопасно добраться до школы. Точное количество таких домов не определено из-за отсутствия

разработанных критериев. По подсчетам администрации, таких домов только в Новокузнецке набирается не менее 200. Эти дома не пострадали непосредственно от ведения горных работ ликвидированными шахтами, но само выполнение работ по программе реструктуризации угольной отрасли стало причиной, по которой проживание в таких домах практически невозможно.

Однако социальную выплату для приобретения жилья жителям этих домов администрация города в рамках действующего законодательства предоставить не может, т.к. пункт 5 вышеупомянутого Постановления Правительства РФ № 428, в частности, гласит:

«Межбюджетные трансферты направляются на финансовое обеспечение реализации следующих мероприятий:

- а) снос ветхого жилищного фонда, ставшего в результате ведения горных работ на ликвидируемых угольных (сланцевых) шахтах непригодным для проживания по критериям безопасности (далее - ветхое жилье);
- б) содействие переселяемым из ветхого жилья гражданам в приобретении (строительстве) жилья взамен сносимого».

Кроме того, так как эти дома расположены на территории горного отвода действующего угольного предприятия, оформление правоустанавливающих документов решается в судебном порядке с согласия руководителя шахты, которое он зачастую не дает во избежание возможных впоследствии исков о возмещении ущерба от деятельности шахты со стороны собственников жилых помещений.

В этом случае возможным выходом из ситуации могло бы стать опять-таки внесение соответствующих изменений в Постановление Правительства РФ № 428, учитывающих эту проблему.

Проанализировав данные жалобы и ситуацию в целом, уполномоченный обратился к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву и министру энергетики Российской Федерации А.В. Новаку с просьбой принять к сведению данные проблемы, изучить сложившуюся ситуацию, приводящую к массовым нарушениям прав жителей шахтерских городов и поселков и рассмотреть вопрос о внесении соответствующих изменений в нормативно-правовые акты.

Минэнерго России в ответе на обращение уполномоченного изложило свою позицию на данную ситуацию, подчеркнув, что на сегодняшний день большинство граждан, оставшихся не переселенными из ветхого жилья, ставшего непригодным для проживания по критериям безопасности, не имеют правовых оснований для включения их в списки граждан, подлежащих переселению из указанного жилья в соответствии с Правилами, утвержденные постановлением № 428.

Граждане не проживали в ветхих жилых домах на день принятия решений о ликвидации организаций угольной промышленности, а получили право собственности или проживания в указанных домах в порядке наследования, по договорам купли-продажи или дарения после заключения, выданного

специализированной научно-исследовательской организацией, о степени влияния горных работ на состояние дома.

Гражданин, приобретая право собственности на квартиру в ветхом жилом доме или на ветхий жилой дом по договору купли продажи или дарения, фактически намеренно ухудшает свои жилищные условия.

Приобретая указанное ветхое жилье, ставшее в результате ведения горных работ на ликвидируемых угольных шахтах непригодным для проживания по критериям безопасности, новый собственник заведомо знает о неблагоприятных последствиях проживания в таком ветхом жилье и не отказывается от передачи ему ветхого жилья в собственность.

Договоры купли-продажи или дарения ветхого жилья зарегистрированы в установленном законом порядке и влекут за собой для нового собственника предусмотренные законодательством РФ обязанности и ответственность.

В соответствии со статьями 210 и 211 Гражданского кодекса Российской Федерации собственник несет бремя содержания, риск случайной гибели или случайного повреждения, принадлежащего ему имущества.

Согласно статье 1112 Гражданского кодекса Российской Федерации, не входят в состав наследства права и обязанности, неразрывно связанные с личностью наследодателя, в частности право на алименты, право на возмещение вреда, причиненного жизни или здоровью гражданина, а также права и обязанности, переход которых в порядке наследования не допускается Гражданским кодексом РФ или другими законами. Не входят в состав наследства также личные неимущественные права и другие нематериальные блага.

В связи с указанным, право на получение социальной выплаты не входит в состав наследства. По мнению Минэнерго РФ, в настоящее время пунктом 8 правил № 428 предусматривается исчерпывающий перечень оснований для уточнения списков граждан.

Таким образом, проблема в настоящее время остается не решенной. Уполномоченный считает, что полученный ответ из министерства энергетики носит формальный характер, не учитывает реальные интересы жителей шахтерских городов и поселков и нарушает их права.

\*\*\*

В 2017 году в аппарат уполномоченного поступали жалобы жителей региона и на работу управляющих компаний.

Для осуществления государственного контроля за использованием и сохранностью жилищного фонда, общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме независимо от формы собственности, а также соответствием жилых помещений и коммунальных услуг установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства, в области создана Государственная жилищная инспекция Кемеровской области.

Кроме того, инспекция наделена правом применения мер административной ответственности в соответствии с действующим законодательством.

По информации Государственной жилищной инспекции Кемеровской области на 31.12.2017 г. в регионе работало 422 управляющих компаний, 562 ТСЖ, ЖК и ЖСК.

В 2017 г. граждане обращались к уполномоченному по вопросам начисления платы за жилищно-коммунальные услуги, неправомерного начисления гражданам платы за ЖКУ, размеров оплаты коммунальных ресурсов (холодная, горячая вода, электроэнергия) используемых в целях содержания общего имущества, капитального ремонта, водоснабжения и т.п.

С целью проверки обоснованности жалоб уполномоченным направлялись запросы в Государственную жилищную инспекцию Кемеровской области.

Так, например, к уполномоченному обратилась инвалид 1 группы гр. Д. (вх. № Дэл-274) из г. Междуреченска с жалобой на отказ в капитальном ремонте квартиры и непринятие мер по устранению нарушений управляющей компанией ООО «Мастер-к». Гр. Д. писала, что в доме сыро, нужен капитальный ремонт. В ходе проверки, проведенной сотрудниками ГЖИ, жалоба частично подтвердилась. Управляющей компании выдано предписание по устранению выявленных нарушений в работе общедомового имущества со сроками выполнения.

В целом за 2017 год инспекцией выявлено 10 236 нарушений действующего жилищного законодательства. Большая часть выявленных нарушений, как и самих обращений, относится к вопросам технического содержания общего имущества многоквартирных домов - 6 299, что составляет 61 % от общего числа нарушений.

Несмотря на то, что жилищное законодательство постоянно изменяется и совершенствуется, уполномоченный считает, что существующие проблемы свидетельствуют об имеющихся нарушениях прав граждан в сфере жилищных правоотношений и требуют постоянного внимания органов государственной власти и органов местного самоуправления для их устранения.

### **Права граждан в сфере труда**

В 2017 году органами государственной власти Кемеровской области была продолжена работа, направленная на повышение заработной платы работникам, своевременную ее выплату, выявление случаев получения заработной платы в конвертах.

По сравнению с 2016 годом зарплата в Кузбассе выросла на 8% и на сегодня составляет в среднем 32 тыс. 525 рублей. А, например, у работников угольных предприятий средняя заработная плата составила почти 52 тыс. рублей, у металлургов средняя зарплата по итогам года - 46 тыс. 640 рублей в месяц, у химиков - 43 тыс. 680 рублей в месяц.

С 1 сентября 2017 года увеличена зарплата бюджетникам: работникам культуры, социальным работникам, педагогам дополнительного образования

детей. Кроме того, с 1 октября 2017 года в Кузбассе подняли зарплату врачам, среднему и младшему медицинскому персоналу.

По решению Губернатора Кемеровской области А.Г. Тулеева с 1 декабря 2017 года повышена зарплата педагогическим работникам в школах - на 5 %, детских садах - на 9,6 %, в учреждениях дополнительного образования - на 11,2 %, в учреждениях для детей-сирот - на 5 %. Также увеличена зарплата на 5 % преподавателям и мастерам техникумов и колледжей.

С 1 декабря повышена зарплата и работникам культуры. Это библиотекари, сотрудники музеев, театральные деятели, клубные работники, работники центра народного творчества и филармонии.

С 1 декабря увеличена также зарплата и социальным работникам, тем, кто обслуживает людей пожилого возраста и инвалидов на дому

Вместе с тем, к уполномоченному по правам человека в 2017 году продолжали поступать обращения граждан с жалобами на нарушение их прав в сфере труда.

Наиболее распространенными в трудовой сфере остаются нарушения, связанные с выплатой заработной платы.

Согласно статье 136 Трудового кодекса РФ, одна из главных обязанностей работодателя - выплата заработанных средств минимум два раза в месяц.

К перечню типовых нарушений обязательных требований по оплате труда относятся:

- невыплата работодателем работнику установленной трудовым договором заработной платы;
- выплата заработной платы ниже минимального размера оплаты труда;
- выплата не в полном размере работодателем работнику установленной трудовым договором заработной платы;
- нарушение срока выплаты расчета при увольнении;
- неоплата в установленном размере работы в ночное время;
- сроки выплаты заработной платы не установлены;
- нарушение работодателем сроков выплаты заработной платы и т.п.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Кемеровской области, просроченная задолженность по заработной плате (по организациям учитываемых видов деятельности, кроме субъектов малого предпринимательства) на 1 января 2018г. составила 35,1 млн. рублей.

В своей работе по восстановлению нарушенных трудовых прав граждан уполномоченный тесно взаимодействует с прокуратурой Кемеровской области, Государственной инспекцией труда в Кемеровской области, исполнительными и законодательными органами государственной власти Кемеровской области и органами местного самоуправления.

Так, в 2017 году принятые меры прокурорского реагирования наряду с работой других органов способствовали погашению задолженности по

заработной плате в размере 1 млрд. 836 млн. руб., в 2016 году - 569 млн. рублей.

По результатам проверок в 2017 году в сфере соблюдения прав граждан на оплату труда прокуроры внесли 321 представление, по которым к дисциплинарной ответственности привлечено 173 лица. В суды направлено 2057 исковых заявлений на сумму 62 млн. руб., из них судом удовлетворено и прекращено производство ввиду добровольного исполнения требований по 2036 искам на сумму 60,3 млн. рублей.

За нарушения прав работников на своевременную оплату труда возбуждено 277 дел об административном правонарушении по статье 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушение трудового законодательства), по результатам рассмотрения которых 270 лиц привлечено к административной ответственности (из них дисквалифицировано - 5), объявлено 42 предостережения.

В 2017 году по информации Управления Федеральной службы судебных приставов по Кемеровской области о взыскании задолженности по заработной плате находилось на исполнении у приставов 3 266 исполнительных производств, из них 417 исполнительных производств на сумму 30 878 тыс.руб. окончено в соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 47 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве». Остаток на 01.01.2018 составил 429 исполнительных производств.

С 2008 года в Кемеровской области работает штаб по финансовому мониторингу, обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности Кемеровской области, созданный с целью обеспечения проведения единой политики по предотвращению возможных негативных последствий в связи с нестабильной ситуацией на мировых финансовых рынках.

В 2017 году проведено 3 заседания областного антикризисного штаба, на которых заслушано 14 руководителей предприятий. По итогам заседаний по информации УФНС по Кемеровской области в бюджет области перечислено 389,9 млн. рублей, во внебюджетные фонды - 285,7 млн. рублей.

В рамках работы областного штаба организован ежемесячный мониторинг по результатам деятельности муниципальных антикризисных штабов. В январе-декабре 2017 года было проведено 810 таких заседаний. На них рассмотрена деятельность 3690 предприятий и индивидуальных предпринимателей, в том числе 489 - выплачивающих заработную плату ниже минимального размера оплаты труда или значительно ниже среднеотраслевого уровня, 40 - убыточных, 20 - находящихся в стадии банкротства.

В результате:

- погашена просроченная задолженность по заработной плате на предприятиях, из числа рассмотренных на заседаниях штабов, в размере 816,7 млн. рублей;



- сокращена задолженность по платежам в бюджет на 1272,6,9 млн. рублей, во внебюджетные фонды на 637,8 млн. рублей;

- уменьшена задолженность по арендной плате за землю и имущество на 359,1 млн. рублей.

Так, долги по заработной плате имелись в 15 муниципальных образованиях, а максимальная сумма погашения долгов по заработной плате в размере 524,8 млн. руб. была произведена в городе Юрга ООО «Юргинский машзавод», который в течение года регулярно рассматривался на заседаниях муниципального штаба и регулярно погашал задолженность.

Наибольшие поступления в бюджет были в городах Кемерово и Новокузнецк, 201,4 млн. руб. и 184 млн. руб. соответственно.

Кроме нарушений, связанных с выплатой заработной платы, встречаются и другие нарушения прав в сфере труда. В частности, к ним относятся нарушения, связанные с неправомерным увольнением работников. Часто на практике встречается принуждение работников к замене бессрочных договоров срочными или, наоборот, заключение срочных договоров, но с нарушением требований статьи 59 Трудового кодекса РФ. Нередко встречаются и нарушения при проведении процедуры сокращения штатов, касающиеся несвоевременного предупреждения работника об увольнении, либо не предоставления альтернативы другой работы.

Статья 64 Трудового кодекса РФ запрещает необоснованный отказ в заключении трудового договора. Кодексом запрещается также перевод работника на иную работу без его согласия (статья 72 ТК РФ).

Однако, несмотря на все гарантии, на практике иногда встречаются нарушения прав, связанные с принятием на работу, например, установление ограничений по возрастному признаку.

Одним из основных прав человека и гражданина является право на отдых. Трудовое законодательство предусматривает продолжительность рабочего времени, выходные и праздничные дни, ежегодный отпуск. Однако и в данной сфере встречаются проблемы, связанные с принуждением к отпуску без сохранения заработной платы или с частичной оплатой отпуска.

О данных нарушениях трудовых прав граждане сообщают в основном анонимно, неохотно указывают свои фамилии и место работы, боясь увольнения. А в результате это приводит к невозможности осуществления эффективных проверок по изложенным фактам.

Так, в 2017 году в аппарате уполномоченного было зарегистрировано анонимное обращение работников одного из психоневрологических интернатов (вх. №Ат-229) с жалобой на действия руководства интерната и несогласие с графиком предоставляемых ежегодных отпусков. Еще одно анонимное обращение поступило от сотрудников патрульно-постовой службы ОМВД России одного из городов области (вх. Ат-175) с жалобой на несогласие с объявленным сотруднику выговором.

Данные жалобы уполномоченный вынужден был оставить без внимания, так как в соответствии со ст. 11 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ

«О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» в случае, если в письменном обращении не указаны фамилия гражданина, направившего обращение, или почтовый адрес, по которому должен быть направлен ответ, ответ на обращение не дается.

Одним из показателей соблюдения или нарушений прав граждан в сфере труда является безработица. По официальным данным, на 31 декабря 2017 года в Кузбассе уровень регистрируемой безработицы составил 1,8% численности экономически активного населения, а коэффициент напряженности - 1,1 человека на одну заявленную в орган службы занятости вакансию.

В конце 2017 года численность безработных в Кузбассе составила 24,8 тыс. человек - это на 27% меньше, чем годом ранее.

Вместе с тем, в 2017 году регистрируемая потребность в работниках увеличилась в 1,1 раза - с 88,7 тыс. до 99,1 тыс. вакансий. При этом за предоставлением государственной услуги содействия в поиске подходящих работников в службу занятости стало обращаться в 1,2 раза больше работодателей (10,9 тыс. человек в 2017 году против 8,7 тыс. человек в 2016 году).

На начало 2018 года в разных сферах экономики Кузбасса требуется 24,8 тысяч человек, что в 1,2 раза больше, чем в прошлом году.

Для организации работы по повышению мобильности трудовых ресурсов и защите национального рынка труда в рамках межрегионального взаимодействия в 2017 году проведено более 700 межтерриториальных и межрегиональных ярмарок вакансий. В результате проводимой работы нашли работу за пределами мест постоянного проживания более 7,3 тыс. человек. Кроме этого, воспользовались государственной услугой по содействию безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства 204 человека.

Ситуация на рынке труда Кемеровской области в 2017 году характеризуется следующими тенденциями:

- ежегодно в области создается более 20 тысяч новых рабочих мест.
- рост числа свободных рабочих мест, заявленных в областной банк вакансий по сравнению с 2016 годом;
- уменьшение уровня безработицы и численности безработных. К концу 2017 года численность безработных в Кузбассе снизилась до минимального значения в сравнении с аналогичными ежегодными показателями деятельности службы занятости населения с 2001 года.

В экономике Кемеровской области за 2017 года введено более 22 тыс. новых рабочих мест. Это на 7 % больше по сравнению с показателем годичной давности. Например, на угольных предприятиях за счет наращивания и ввода новых мощностей создано 4,7 тыс. рабочих мест. В металлургической отрасли введено 348 мест. В сфере строительства, в том числе на предприятиях по производству стройматериалов, создано 1 тыс. 114 новых рабочих мест.

Для расширения объема транспортных услуг и услуг связи создано 1 308 мест, а в сфере бытового обслуживания - 1 295.

Кроме того, с начала года на предприятиях сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности открыто 1 336 рабочих мест.

Уполномоченный отмечает большую работу департамента труда и занятости населения Кемеровской области по сокращению безработицы.

### **Права граждан на благоприятную окружающую среду**

Согласно ст. 42 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Говоря об экологической ситуации в Кузбассе, в первую очередь необходимо отметить, что по объему промышленного производства Кемеровская область занимает одно из ведущих мест в Российской Федерации. В недрах области имеются разнообразные полезные ископаемые. Однако, такой промышленный потенциал обуславливает и возникновение многих экологических проблем в Кузбассе.

Вследствие ведения открытых разработок при угледобыче в атмосферу попадает большое количество загрязняющих веществ, пыли и высвободившихся из недр при взрыве радиоактивных веществ. Кроме того, угольно-промышленный комплекс оказывает большое влияние на гидросферу: загрязняются грунтовые и сточные воды, меняются естественные водные ландшафты района. Также не стоит забывать и об эрозии почвы, ведь после добычи угля остаются участки земли, которые невозможно больше использовать, появляются пустоты в грунте, несущие опасность не только экосистеме, но и человеку, так как они могут привести к проседанию почв, дорог, фундаментов.

2017 год указом Президента Российской Федерации В.В. Путина был объявлен Годом экологии. В Кузбассе по распоряжению Губернатора области А.Г. Тулеева также в минувшем году стартовал Год экологии.

Для реализации поставленных задач в Кемеровской области был разработан и утвержден распоряжением Коллегии Администрации Кемеровской области от 29.06.2017 № 257-р План мероприятий Года экологии.

В результате, благодаря совершенствованию законодательства и проведению мероприятий по улучшению экологического состояния региона, ситуация с соблюдением и защитой прав человека на благоприятную окружающую среду в 2017 году значительно улучшилась.

По оценкам экспертов всероссийской общественной организации «Зеленый патруль», Кемеровская область в настоящее время входит в тридцатку экологически чистых регионов России. Результата региону удалось достичь благодаря целенаправленной природоохранной работе.

В экорейтинге, составленном экологами на основе данных за июнь - август 2017 года, Кузбасс находился на 28 месте из 85 регионов. Рейтинги публикуются по итогам каждого сезона, четыре раза в год. При составлении списка принимаются во внимание состояние воздуха, воды, количество вредных выбросов в атмосферу, активность общественных организаций и другие критерии. В исследовании, проводимом весной 2016 года, Кемеровская область занимала 34 место. Следовательно, за один год Кузбасс поднялся на шесть позиций в экологическом рейтинге благодаря мощной законодательной и нормотворческой базе, направленной на улучшение экологической обстановки.

В 2016 - 2017 гг. принят ряд важнейших нормативно-правовых актов, регулирующих общественные отношения в сфере охраны окружающей среды и природопользования в Кемеровской области. В их числе законы Кемеровской области, постановления Губернатора, постановления и распоряжения Коллегии Администрации Кемеровской области.

В целях обеспечения права граждан на благоприятную окружающую среду и улучшения качества жизни населения в 2017 г. продолжала реализовываться государственная программа Кемеровской области «Экология и природные ресурсы Кузбасса» на 2014-2018 годы, утвержденная постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 25.10.2013 № 460.

За последние два года предприятиями Кемеровской области проведено большое количество мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух: совершенствование технологических процессов, ввод в эксплуатацию новых очистных установок, а также повышение эффективности действующих очистных установок.

Объем валовых *выбросов загрязняющих веществ в атмосферу* от стационарных источников предприятий в Кемеровской области постоянно снижается. Необходимо отметить, что более 50 % выбросов загрязняющих веществ в атмосферу составляет метан, поступающий в атмосферный воздух в основном в результате угледобычи. На сегодняшний день в Кузбассе используют метан во благо человека, как источник энергии на тепловых электростанциях и как альтернативный вид топлива. На ряде угольных шахт АО «СУЭК Кузбасс» метан используется для получения тепловой и электрической энергии. Компанией ООО «Газпром добыча Кузнецк» с 2006 года ведутся работы по освоению месторождений метана.

Ежегодно промышленные предприятия Кузбасса на текущие эксплуатационные затраты на охрану окружающей среды выделяют около 7 млрд. рублей собственных средств, которые в первую очередь направляются на модернизацию и реконструкцию производства, внедрение новейших технологий, позволяющих снизить негативную нагрузку на окружающую среду.

В 2017 году в рамках года экологии была реализована Воздухоохранная программа «ЕВРАЗ ЗСМК» с мероприятием «Реконструкция

газопылеулавливающей установки с установкой рукавных фильтров агломерационной фабрики». Экологический эффект мероприятия - снижение выбросов твердых загрязняющих веществ в атмосферный воздух на 400 т. в год.

Также в рамках Года экологии «РУСАЛ Новокузнецк» осуществил такие мероприятия по снижению выбросов в атмосферный воздух, как перевод 4 электролизеров на обожженные аноды и вывод 6 электролизеров «Экологический Содерберг» на проектную мощность. Реализация этих мероприятий будет способствовать сокращению выбросов высокого класса опасности на 24,2 т. в год.

С целью снижения выбросов в атмосферный воздух АО «Каскад-энерго» в г. Анжеро-Судженск осуществляет модернизацию газоочистных установок котлоагрегатов, что приведет к снижению массы выбросов взвешенных веществ в атмосферный воздух на 400 тонн в год. ПАО «Южно-Кузбасская ГРЭС» в г. Калтан ведет реконструкцию котлоагрегата № 6. Ожидаемый экологический эффект - снижение массы выбросов взвешенных веществ в воздух на 70 т. в год.

На Кемеровской ГРЭС, которая входит в структуру Сибирской генерирующей компании, в августе 2017 года проведена замена электрофильтра на котле, что позволит улавливать в электрическом поле взвешенные в газе частицы золы и, соответственно, снизить выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

В КАО «Азот» с 2016 года реализуется инвестиционный проект «Техническое перевооружение с переводом на короткую схему цеха серной кислоты». В 2017 году работы завершены, закрыты ряд устаревших производств, являющихся источниками выбросов вредных веществ в окружающую среду. Предприятие вошло в число победителей и награждено дипломом «Сто лучших организаций России» на XI Всероссийской конференции «Экология и производство. Перспективы развития экономических механизмов охраны окружающей среды» (г. Санкт - Петербург). ООО ПО «ТОКЕМ» в 2017 году провело ремонт барботажных ловушек улавливания паров серной кислоты на узле газоочистки, что также способствовало снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферу.

ПАО «Кокс» в июле 2017 года закончило строительство конденсационной электростанции, где в качестве топлива используется коксовый газ завода, который ранее безвозвратно сжигался на газосборном факельном устройстве. Кроме того, в мае 2017 года ПАО «Кокс» также стало лауреатом конкурса «100 лучших организаций России. Экология и экологический менеджмент».

В 2017 году завершена модернизация генерирующего оборудования на двух конденсационных электростанциях Кузбасса, выполненная Сибирской генерирующей компанией, которая позволит экономить в год более 80 тыс.

тонн каменного угля, а соответственно и способствовать снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

В области постоянно закрываются старые котельные. Начиная с 1998 года закрыто 390 старых, построено новых и реконструировано 540 котельных.

С каждым годом в Кемеровской области увеличивается количество автотранспорта, что также приводит к дополнительной нагрузке на атмосферный воздух, особенно в крупных городах области.

Для снижения негативного воздействия транспортного комплекса на экологию в регионе активно развивается сеть автомобильных дорог общего пользования с созданием дорожных развязок и скоростных магистралей, в том числе строятся автодорожные обходы крупных населенных пунктов и реконструируются перегруженные движением участки.

В Кузбассе систематически обновляется парк общественного транспорта, в том числе экологически чистого, а именно троллейбусов и трамваев. А для стимулирования использования в регионе альтернативных видов топлива на автобусах общего пользования и улучшения экологической обстановки введены областные льготы по транспортному налогу для организаций, перевозящих пассажиров в автобусах, оборудованных для работы на природном газе.

В настоящее время в Кемеровской области 531 автобус работает на природном газе. В городах Кемерово и Новокузнецк 80% автобусов индивидуальных предпринимателей переведены на сжатый газ.

Управление государственного автодорожного надзора по Кемеровской области Федеральной службы по надзору в сфере транспорта в соответствии с возложенными на него задачами и функциями осуществляет контроль за соблюдением обязательных требований в сфере автомобильного транспорта, в том числе принимает участие в контроле за реализацией субъектами транспортного комплекса мер по снижению его вредного воздействия на окружающую среду. Управлением проводятся плановые проверки юридических лиц - владельцев автотранспортных средств, в ходе которых проверяется соблюдение экологических требований.

Одной из территорий особого внимания в сфере экологии в Кемеровской области является г. Новокузнецк. В сентябре минувшего года Министр природных ресурсов и экологии Российской Федерации С.Е. Донской объявил 15 территорий Российской Федерации, на которых, по оценкам экологов, сложилась наиболее неблагоприятная ситуация с атмосферным воздухом и отходами. В это число вошел и Новокузнецк. В связи со сложившимися обстоятельствами экологическая ситуация в городе находится на постоянном контроле Администрации Кемеровской области. В настоящее время утверждены городские природоохранные мероприятия на 2016 - 2018 годы, с общим объемом финансирования порядка 3 млрд рублей.

Вопросам *охраны водных объектов* от негативного воздействия и рациональному использованию водных ресурсов в Кузбассе также уделяется большое внимание.

Реализуемые инвестиционные проекты на предприятиях Кузбасса позволяют ежегодно снижать объемы сброса неочищенных сточных вод в водные объекты.

В Год экологии в Кемеровской области угольные компании поставили рекорд - открыто 8 модернизированных и новых очистных сооружений. В 2017 году введены в эксплуатацию очистные сооружения на шахте «Юбилейная», трех предприятиях Распадской угольной компании, модернизированы очистные сооружения на разрезе Сибиргинский, шахте им. Ялевского, запущены модернизированные очистные сооружения на шахте «Большевик».

На ООО «Химпром» введена в эксплуатацию миниградирня, благодаря чему на предприятии снизилось потребление речной воды.

В рамках Года экологии «ЕВРАЗ ЗСМК» реализуется программа водохозяйственных мероприятий по охране водных объектов на 2016-2022 гг. Ожидаемый экологический эффект от реализации всех мероприятий программы за период 2016-2022 гг. должен составить снижение объема сброса сточных вод на 9,6 млн. м<sup>3</sup> в год.

В рамках мероприятий по компенсации ущерба, причиненного водоемам Кузбасса, промышленные предприятия Азот, Химпром, предприятия Сибирской генерирующей компании активно ведут зарыбление рек Кемеровской области. А Сибирская генерирующая компания, кроме того, осуществляет работы по установке рыбозащитного устройства, которое позволит сократить попадание речных обитателей в водозаборные сооружения электростанций компании.

В 2017 году в водоемы Кемеровской области было выпущено около 470 тыс. мальков ценных видов рыб.

Что касается решения экологических проблем *техногенного характера*, необходимо отметить, что особое внимание, в последнее время уделяется вопросу обращения с твердыми коммунальными отходами.

В целях обеспечения экологической безопасности при обращении с отходами потребления Администрацией Кемеровской области принят ряд нормативных правовых актов, регулирующих отношения в этой сфере.

В соответствии с законодательством в установленные сроки принята Территориальная схема обращения с отходами производства и потребления, в том числе твердыми коммунальными отходами, а также региональная программа обращения с отходами производства и потребления.

10 октября 2017 года по результатам конкурсного отбора выбран региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории зоны «Юг» - ООО «Экологические технологии» (г. Новокузнецк). Ведется работа по подготовке проведения конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории зоны «Север».

Территориальной схемой и региональной программой на территории Кемеровской области в период до 2026 года планируется вывести из эксплуатации 11 мест размещения твердых коммунальных отходов с их последующей рекультивацией, привести в соответствие природоохранному законодательству 6 объектов размещения ТКО, а также построить 10 мусоросортировочных станций, 4 мусороперегрузочных комплекса, 1 полигон с мусоросортировочным комплексом.

Всего на реализацию этой региональной программы на 2017 - 2026 годы будет выделено 5,3 млрд. рублей.

В период с 1 апреля по 1 ноября 2017 года департаментом природных ресурсов и экологии Кемеровской области совместно с органами местного самоуправления проводились мероприятия по выявлению и ликвидации несанкционированных свалок.

В ходе рейдовых мероприятий выявлено 281 место несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов (свалки, навалы мусора), из них ликвидировано 199, остальные в процессе ликвидации. Реализация вышеуказанных мероприятий позволит обеспечить экологическую безопасность при обращении с отходами потребления на территории Кемеровской области.

С 2011 года в Кузбассе ведется региональный кадастр отходов.

На сегодняшний день на территории Кемеровской области существует ряд объектов накопленного вреда окружающей среде. Это бывшие заводы, терриконы закрытых шахт и хвостохранилища обогатительных фабрик, которые в 90-х годах закрывались без экологического обоснования. К данной категории объектов относятся такие заводы как, Анилинокрасочный завод, Прогресс, Коммунар, находящиеся в г. Кемерово, Беловский цинковый завод в г. Белово, Террикон бывшей шахты «Анжерская» в г. Анжеро-Судженске и другие. Даже после закрытия предприятия продолжают оказывать негативное воздействие на здоровье населения и окружающую среду.

Кемеровская область одной из первых начала работу, направленную на ликвидацию накопленного экологического ущерба. Работа в этом направлении ведется с 2005 года.

Большая работа проводится в Кемеровской области и по привлечению жителей региона к решению экологических проблем. Так, в период с 1 апреля по 1 ноября 2017 года на территории Кемеровской области прошла областная акция «Соберем. Сдадим. Переработаем» под девизом «Мы - за чистый Кузбасс». Горожане и сельские жители получили возможность сдать ненужные пластиковые бутылки, газеты, картон и т. д.

Несколько лет подряд в области проходит Всероссийский экологический субботник «Зеленая весна». Все муниципальные образования области принимают участие в этом проекте.

В Березовском городском округе открылся пункт приема макулатуры в городском совете ветеранов, также специальную сетку под макулатуру,



пластик и полиэтилен установили на территории Центральной городской больницы.

В Новокузнецком городском округе более 200 предприятий ведут раздельный сбор отходов на своем производстве на постоянной основе.

Что касается *экологических проблем природного характера*, необходимо отметить, что для предотвращения потенциальной опасности для населения и территорий области при возникновении чрезвычайных ситуаций, в регионе принимаются меры по их предупреждению.

В Кемеровской области наблюдаются такие опасные природные явления как землетрясения, высокие уровни воды (половодье, затор, дождевой паводок), сильный ветер, сильный дождь или снег, град, метель, заморозки, сильный мороз, сход снежных лавин, лесные пожары.

Наиболее характерными природными явлениями, приводящими к чрезвычайным ситуациям на территории Кемеровской области, являются *высокие уровни воды при половодьях, паводках, заторах*.

Возможная площадь затопления в Кемеровской области составляет 50 кв. км. В период весеннего половодья происходит скопление льда в руслах рек, которые вызывают заторы.

На основании распоряжения Коллегии Администрации Кемеровской области в целях организации безаварийного пропуска весеннего половодья во всех муниципальных образованиях проводятся противопаводковые мероприятия по защите населения, жилых, хозяйственных и промышленных объектов от воздействия паводковых вод: очистка сбросных каналов, труб, бесхозных гидротехнических сооружений, осуществление контроля за уровнем наполнения водохранилищ, оборудование проранов, очистка кюветов, канав, ливневой канализации, работы по водоотведению от жилых домов.

Организована работа вертолетов МИ-8 Сибирского регионального центра МЧС России и Авиационного отряда специального назначения ГУ МВД России по Кемеровской области с целью доставки команд и взрывчатых материалов к местам ликвидации ледовых заторов, а также для аврвизуального наблюдения.

Для Кемеровской области особым видом опасности являются *лесные пожары*, так как леса занимают более половины территории. Высокий класс пожарной опасности лесов создает предпосылки для возникновения угрозы населенным пунктам, как непосредственно самим пожаром, так и высокой задымленностью. В зоне высокой пожарной опасности находятся 24 населенных пункта (5669 жилых домов с населением 20 тыс. чел.).

Превентивные мероприятия в пожароопасный период на территории Кемеровской области проводятся с привлечением сил и средств министерств и ведомств, органов исполнительной власти Кемеровской области, а также лиц, арендующих леса или имеющих их в бессрочном пользовании. Кроме того, проводятся такие мероприятия как устройство минерализованных полос, строительство и реконструкция дорог противопожарного назначения,

прокладка просек, противопожарных разрывов, устройство пожарных водоемов.

Большой урон экономике Кузбасса наносит такое опасное явление, как *сильный ветер*. Его скорость, включая порывы до 25 м/с и более, отмечается на территории области несколько раз в год и практически во всех районах. Но к числу опасных явлений можно отнести ветер и свыше 15 м/с, тем более в сочетании с сильными осадками (дождем, градом). На территории области ветры, скорость которых превышает 30 м/с отмечаются, как правило, весной. При ветрах большой силы создаются предельные нагрузки на поверхности сооружений (высотные объекты, здания, трубы, теле- и радиомачты, башенные краны), происходит обрыв проводов ЛЭП, массовый повал деревьев. Вероятный ущерб от сильного ветра может быть значительным, что приводит к нарушению жизнедеятельности населения на больших территориях.

*Сильные метели* на территории области могут создавать снеготанасы на железных и автомобильных дорогах. Наибольшая повторяемость таких метелей наблюдается в январе и феврале.

Весной на территории области возрастает *угроза схода снежных лавин* в горах Кузнецкого Алатау и Горной Шории. Всего на территории Кемеровской области 13 лавиноопасных участков, оборудованных снегозаградительными инженерными конструкциями. На всех этих участках ведется мониторинг высоты снега, при необходимости проводятся принудительные спуски.

Большую опасность для региона в последнее время стало представлять новое для Кузбасса природное явление - *землетрясения*.

Так, землетрясение магнитудой 5,3-5,6 произошло 19 июня 2013 года в 6:02 по местному времени (3:02 по московскому времени). Интенсивность землетрясения в эпицентре составила 7 баллов. Эпицентр располагался недалеко от Бачатского разреза, в 5 км от села Старобачаты и в 21 км от г.Белово. Гипоцентр землетрясения находился на глубине 4 км. Оно стало самым сильным на территории области за последние 100 лет.

Землетрясению предшествовало 2 форшока, произошедшие 9 февраля 2012 года и 5 марта 2013 года с магнитудой около 4 с эпицентрами в районе Бачатского угольного разреза. Всего было зафиксировано около 25 афтершоков.

В результате землетрясения пострадало около 5 тыс. домов. После происшествия пришлось снести железнодорожный вокзал в г.Белово и некоторые другие общественные здания. Общий ущерб составил 1,7 млрд. рублей.

К ликвидации последствий землетрясения были привлечены силы и средства федеральной противопожарной службы по Кемеровской области, спасатели ГУ МЧС России по Кемеровской области, Красноярскому и Алтайскому краям, а также Новосибирской области, которые осуществляли демонтаж аварийных зданий и восстановление поврежденных.

Кроме того, администрацией области были подписаны соглашения с угольными компаниями и ОАО «РЖД» об оказании помощи пострадавшим от землетрясения. Предприятия взяли на себя расходы по ремонту жилья или переселению семей своих рабочих.

В результате, к концу августа было отремонтировано более 65% пострадавших домов, а на 112 млн. рублей, выделенных угольщиками, начато переселение пострадавших в новое жилье.

После обращения Губернатора области А.Г. Тулеева к президенту Российской Федерации В.В. Путину и в Правительство РФ с просьбой об оказании помощи, принято решение о выделении из федерального бюджета 114 млн рублей на оказание материальной помощи жителям Кузбасса, наиболее пострадавшим от землетрясения. Кроме того, распоряжением Правительства РФ Кемеровской области выделено 217 государственных жилищных сертификатов на сумму 324 млн. рублей, по которым можно было приобрести жилье в любом регионе страны.

В настоящее время все последствия землетрясения в Кузбассе 2013 г. ликвидированы, в том числе в г. Белово построен и введен в эксплуатацию новый железнодорожный вокзал для поездов дальнего и пригородного следования пропускной способностью более 500 пассажиров в сутки. Новый вокзал построен из натуральных материалов - гранита и мрамора. Учтены требования по сейсмике, теперь вокзал может выдержать подземные толчки до 9 баллов.

Необходимо отметить, что данное природное явление требует особого внимания, поскольку в последнее время оно стало приобретать на территории области систематический характер. Так, только в сентябре 2017 года зафиксировано два землетрясения. 8 и 27 сентября в Кузбассе были зарегистрированы подземные толчки магнитудой 2,2 и 2,8 баллов. Эпицентры землетрясений находились в пределах 30 километров к северо-востоку от Киселевска.

Землетрясения в Кузбассе зафиксированы уже и в 2018 году.

Так, в ночь на 13 января в поселке Артышта Беловского района наблюдались подземные толчки. Их ощутили также жители посёлка Красный Брод. Несмотря на то, что жертв и разрушений нет руководитель региона А.Г. Тулеев провел рабочую встречу по сейсмоопасности в области. Он напомнил, что в Кузбассе уже больше 10 лет строят здания с повышенной сейсмостойкостью - до 8 баллов. Кроме того, в регионе работает 14 сейсмических станций. Вместе с тем, глава Кемеровской области обратился к министру по ЧС РФ В.А. Пучкову и в Российскую академию наук с просьбой изучить влияние горной добычи на сейсмологическую ситуацию в Кузбассе. Аналогичное обращение направлено в правительство страны.

В целях *развития экологического образования, воспитания и просвещения* на территории области проводятся различные природоохранные

мероприятия - экологические акции, субботники, экологические праздники, недели биологии и экологии, экскурсии и др.

В рамках Дней защиты от экологической опасности проведено около 20 тысяч мероприятий практической природоохранной и эколого-просветительской направленности. На территории муниципальных образований реализованы такие экологозначимые проекты, как «Чистая земля», «Чистая вода», «Чистый воздух», «Зеленая гостиная», «Зеленый автобус», «Живи, родник!», «Чистая река - чистые берега», «Сделаем», «Экомода», конкурсы на лучшую экосемью, шествия, флэш-мобы, велопробеги и другие мероприятия экологической направленности.

В 2016 и 2017 гг. Кемеровским государственным университетом продолжены исследования по ведению Красной книги Кемеровской области.

Результаты исследования оформлены в виде трех рукописей: «Красная книга г. Кемерово и Кемеровского района», «Красная книга Топкинского района», «Красная книга Чебулинского района», которые планируются к изданию.

Нельзя не сказать, что на территории Кемеровской области располагаются особо охраняемые природные территории федерального значения, такие как Государственный природный заповедник «Кузнецкий Алатау» и Федеральное государственное бюджетное учреждение «Шорский национальный парк».

Государственный природный заповедник «Кузнецкий Алатау» создан постановлением Совета министров РСФСР от 27.12.89 № 385 «О создании государственного природного заповедника «Кузнецкий Алатау».

Заповедник уникален, его территория является переходной зоной между Западной и Восточной Сибирью, вследствие чего фауна и флора носят смешанный характер, прослеживается выраженная зональность от смешанных лесов, черневых и темнохвойных лесов, субальпийских и альпийских экосистем до высокогорных тундр.

Экологический центр заповедника расположен в пригороде г. Междуреченска, где можно посетить музей природы, вольерный комплекс с дикими копытными животными.

ФГБУ «Шорский национальный парк» создан постановлением Совета министров РСФСР 27.12.89 № 386 «О создании Шорского национального парка в Кемеровской области».

Парк расположен на крайнем юге Кемеровской области в границах Таштагольского муниципального района и занимает площадь 414,3 тыс. га. Это один из самых крупных по площади национальных парков России и единственный национальный парк в Западной Сибири.

На территории Кемеровской области функционируют 17 особо охраняемых природных территорий, в том числе 13 государственных природных заказников и 4 памятника природы. Общая площадь особо охраняемых природных территорий регионального значения составляет 478,4 тыс. га, или 5 % от всей территории области.

Решением Кемеровского городского Совета народных депутатов пятого созыва от 26.06.2015 № 420 был создан «Природный комплекс Рудничный бор».

Объект имеет высокое рекреационное значение и является местом для массового активного отдыха и занятий физическими упражнениями. Основную часть бора занимает прогулочная зона, более 50 % территории. На территории допускается научно-исследовательская деятельность, проведение физкультурно-оздоровительных мероприятий и мероприятий по экологическому просвещению, сбор грибов и ягод для индивидуального пользования.

В сентябре 2017 года в Кузбассе открыли еще один государственный природный комплекс «Бачатские сопки», расположенный в Беловском районе. Особо охраняемая территория занимает площадь 709 гектаров.

Таким образом, органы государственной власти, органы местного самоуправления, руководители различных предприятий и учреждений Кемеровской области проводят большую работу по реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду в Кузбассе.

В своей деятельности уполномоченный по правам человека в Кемеровской области также уделяет большое внимание этому вопросу.

Так, 13 сентября 2017 года уполномоченный принял участие во II Всероссийской научно-практической конференции «Актуальные вопросы обеспечения прав и свобод человека и гражданина: региональное измерение», проходившей в г. Хабаровске, где представил доклад на тему «Восстановление прав граждан, пострадавших от экологических проблем природного характера в Кузбассе».

18 октября 2017 года сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области в рамках всероссийской акции «Живи, лес!» посадили саженцы деревьев в Кузбасском Ботаническом саду.

Именной участок леса сотрудников аппарата площадью 150 кв.м. был заложен в секторе растений Западно-Сибирской тайги еще в 2002 году. Сейчас он пополнился новыми деревьями, среди которых есть кедр, пихта, калина, липа, ива и березы.

В целях обсуждения ситуации о состоянии окружающей среды, сложившейся в Кузбассе, 7 декабря 2017 года в г. Кемерово состоялся семинар с общественными помощниками уполномоченного по правам человека в муниципальных образованиях Кемеровской области на тему защиты экологических прав граждан.

На мероприятии состоялась презентация специального доклада уполномоченного по правам человека в Кемеровской области «О реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду в Кузбассе», изданного в 2017 году.

На семинаре также с докладом на тему «Право на жизнь» выступил доктор биологических наук, профессор, заведующий отделом экологии растительных ресурсов Института экологии человека СО РАН (г. Кемерово),

директор Кузбасского ботанического сада, член Общественной палаты Кемеровской области, руководитель Кемеровской региональной общественной организации «Ирбис» А.Н. Куприянов.

Несмотря на большое количество мероприятий, проводимых в области охраны окружающей среды в Кузбассе, необходимо отметить, что к уполномоченному по правам человека в Кемеровской области продолжают поступать обращения граждан с жалобами на загрязнение окружающей среды в результате деятельности как крупных предприятий, так и небольших организаций. Это касается загрязнения воздуха, эрозии почвы, разрушения строений из-за угледобычи, отсутствия водоснабжения, нарушения правил сбора, хранения и утилизации отходов производства организациями. Таких жалоб не много, но, к сожалению, они есть.

В первую очередь, это жалобы на деятельность крупных промышленных предприятий, шахт и разрезов.

Так, например, пристального внимания требуют обращения жителей, проживающих в жилых домах, находящихся на горных отводах ряда шахт, подлежащих ликвидации, но еще не ликвидированных. Такие жалобы поступали к уполномоченному по правам человека в Кемеровской области в 2017 году, в частности от жителей поселка Манеиха Прокопьевского района (вх. № Кпр-245), в которых заявители жалуются на постоянный шум от работы техники, пыль, разбитые дороги.

Уполномоченный обратился к главам муниципальных образований с требованием рассматривать такие проблемы совместно с руководством предприятий, с целью определения и осуществления необходимых мероприятий для поддержания жизнедеятельности жителей этих районов.

Существует и другая группа обращений граждан на нарушения их прав на благоприятную окружающую среду. С такими жалобами обратились к уполномоченному жители г. Новокузнецка, которых волнуют глубокие разломы на поверхности земли, образовавшиеся вблизи их домов. Эти разломы опасны, в первую очередь, для здоровья и жизни их детей. Уполномоченный потребовал от руководителей органов местного самоуправления взять эту проблему на контроль, произвести осмотр указанной в обращении местности и предпринять меры, необходимые для обеспечения безопасности жителей этой территории.

На основании обращения уполномоченного специалистами администрации Куйбышевского района, отдела безопасной жизнедеятельности по Куйбышевскому району МБУ Управления защиты населения и территорий по г. Новокузнецку проведено комиссионное обследование территории, расположенной в районе домов, указанных в жалобе. В результате обследования выявлены ландшафтные неровности, в связи с чем специалистами администрации района направлено ходатайство в отдел мониторинга ликвидированных шахт об обращении в специализированную структуру для обследования указанной территории и принятия необходимых мер.

В почте уполномоченного имеют место также и обращения с жалобами на деятельность небольших предприятий и частных предпринимателей, которая приводит к нарушению прав жителей на благоприятную окружающую среду.

Так, в июле 2017 года на приеме граждан к уполномоченному обратилась житель г. Новокузнецка гр. У. (вх. № Упр-546) с жалобой на присутствие специфического запаха в атмосфере Новоильинского района от деятельности птицефабрики, расположенной на территории Новокузнецкого района, пос. Metallургов. По поручению уполномоченного Комитетом охраны окружающей среды и природных ресурсов администрации города Новокузнецка данное обращение было направлено в Управление Росприроднадзора по Кемеровской области для осуществления необходимых контрольных мероприятий. По представленной Управлением Росприроднадзора информации проведена внеплановая выездная проверка птицефабрики на предмет соблюдения требований в сфере охраны атмосферного воздуха и обращения с отходами производства и потребления. По результатам проверки за нарушения природоохранного законодательства юридическое лицо ООО «Кузбасский бройлер» привлечено к административной ответственности по ст. 8.1, 8.2, 8.5 КоАП РФ. Выданы предписания об устранении выявленных нарушений. Кроме того, Территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по Кемеровской области в г. Новокузнецке и Новокузнецком районе в отношении ООО «Кузбасский бройлер» и АО «Кузбасская птицефабрика» проведены административные расследования. За выявленные нарушения санитарного законодательства в отношении юридических лиц составлены протоколы об административных правонарушениях, дела направлены в суд общей юрисдикции для рассмотрения.

На контроле у уполномоченного находится также обращение жителей г. Кемерово гр. Л и гр. Ц. (вх. Ппр-670, Цпр-669) с жалобой на нарушение их прав на благоприятные условия проживания в связи с деятельностью производственного цеха по изготовлению резиновой крошки на территории ФКУ ИК-5 ГУФСИН России по Кемеровской области. Заявители указали, что ежедневно в часы работы цеха при переработке шин в крошку и изготовлении резиновых плит выделяются летучие токсичные вещества, в результате чего по всему району ощущается едкий запах.

Для проведения проверки по данной жалобе уполномоченный обратился в Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Кемеровской области, Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Кемеровской области, Кемеровскую межрайонную природоохранную прокуратуру, департамент природных ресурсов и экологии Кемеровской области и ГУФСИН России по Кемеровской области. В ходе проверки установлено, что на территории учреждения функционирует цех по изготовлению резиновой крошки на основе переработки обрезков резины, полученных в результате

измельчения автомобильных шин. Здание цеха принадлежит учреждению на праве оперативного управления. Производство резиновой крошки осуществляется учреждением на основании договора оказания услуг, заключенного между ФКУ ИК-5 ГУФСИН России по Кемеровской области и АО «Республиканский мусороперерабатывающий завод». По итогам внеплановой проверки в деятельности учреждения выявлен ряд нарушений требований законодательства в области охраны атмосферного воздуха, учреждение подвергнуто административному наказанию. В связи с многочисленными обращениями граждан Кемеровская межрайонная природоохранная прокуратура подала исковое заявление о понуждении учреждения к разработке необходимой разрешительной документации. Решением Заводского районного суда г. Кемерово установлен срок для разработки документации. В настоящее время предпринимаются меры по исполнению решения суда.

Исходя из вышеизложенного, уполномоченный еще раз обращает внимание руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, руководителей всех предприятий и учреждений на необходимость неукоснительного соблюдения конституционных требований законодательства о соблюдении прав граждан на благоприятную окружающую среду.

### **Право на судебную защиту**

Право на судебную защиту гарантирует гражданам защиту их прав и свобод в судах. Это одно из основных прав человека.

Всеобщая декларация прав человека провозглашает, что каждый человек имеет право на эффективное восстановление в правах компетентными национальными судами в случаях нарушения его основных прав, предоставленных ему конституцией или законом (статья 8) и что каждый человек для определения его прав и обязанностей и для установления обоснованности предъявленного ему уголовного обвинения, имеет право, на основе полного равенства, на то, чтобы его дело было рассмотрено гласно и с соблюдением всех требований справедливости независимым и беспристрастным судом (статья 10).

Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод также предусматривает, что каждый в случае спора о его гражданских правах и обязанностях или при предъявлении ему любого уголовного обвинения имеет право на справедливое и публичное разбирательство дела в разумный срок независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона (пункт 1 статьи 6).

Согласно Конституции Российской Федерации и Федерального конституционного закона от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», судебная власть самостоятельна и независима от каких-либо органов. Уполномоченный не вправе вмешиваться в



непосредственную компетенцию судей. Однако, он также не вправе оставаться в стороне от процессов, касающихся реализации прав человека на судебную защиту.

Обращения в адрес уполномоченного свидетельствуют зачастую о недостаточной правовой грамотности многих наших граждан.

Например, некоторые заявители обращаются с просьбой провести дополнительную экспертизу, оказать содействие в изменении решения суда, смягчении приговора суда и т.д. Такие обращения остаются, как правило, без разрешения, так как уполномоченный не может вторгаться в судебный процесс, заменять или контролировать судебные органы.

Одним из наиболее распространенных нарушений конституционного права граждан на судебную защиту остается неисполнение судебных решений.

В силу статьи 6 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации», вступившие в законную силу судебные постановления являются обязательными для всех без исключения органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, граждан, организаций и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории Российской Федерации. Игнорирование этих требований является общественно опасным деянием, которое определено в ст. 315 Уголовного кодекса как неисполнение приговора или решения суда.

В 2017 г., как и в предыдущие годы, в аппарат уполномоченного по правам человека граждане обращались по следующим вопросам:

- неисполнение судебных решений по выплата алиментов;
- неисполнение администрациями муниципальных образований судебных решений по обеспечению различных категорий граждан жилыми помещениями;
- неисполнение судебных решений по выплата задолженности по заработной плате;
- неисполнение судебных решений по выплата задолженности по иным категориям гражданских дел.

Остается также проблема неисполнения судебных решений лицами, содержащимися в местах лишения свободы, которая стоит не менее остро и требует отдельного рассмотрения.

Вопросы материального содержания несовершеннолетних детей и других нетрудоспособных членов семьи регламентированы главой V Семейного кодекса РФ. Государство на законодательном уровне защищает социально уязвимые слои населения, нетрудоспособные в силу возраста или состояния здоровья.

Основная масса алиментных обязательств касается несовершеннолетних детей. Значительное количество несовершеннолетних воспитываются в неполных семьях, что является одним из условий возникновения у одного из супругов алиментной обязанности.

Если обобщить судебную практику по взысканию алиментов, то можно с уверенностью отметить, что большинство дел такой категории выигрываются истцом, суд твердо стоит на защите интересов несовершеннолетних детей и иных нетрудоспособных членов семьи.

Проблемы зачастую возникают на стадии исполнительного производства, которое осуществляется Федеральной службой судебных приставов Российской Федерации, в соответствии с Федеральным законом от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

Сегодня законодательство об исполнительном производстве наделяет судебного пристава-исполнителя широкими полномочиями по принуждению должника к исполнению своих обязательств. Однако и их порой бывает недостаточно для эффективного исполнения судебных решений.

Согласно данных статистической отчетности УФССП по Кемеровской области, в структурных подразделениях за 12 месяцев 2017 года на исполнении находилось 44 370 исполнительных производства о взыскании алиментных платежей. Остаток исполнительных производств на 01.01.2018 составил 26 927, из них у 684 должников отсутствует имущество, на которое возможно обратить взыскание.

В соответствии со ст. 151 Гражданского кодекса РФ, если гражданину причинен *моральный вред* (физические или нравственные страдания) действиями, нарушающими его личные неимущественные права либо посягающими на принадлежащие гражданину другие нематериальные блага, а также в других случаях, предусмотренных законом, суд может возложить на нарушителя обязанность денежной компенсации указанного вреда.

В 2017 году количество исполнительных производств о возмещении убытков и компенсации морального вреда составило 3 013, из них окончено 563 исполнительных производства. Остаток исполнительных производств на 01.01.2018 составил 2 068.

*Невыплата или задержка выплаты заработной платы* работнику является грубым нарушением его основных прав, предусмотренных ч. 1 ст. 21 Трудового кодекса РФ. Возникновение в связи с этим индивидуального трудового спора дает основание работнику обращаться в специальные органы - комиссию по трудовым спорам или суд.

Исполнение решений по искам, связанным с удовлетворением требований по взысканию заработной платы, относится к числу подлежащих немедленному исполнению или исполнению в максимально кратчайшие сроки.

Тем не менее, по информации УФССП по Кемеровской области, количество исполнительных производств о взыскании задолженности по заработной плате, находившихся на исполнении в 2017 году, составляет 3 266 исполнительных производств, из них 417 исполнительных производств на сумму 30 878 тыс. руб. окончено. Остаток на 01.01.2018 составил 429 исполнительных производств.

Еще одна проблема, связанная с неисполнением судебных решений - это длительное необеспечение граждан муниципальными образованиями жильем по решениям судов.

Практика службы судебных приставов Кемеровской области свидетельствует о том, что случаев обращения к судебной защите граждан, претендующих на социальное жилье, тоже немало, что следует из количества поступающих на исполнение исполнительных листов судов общей юрисдикции об обязанности органов местного самоуправления предоставить гражданину жилое помещение, отвечающее определенным требованиям. Практика «принудительного» обеспечения граждан жилыми помещениями связана как с немалым количеством категорий льготников, так и с большим количеством ветхого жилья в регионе.

В отношении администраций муниципальных образований Кемеровской области о предоставлении жилья отдельным категориям граждан (детям-сиротам, семьям с детьми инвалидами и т.д.) в структурных подразделениях УФССП на исполнении находилось 947 исполнительных производств, из них фактическим исполнением окончено 312.

Существует и проблема неисполнения судебных решений лицами, содержащимися в местах лишения свободы. По данным ГУФСИН России по Кемеровской области, по состоянию на 01.01.2018 г. количество осужденных, имеющих исполнительные листы, составляет 3 668 человек, из них частично погасили иски в 2017 году 2 548 человек. При этом, только 2 113 осужденных данной категории трудоустроено.

Несмотря на принимаемые меры по созданию дополнительных рабочих мест для спецконтингента, в том числе первоочередного трудоустройства осужденных, имеющих задолженность по исполнительным листам, существует ряд проблем взыскания с них задолженности. В первую очередь, это низкий заработок осужденных, невыполнение ими норм выработки из-за низкой квалификации. Во-вторых, это отсутствие стимулов у работающих осужденных к увеличению производительности труда.

### **Права иностранных граждан и лиц без гражданства**

По информации ГУ МВД России по Кемеровской области в 2017 году на территории Кемеровской области проживало на основании разрешения на временное проживание 7 004 иностранных граждан и лиц без гражданства.

За этот период 3 302 иностранных гражданина приобрели Российское гражданство, из них 3 094 в упрощенном порядке. Принято 106 решений об административном выдворении иностранных граждан и 18 решений о депортации.

В аппарат уполномоченного по правам человека в Кемеровской области постоянно поступают обращения осужденных, отбывающих срок наказания в исправительных учреждениях области, а также уже освободившихся из мест лишения свободы, по вопросу приобретения ими гражданства РФ.

В отношении большинства освобождающихся из исправительных учреждений лиц Министерство юстиции Российской Федерации выносит решение о нежелательности пребывания (проживания) их в Российской Федерации. В соответствии с законодательством такие лица по решению суда должны подлежать депортации из РФ.

Однако на практике встречаются случаи, когда из консульств иностранных государств поступают ответы о невозможности определения гражданства лица, подлежащего выдворению. Консульства отказываются документировать таких лиц национальными паспортами, а также выдавать им свидетельства на возвращение. В этом случае решение о депортации указанных лиц не может быть исполнено органами внутренних дел в связи с тем, что установить их гражданскую принадлежность не представляется возможным.

Порядок удаления таких лиц с территории Российской Федерации в таком случае не предусмотрен ни нормами российского законодательства, ни нормами международного права, что сводит к нулю вероятность документирования их свидетельством на возвращение и делает невозможным исполнение решения об их депортации.

Значительная часть из числа лиц без гражданства имеют на территории России близких родственников, постоянно проживающих в России и (или) являющихся гражданами Российской Федерации. Многие из них прибыли в Россию в несовершеннолетнем возрасте вместе с родителями и другими близкими родственниками в период после распада СССР и вступления в силу национального законодательства о гражданстве самостоятельных союзных республик, они не имеют жилья и устойчивых социальных связей на территории государства исхода.

Хотя Россия не присоединилась к «Конвенции о статусе апатридов» (1954) и «Конвенции о сокращении безгражданства» (1961), равные с гражданами гарантии соблюдения прав человека в отношении лиц без гражданства провозглашены в Конституции РФ и в международных договорах, являющихся частью российской правовой системы.

Уполномоченный считает негуманным и нарушающим права человека выдворение иностранных граждан, имеющих родителей, супруга или детей - граждан России, проживающих в Российской Федерации, а также лиц преклонного возраста, инвалидов, беременных женщин, в том числе с детьми.

Часть 1 ст. 9 «Конвенции о правах ребенка» 1989 г. запрещает разлучение ребенка со своими родителями за исключением случаев необходимости такого разлучения в целях максимального обеспечения интересов ребенка (например, при жестоком обращении с ним).

Из необходимости укрепления семьи, построения семейных отношений на чувствах взаимной любви и уважения, взаимопомощи и ответственности перед семьей всех ее членов, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в дела семьи, обеспечения беспрепятственного осуществления

членами семьи своих прав исходит и семейное законодательство России (ст. 1 Семейного кодекса РФ).

В соответствии с положениями ст. 31 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» иностранные граждане и лица без гражданства, в отношении которых Министерством юстиции Российской Федерации вынесено решение о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации подлежат депортации с содержанием в специальных учреждениях - Центрах временного содержания иностранных граждан до исполнения решения о депортации.

3 апреля уполномоченный по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волков и сотрудники юридического отдела посетили Центр временного содержания иностранных граждан ГУ МВД России по Кемеровской области.

С деятельностью учреждения проверяющих ознакомили заместитель начальника отдела иммиграционного контроля Управления по вопросам миграции ГУ МВД России по Кемеровской области К.С. Москвин и начальник ЦВСИГ А.С. Царик.

Учреждение рассчитано на 55 человек. В момент проверки в нем содержались согласно списку 67 человек, из них 25 лиц без гражданства.

Уполномоченный по правам человека побеседовал с каждым проживающим. Все опрошенные иностранные граждане жаловались на то, что содержатся в Центре от 1 месяца до 2 лет и им неизвестно, когда будет решен вопрос с их выдворением или депортацией за пределы Российской Федерации

Каждый гражданин обеспечен спальным местом и постельными принадлежностями. Осмотрев жилые помещения, проверяющие отметили их удовлетворительное техническое и санитарное состояние.

14 марта начальник юридического отдела аппарата уполномоченного по правам человека в Кемеровской области Е.С. Камалдинова приняла участие в рабочей встрече по вопросу отмены распоряжений о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации в отношении лиц без гражданства, подлежащих депортации и содержащихся в Центре временного содержания иностранных граждан ГУ МВД России по Кемеровской области, состоявшейся в г. Кемерово.

Участники мероприятия обсудили пути совершенствования российского законодательства по урегулированию деятельности уполномоченных органов при исполнении решений о депортации указанных категорий граждан.

18 мая в г. Новокузнецке прошла рабочая встреча по проблемным вопросам, возникающим при функционировании Центра временного содержания иностранных граждан.

Мероприятие проводилось по инициативе Управления по вопросам миграции с участием представителей отдела полиции Управления МВД России по г. Новокузнецку, районных судов и прокуратуры г. Новокузнецка. В мероприятии также приняла участие Е.С. Камалдинова.

4 июля состоялось заседание Экспертного совета при уполномоченном по правам человека, на котором обсуждались вопросы соблюдения прав в процессе депортации и административного выдворения иностранных граждан, а также условий и сроков их содержания в ЦВСИГ ГУ МВД России по Кемеровской области. В мероприятии приняли участие заместитель начальника Управления по вопросам миграции ГУМВД России по Кемеровской области Л.Н. Берсенева и старший инспектор отдела иммиграционного контроля Управления по вопросам миграции ГУ МВД России по Кемеровской области П.С. Смолина.

Что происходит с лицами без гражданства, которых ни одна страна не признает своими гражданами? Они просто сидят в ЦВСИГ без ограничения срока, хотя их выдворение из страны практически невозможно. А вместе с тем, согласно постановлению Конституционного Суда Российской Федерации от 17.02.1998 № 6-П задержание лица на неопределенный срок является умалением права каждого на свободу и личную неприкосновенность.

Говоря в целом о работе Центра временного содержания, следует отметить, что в Кемеровской области это единственное специальное учреждение для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства. При создании специальных учреждений содержания иностранных граждан учитывались европейские стандарты, что не позволило учесть возможные проблемы функционирования таких учреждений в российских условиях.

Тем не менее, руководством ГУ МВД России по Кемеровской области в течение 2017 года в рамках организационных мер по обеспечению соответствия помещений здания ЦВСИГ и прилегающих к нему территорий требованиям, предусмотренным действующим законодательством, проведен ряд ремонтных работ в помещениях для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства.

В рамках мероприятий по контролю за наполняемостью специального учреждения, сотрудниками Управления по вопросам миграции активизирована работа по документированию находящихся в учреждении иностранных граждан с целью сокращения сроков их содержания до исполнения решения суда об их административном выдворении, депортации или реадмиссии. Осуществляемые мероприятия привели к уменьшению количества содержащихся в ЦВСИГ иностранных граждан и лиц без гражданства. Так, если на 1 января 2017 года содержалось 74 человека, на 1 апреля - 71, на 1 июля - 58, то в период с августа по настоящее время среднесуточная наполняемость ЦВСИГ составляет 45 человек, что обеспечивает соблюдение лимита наполняемости учреждения и соответствует требованиям п.5.6.5. СанПиН 2.1.2/3041-96 в части соблюдения нормы санитарной площади на 1 человека.

В целях обеспечения медицинской помощи иностранным гражданам и лицам без гражданства штатным расписанием ЦВСИГ предусмотрено 7 штатных единиц медицинского персонала. Медицинская помощь иностранным гражданам, в том числе ВИЧ-инфицированным и больным

туберкулезом, проводится в соответствии с рекомендациями врача. В обязательном порядке в отношении всех иностранных граждан, поступающих в ЦВСИГ, проводится профилактический медицинский осмотр на туберкулез.

В соответствии с требованиями законодательства для содержащихся в учреждении иностранных граждан организовано ежедневное трехразовое горячее питание, осуществляется ежедневный контроль за качеством приготовления и количеством пищи.

В Центре предусмотрена возможность содержания женщин в отдельном помещении. Также в ЦВСИГ могут быть помещены несовершеннолетние лица, но только совместно с родителями или иными совершеннолетними близкими родственниками. В течение 2017 года несовершеннолетние лица в ЦВСИГ не содержались.

По состоянию на 01.01.2018 г. в ЦВСИГ содержится 45 иностранных граждан и лиц без гражданства. Административному выдворению подлежат 27 лиц, депортации - 18.

По информации УФССП по Кемеровской области на исполнении в структурных подразделениях по состоянию на 01.01.2018 находилось 285 исполнительных производств об административном выдворении иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы Российской Федерации:

- в специальные учреждения передано 222 иностранных гражданина и лиц без гражданства;
- передано из специальных учреждений 220 иностранных гражданина и лиц без гражданства;
- вынесено 215 постановлений о препровождении до пункта пропуска через Государственную границу Российской Федерации;
- фактическим исполнением окончено 220 исполнительных производств.

Учитывая все вышеизложенные проблемы, в марте 2017 года уполномоченный по правам человека в Кемеровской области обратился к министру юстиции Российской Федерации А.В. Коновалову с ходатайством о необходимости решения проблемы неурегулированности депортации и высылки иностранных граждан и лиц без гражданства из РФ, приводящей к нарушению их прав.

В полученном ответе представитель Минюста России проинформировал уполномоченного, что в случае изменения обстоятельств, послуживших основанием для издания Минюстом России распоряжения о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации, то лицо, в отношении которого принято такое решение, или его представитель вправе в порядке, установленном Кодексом административного судопроизводства РФ, обратиться в суд с заявлением об отмене распоряжения.

Административное исковое заявление может быть подано в Замоскворецкий районный суд г. Москвы по месту нахождения Министерства Юстиции.

Несмотря на формальное урегулирование данной проблемы, реально иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся в ЦВСИГ, не

могут защитить свои права в силу правовой неграмотности, удаленности от Москвы и нахождения практически под стражей.

Поэтому в 2017 году Управлением по вопросам миграции ГУ МВД России по Кемеровской области проводилась постоянная работа по оказанию содействия в подготовке и подаче лицами без гражданства заявлений об отмене распоряжений Минюста России о нежелательности их пребывания (проживания) в Российской Федерации в Заводский районный суд г. Кемерово по мету нахождения Центра временного содержания иностранных граждан.

Вместе с тем, уполномоченный считает, что необходимо дальнейшее совершенствование российского законодательства в сфере миграционных отношений, четкая правовая регламентация указанных выше вопросов.

## **II. СОДЕЙСТВИЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

В 2017 году депутатами областного Совета народных депутатов рассмотрено и принято на сессиях 111 законопроектов. Из них - 66 законов Кемеровской области приняты по инициативе Губернатора, 38 - по инициативе депутатов Совета, 7 законов - по инициативе иных субъектов права законодательной инициативы (избирательной комиссии Кемеровской области, прокурора Кемеровской области, уполномоченного по правам человека в Кемеровской области и уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кемеровской области).

Наибольшее количество законов подготовлено комитетами по вопросам государственного устройства, местного самоуправления и правоохранительной деятельности (33), по вопросам бюджета, налоговой политики и финансов (26), по вопросам промышленной политики, жилищно-коммунального хозяйства, имущественных отношений и экологии (17).

Активно велась работа в 2017 году по мониторингу законов и правоприменительной практики. В результате совместной работы профильных комитетов Совета и комиссии по мониторингу на рассмотрение сессии было вынесено 19 законопроектов. Ряд законов признаны утратившими силу.

Одним из показателей качества законотворческой работы является наличие либо отсутствие замечаний со стороны надзорных органов. В 2017 году впервые за весь период работы четвертого созыва в Совет народных депутатов не внесено ни одного протеста Прокуратуры Кемеровской области.

В течение года уполномоченный и его сотрудники принимали активное участие в заседаниях рабочих групп комитетов областного Совета народных депутатов, депутатских слушаниях и сессиях.

Так, 25 января уполномоченный принял участие в работе пятьдесят первой сессии Совета народных депутатов Кемеровской области

На первом в 2017 году пленарном заседании региональные законодатели внесли необходимые коррективы в законы Кемеровской области



«Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», внесли изменения в статьи 6 и 9 Закона Кемеровской области «О трехсторонних комиссиях по регулированию социально-трудовых отношений», в Закон Кемеровской области «О музейной деятельности». Во втором чтении был принят региональный закон «Об Общественной палате Кемеровской области».

Председатель Совета народных депутатов Кемеровской области А.В. Сеницын отметил, что необходимость принятия новых законов возникает все реже и реже, так как правовое поле в Кемеровской области, в основном, отрегулировано. Говоря о перспективе законодательной деятельности кузбасского парламента на 2017 год, он подчеркнул, что работа парламента должна быть направлена не на принятие большого количества законов, а на их качество.

6 февраля состоялась пятьдесят вторая внеочередная сессия Совета народных депутатов Кемеровской области.

Кузбасские законодатели рассмотрели и одобрили проект закона Кемеровской области «О внесении изменений в Закон Кемеровской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Законом были изменены основные характеристики областного бюджета на 2017 год. Увеличен общий объем доходов и расходов на 2 699 938,5 тыс. рублей, дефицит сохранен без изменений в сумме 2 970 693,5 тыс. рублей или 3,7% от объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

В соответствии с дополнительным соглашением к договору о долевом финансировании региональных адресных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и (или) переселению граждан из аварийного жилищного фонда предусмотрены безвозмездные поступления от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в сумме 490 641,6 тыс. рублей.

Увеличен также объем бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Кемеровской области «Развитие здравоохранения Кузбасса», «Государственная поддержка агропромышленного комплекса и устойчивого развития сельских территорий в Кемеровской области», «Жилищная и социальная инфраструктура Кузбасса», «Жилищно-коммунальный и дорожный комплекс, энергосбережение и повышение энергоэффективности Кузбасса», «Развитие системы образования Кузбасса».

22 февраля региональный уполномоченный принял участие в работе пятьдесят третьей сессии областного Совета народных депутатов.

На сессии были внесены изменения в законы «О статусе и границах муниципальных образований», «Об административно-территориальном устройстве Кемеровской области», в Регламент Совета народных депутатов Кемеровской области, а также в некоторые законодательные акты Кемеровской области в сфере противодействия коррупции. В двух

чтениях принят Закон Кемеровской области «О налоговой льготе организациям, осуществляющим деятельность по добыче железных руд».

На сессии также принято решение о создании общественного совета при Совете народных депутатов Кемеровской области и назначены мировые судьи на участки в городах Березовский и Кемерово.

22 марта на пятьдесят четвертой сессии уполномоченный представил депутатам Совета народных депутатов Кемеровской области доклад «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Кемеровской области в 2016 году». Уполномоченный рассказал об основных результатах работы и проблемных вопросах, которые требуют в целях восстановления нарушенных прав граждан, системного подхода в их решении. В докладе Совету народных депутатов Кемеровской области были даны рекомендации рассмотреть возможность расширения направлений использования областного материнского (семейного) капитала в части разрешения направлять указанные средства не только на реконструкцию, но и на ремонт жилого помещения, приобретенного за счет средств федерального материнского капитала. Кроме того, уполномоченный рекомендовал рассмотреть возможность обращения с законодательной инициативой в Государственную Думу Федерального Собрания РФ о закреплении на Федеральном уровне порядка и условий присвоения звания «Ветеран труда» для установления единых требований на всей территории Российской Федерации.

Также на сессии выступил начальник Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Кемеровской области Ю.Н. Ларионов, который, в соответствии с требованиями федерального законодательства, отчитался перед депутатским корпусом о деятельности региональной полиции в 2016 году.

19 апреля состоялась рабочая встреча уполномоченного по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волкова и председателя комитета по вопросам государственного устройства, местного самоуправления и правоохранительной деятельности Совета народных депутатов Кемеровской области А.Н. Смолина. Поводом послужило обращение к уполномоченному жителей села Карагайла Прокопьевского района Кемеровской области. На встрече были обсуждены вопросы соблюдения прав жителей данного поселка при определении его территориальной принадлежности.

19 апреля Н.А. Волков также принял участие в заседании пятьдесят пятой сессии областного Совета народных депутатов.

Сессия началась с доклада председателя контрольно-счетной палаты Кемеровской области А.В. Долголеца, который отчитался перед депутатским корпусом о деятельности в 2016 году постоянно действующего органа внешнего государственного финансового контроля Кемеровской области.

На сессии депутатами были внесены изменения в Закон Кемеровской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 гг.». В результате областной бюджет на 2017 год был избавлен от

дефицита, его доходы и расходы уравновешены и составили соответственно по 110 128,6 млн. рублей.

На сессии также были внесены изменения в региональный закон «О государственных должностях Кемеровской области и государственной гражданской службе Кемеровской области» в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан».

Кроме того, региональные законодатели подготовили обращение к работодателям об установлении в летний период сокращенной рабочей недели для женщин, работающих в организациях всех форм собственности, расположенных на территории Кемеровской области.

24 мая 2017 года состоялась пятьдесят седьмая сессия Совета народных депутатов Кемеровской области, на которой с докладом «О соблюдении прав, свобод и законных интересов детей в Кемеровской области в 2016 году» выступил уполномоченный по правам ребенка в Кемеровской области Д.В. Кислицын. Всего в ходе пленарного заседания были рассмотрены 30 вопросов.

8 июня сотрудники аппарата уполномоченного приняли участие в заседании рабочей группы по подготовке ко 2-му чтению проекта закона Кемеровской области «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кемеровской области в сфере противодействия коррупции», проводимом комитетом по вопросам государственного устройства, местного самоуправления и правоохранительной деятельности (председатель комитета А.Н. Смолин).

21 июня состоялась пятьдесят восьмая сессия Совета народных депутатов Кемеровской области, на которой кузбасские законодатели рассмотрели 44 вопроса.

Первым на сессии депутаты заслушали уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кемеровской области Е.П. Латышенко, которая выступила с докладом «О результатах деятельности уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кемеровской области за 2016 год».

Региональный закон «О предоставлении долгосрочных целевых жилищных займов, социальных выплат на приобретение жилых помещений и развитии ипотечного жилищного кредитования» был дополнен новой категорией получателей займа. Это переведенные из органов внутренних дел на службу в Федеральную службу войск национальной гвардии Российской Федерации граждане, имеющие специальные звания полиции. Закон принят в целях сохранения их права на заем и социальную выплату. Депутатами также было продлено на 2017 год действие Закона Кемеровской области «О займах молодым семьям в 2010 - 2016 годах».

На пятьдесят девятой сессии Совета народных депутатов Кемеровской области, состоявшейся 12 июля, были внесены изменения в Закон Кемеровской области «Об утверждении Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

Стоимость территориальной программы обязательного медицинского страхования увеличена на 429 млн. 839,6 тыс.руб. Эти денежные средства будут направлены на увеличение объема и качества оказания медицинской помощи кузбассовцам. На 130 наименований увеличен Перечень лекарственных препаратов, отпускаемых населению по рецептам врачей бесплатно и с 50% скидкой при амбулаторном лечении.

Изменения, внесенные в Закон Кемеровской области «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма», позволили облегчить гражданам подачу заявлений на социальную аренду на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма.

Теперь у граждан появилась возможность подачи заявления о принятии на учет и необходимых документов через представителя по доверенности. В действующей редакции Закона такой возможности не было.

В ходе заседания был также рассмотрен проект закона Кемеровской области «Об установлении видов услуг для личных, домашних и (или) иных подобных нужд, доходы от оказания которых освобождаются от налогообложения на 2017 - 2018 годы», устанавливающий налоговые правила для самозанятых, оказывающих населению дополнительных 10 видов услуг: производство и ремонт одежды и обуви, парикмахерские услуги, ремонт квартир и т.п.

Депутаты также рассмотрели 2 проекта федеральных законов.

Получил поддержку кузбасских парламентариев проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях профилактики суицидальной активности населения», предусматривающий внесение изменений в ряд федеральных законов «О средствах массовой информации», «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Дополнения касаются запрета на распространение в СМИ, а также в информационно-телекоммуникационных сетях публикации материалов о способах совершения самоубийства, условиях и обстоятельствах совершённого самоубийства, а также прямых или косвенных призывов к совершению самоубийства.

Принятие Закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» позволит регионам оперативно решать вопросы содержания объектов культурного наследия, проводить реставрационные, ремонтные и иные работы, обеспечивать их сохранность или принимать другие решения.

20 сентября уполномоченный по правам человека в Кемеровской области принял участие в заседании шестидесятой сессии Совета народных депутатов Кемеровской области.

Перед началом пленарного заседания депутаты заслушали информацию председателя избирательной комиссии Кемеровской области Ю.П. Емельянова о результатах состоявшихся 10 сентября довыборов в Совет народных депутатов Кемеровской области. По данным областной избирательной комиссии, победителем на выборах в Беловском избирательном округе в городе Белово стала директор МАУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Беловского городского округа «Мои документы». Г.В. Овчинникова. На дополнительных выборах в областной совет по Орджоникидзевскому округу в Новокузнецке победил кандидат от партии «Единая Россия», директор МБОУ «Средняя общеобразовательная школа» №60 г.Новокузнецка, Д.В. Янькин. Вновь избранные депутаты принесли присягу и получили депутатские мандаты.

Кузбасские депутаты рассмотрели законопроект о внесении изменений в Закон Кемеровской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», приняли закон Кемеровской области «О налоговых льготах резидентам технопарков и субъектам инвестиционной деятельности, осуществляющим деятельность по добыче природного газа (метана) из угольных месторождений на территории Кемеровской области» и внесли изменения в некоторые законодательные акты, предусматривающие с 1 января 2017 года по 2020 год снижение с 18 до 17 процентов суммы налога на прибыль организаций.

В ходе сессии также был рассмотрен социально значимый законопроект, устанавливающий величину прожиточного минимума пенсионера в Кемеровской области на 2018 год в размере 8347 рублей. Социальная доплата пенсионерам, чья пенсия меньше прожиточного уровня, будет производиться за счет средств федерального бюджета.

В рамках подготовки к празднованию юбилея области по инициативе Губернатора учреждена новая награда - юбилейная медаль «75 лет Кемеровской области». Соответствующие изменения внесены в Закон Кемеровской области «О наградах».

25 октября уполномоченный по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волков принял участие в заседании шестидесяти первой сессии областного Совета народных депутатов.

На сессии депутаты заслушали информацию заместителя руководителя Сибирского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору А.Т. Мироненко об основных причинах травматизма и аварий на опасных производственных объектах на территории Кемеровской области, о реформах контрольной и надзорной деятельности.

В ходе заседания народные избранники рассмотрели проекты законов «О внесении изменений в статьи 1 и 1-3 Закона Кемеровской области «О налоговых ставках при применении упрощенной системы налогообложения», «О развитии промышленных (промышленных) парков», «О внесении

изменения в статью 3 Закона Кемеровской области «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Кемеровской области», «О внесении изменений в статью 1 Закона Кемеровской области «Об установлении льготы по тарифам на проезд транспортом общего пользования отдельным категориям обучающихся» и др.

С целью совершенствования законодательного регулирования в сфере противодействия коррупции принят закон «О регулировании отдельных вопросов в сфере противодействия коррупции».

23 ноября состоялась шестьдесят вторая сессия Совета народных депутатов Кемеровской области.

На сессии депутаты заслушали Бюджетное послание Губернатора Кемеровской области, в котором он подвел итоги работы региона за текущий год и поставил задачи на 2018-й.

В своем докладе Губернатор отметил устойчивое развитие в базовых отраслях экономики - угольной и металлургической. В 2017 Кузбассу удалось войти в ряд федеральных программ и привлечь в регион дополнительные инвестиции. В 2018-м локомотивом экономики должен стать малый бизнес.

Кроме того, на сессии в первом чтении принят законопроект «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов». С докладом об областном бюджете на предстоящие три года выступил заместитель губернатора - начальник главного финансового управления Кемеровской области И.Ю. Малахов.

6 декабря уполномоченный принял участие в работе 63-й сессии Совета народных депутатов.

На сессии депутатами было рассмотрено 19 вопросов, в том числе «Об областном бюджете Кемеровской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Внесены изменения в некоторые законодательные акты Кемеровской области о выборах и референдумах, в Законы «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий», «О развитии малого и среднего предпринимательства» и другие.

Признан утратившим силу региональный Закон «Об участии граждан в охране общественного порядка», который был принят в целях снижения напряженности на рынке труда в кризисные годы (2009 – 2011) и позволял привлекать граждан, стоящих на учете в центрах занятости населения, к оплачиваемым общественным работам в форме участия в охране общественного порядка. В настоящее время в связи с изменениями федерального законодательства такая форма привлечения граждан к оплачиваемым общественным работам Федеральным законом не предусмотрена.

13 декабря 2017 года ведущий консультант - юрисконсульт аппарата уполномоченного по правам человека в Кемеровской области И.С. Неведрова

приняла участие в заседании рабочей группы по подготовке проекта закона Кемеровской области «О внесении изменений в Закон Кемеровской области «Об уполномоченном по правам человека в Кемеровской области», которая состоялась в комитете по вопросам государственного устройства, местного самоуправления и правоохранительной деятельности Совета народных депутатов Кемеровской области. Субъектом права законодательной инициативы данного проекта закона выступил уполномоченный по правам человека в Кемеровской области.

В рабочей группе также приняли участие главный консультант комитета по вопросам государственного устройства, местного самоуправления и правоохранительной деятельности И.Д. Горьковская и представители экспертно-правового управления Совета народных депутатов Кемеровской области. В результате совместной конструктивной работы были разрешены все проблемные вопросы.

22 декабря уполномоченный принял участие в заключительной шестидесяти четвертой сессии Совета народных депутатов Кемеровской области.

На завершающей календарный год сессии региональные законодатели внесли необходимые коррективы в законы Кемеровской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», утвердили Территориальные программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017г., 2018г. и плановый период 2019 и 2020 годов.

Депутатами также внесены изменения в законы Кемеровской области «О молодежи и молодежной политике», «О разграничении полномочий между органами государственной власти Кемеровской области в сфере жилищно-коммунального комплекса» и другие.

Новые изменения внесены и в некоторые значимые законодательные акты Кемеровской области в сфере социальной поддержки и социального обслуживания населения. Всего в ходе работы сессии депутатами рассмотрено 29 вопросов, один из которых инициирован уполномоченным по правам человека в Кемеровской области.

Уполномоченный выступил с законодательной инициативой о принятии проекта закона Кемеровской области «О внесении изменений в Закон Кемеровской области «Об уполномоченном по правам человека в Кемеровской области».

Принятие данного закона обусловлено изменениями федерального и областного законодательства. Федеральным законом от 28.03.2017 года №42-ФЗ «О внесении изменения в статью 16.1 Федерального закона №184 «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в него внесены изменения. Ранее законом предусматривалось

обязательное согласование кандидатуры уполномоченного по правам человека в субъекте РФ при его назначении на должность и при рассмотрении вопроса о досрочном прекращении его полномочий. Внесенными изменениями установлен перечень исключений при рассмотрении вопроса о досрочном прекращении полномочий уполномоченного по правам человека в субъекте РФ, когда не требуются консультации с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации. Например, в случае его смерти, признания его судом недееспособным, ограниченно дееспособным, безвестно отсутствующим или объявления его умершим, в случае вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда, его выезда за пределы Кемеровской области на постоянное место жительства и утраты им гражданства Российской Федерации.

В связи с этим, в целях приведения областного Закона «Об уполномоченном по правам человека в Кемеровской области» в соответствие с указанными изменениями федерального законодательства, уполномоченным было предложено соответствующие изменения внести в Закон «Об уполномоченном по правам человека в Кемеровской области».

Кроме того, в связи с вступлением в силу Закона Кемеровской области от 02.11.2017 № 97-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов в сфере противодействия коррупции», признавшего утратившим силу Закон Кемеровской области от 08.05.2007 № 57-ОЗ «О противодействии коррупции» в законе «Об уполномоченном по правам человека в Кемеровской области» исключена ссылка на действующий закон.

25 декабря начальник юридического отдела аппарата уполномоченного по правам человека в Кемеровской области Е.С. Камалдинова приняла участие в работе круглого стола на тему «Аборт как демографическая и морально-нравственная проблема».

Мероприятие было организовано комитетом по вопросам здравоохранения и социальной защиты населения Совета народных депутатов Кемеровской области (председатель комитета И.Н. Синицына).

Участники круглого стола обсудили вопросы необходимости улучшения полового воспитания подростков, организации профилактической работы по предотвращению нежелательной беременности в учреждениях социального обслуживания населения Кемеровской области, регулирования операции искусственного прерывания беременности в медицинских учреждениях и другие.

В 2017 году уполномоченный неоднократно обращался к депутатам Государственной Думы РФ от Кузбасса с предложениями о внесении изменений или дополнений в действующее федеральное законодательство.

Так, например, проанализировав обращение, поступившее в аппарат уполномоченного в октябре 2017 года от жителя г. Белово гр. К. (вх. Кпр-776) уполномоченный обратился с просьбой изучить вопрос о внесении изменений в Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» в части установления меры социальной поддержки для ветеранов боевых действий в



виде компенсации расходов на оплату коммунальных услуг в размере 50 процентов, а также в части обеспечения за счет федерального бюджета жильем ветеранов боевых действий, нуждающихся в улучшении жилищных условий, приравняв их к участникам Великой Отечественной войны.

Для всестороннего рассмотрения данного вопроса депутатом Государственной Думы Федерального Собрания РФ Д.В. Исламовым была запрошена позиция комитета по труду, социальной политике и делам ветеранов Государственной Думы. Из ответа данного комитета следует, что указанная социальная гарантия предоставляется не всем категориям ветеранов, указанным в статьях 2-7 Федерального закона «О ветеранах», а только инвалидам войны, участникам Великой Отечественной войны и лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», признанным инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин. В связи с этим комитет отмечает, что установленная в Федеральном законе «О ветеранах» дифференциация в основаниях отнесения лиц к ветеранам и инвалидам Великой Отечественной войны, ветеранам и инвалидам боевых действий и предоставления им соответствующих мер социальной поддержки основана на различных обстоятельствах, а потому не может рассматриваться как ущемляющая права граждан. Такая правовая позиция неоднократно подтверждалась решениями высших судов Российской Федерации. Также Комитет считает необходимым отметить, что Федеральным законом «О ветеранах» субъектам РФ в рамках представленных им полномочий дано право за счет средств региональных бюджетов устанавливать дополнительные меры социальной поддержки ветеранам путем принятия соответствующих законов и иных нормативных правовых актов.

Законодательные предложения по обеспечению инвалидов боевых действий и ветеранов боевых действий жильем, вставших на учет нуждающихся в жилых помещениях до 1 января 2005 года и после указанной даты, увеличения размера общей площади предоставляемого жилья с 18 кв. м до 36 кв. м, а также по обеспечению жильем независимо от их имущественного положения рассматривались Государственной думой и большинством голосов были отклонены.

Необходимо отметить, что в результате обсуждений на заседании комитета законопроектов по аналогичным вопросам, а также понимая значимость их решения, комитет в рамках «открытого письма» обратился к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву с просьбой высказать позицию Правительства Российской Федерации по обозначенным вопросам, требующим, по мнению депутатов - членов комитета, урегулирования.

Депутатом Государственной Думы Федерального Собрания РФ А.И. Фокиным по данному вопросу был направлен запрос заместителю губернатора Кемеровской области по социальным вопросам А.С. Сергееву. Из ответа, полученного уполномоченным по правам человека в Кемеровской области следует, что Федеральным законом меры социальной поддержки по

оплате коммунальных услуг ветеранам боевых действий не установлены. В дополнение к мерам социальной поддержки ветеранам боевых действий, установленных законом № 5-ФЗ от 12.01.1995 «О ветеранах», в соответствии с законодательством Кемеровской области предоставляются льготы на бесплатный проезд городским транспортом, бесплатный проезд автомобильным транспортом пригородного сообщения, льготные займы на улучшение жилищных условий, однократное предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности. Кроме того, проектом Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов» на 2018 год в Кемеровской области предусмотрена субвенция на обеспечение жильем ветеранов боевых действий в размере 15 978,3 тыс. рублей.

В 2017 году уполномоченный обращался также к кузбасским парламентариям с предложениями по совершенствованию регионального законодательства. Так, например, мы предложили внести изменения в Закон Кемеровской области от 20.12.2004 № 114-ОЗ «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий» предусматривающие предоставление льготы на бесплатный проезд автомобильным транспортом междугороднего сообщения для реабилитированных лиц. С такой просьбой к уполномоченному обратился житель г. Анжеро-Судженска гр. Б (вх. Бпр - 400).

К сожалению, учитывая ограниченные возможности федерального и областного бюджетов, а также сложившееся социально-экономическое положение в Российской Федерации, поддержать данные предложения в настоящее время не представляется возможным.

Уполномоченный выражает надежду на то, что в ближайшем будущем у нас появится возможность положительно решить поднимаемые кузбассовцами вопросы.

### **III. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ ПО ВОПРОСАМ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА, ФОРМ И МЕТОДОВ ИХ ЗАЩИТЫ**

Развитое правосознание и правовая активность граждан являются основой верховенства права в цивилизованном обществе, фундаментом правового государства. Воспитание правосознания граждан - необходимая составная часть профилактики правонарушений, формирования культуры прав человека.

Правовое просвещение это необходимое условие сознательного осуществления гражданином своего долга перед обществом, что способствует преодолению отсталых взглядов, отклоняющегося поведения людей, предотвращению случаев произвола и насилия над личностью. Научно обоснованные правовые представления граждан являются предпосылками укрепления законности и правопорядка, без чего невозможно построить гражданское общество и правовое государство.

Формирование свободной и ответственной личности, соответствующей требованиям XXI века необходимо начинать с самых ранних ступеней воспитания и образования. Одним из направлений формирования правовой культуры населения является правовое просвещение молодежи. Ликвидация правовой неграмотности должна стать одним из приоритетов деятельности всех государственных и социальных институтов, работающих с подрастающим поколением.

В деятельности уполномоченного по правам человека в Кемеровской области правовое просвещение по вопросам прав и свобод человека также является одним из важнейших направлений в работе.

Так, 25 марта 2017 года уполномоченный по правам человека в Кемеровской области принял участие в торжественном открытии второго (окружного) тура Всероссийской студенческой юридической олимпиады 2017 г. по Сибирскому федеральному округу, проводимого Юридическим институтом Кемеровского государственного университета.

Ежегодно юридические вузы Сибирского региона доказывают высочайший профессионализм и мастерство студентов и профессорско-преподавательского состава, занимая призовые места в финальных испытаниях Олимпиады. В минувшем году в споре за звание лучшего в своих номинациях соперничали как финалисты и призеры прошлогодних олимпиад, так и вновь присоединившиеся к олимпийскому движению студенты.

23 декабря 2017 года уполномоченный по правам человека в Кемеровской области принял участие в IX Областной историко-правовой олимпиаде школьников на иностранных языках, посвященной принятию «Декрета о мире» 1917 года. Площадкой для ее проведения стал Кемеровский государственный университет. В опорный университет Кузбасса съехались старшеклассники 16 образовательных учреждений Кемеровской области из г.г. Прокопьевск, Мариинск, Ленинск-Кузнецкий, Березовский, Кемерово.

Почетными гостями олимпиады также стали уполномоченный по правам ребенка в Кемеровской области Д.В. Кислицын, председатель комитета по вопросам туризма, спорта и молодежной политики Совета народных депутатов Кемеровской области Д.В. Куксов, помощник депутата Совета народных депутатов Кемеровской области, основателя компании «Гудлайн» В.А. Петрова, А.О. Максимов, начальник управления общего образования департамента образования и науки Кемеровской области М.П. Гераськина, заместитель начальника департамента молодежной политики и спорта Кемеровской области С.С. Григорьев.

На торжественном открытии Олимпиады прозвучало видеоприветствие депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ П.М. Федяева, который отметил высокий уровень подготовки участников олимпиады и

выразил благодарность Кемеровскому государственному университету за большой вклад в дело выявления и поддержки одаренных детей Кемеровской области, развития их талантов и способностей, формирования интеллектуального, творчески мыслящего поколения, способного на участие в инновационном развитии Кузбасса и страны.

Грамотами уполномоченного по правам человека были награждены победители Олимпиады в следующих номинациях:

- в номинации «Экспертный подход» - МБНОУ «Гимназия № 18» (г. Ленинск-Кузнецкий) и МБОУ «СОШ № 92 с УИОП» (г. Кемерово);

- в номинации «Лучший блиц» МБНОУ «Городской классический лицей» (г. Кемерово) и МБНОУ «Гимназия № 18» (г. Ленинск-Кузнецкий);

- в номинации «Лучший спикер» - А.С. Пастухов, учащийся МБОУ «СОШ № 24» (г. Кемерово) и М.Е. Медведева, учащаяся МБНОУ «Городской классический лицей» (г. Кемерово);

- в номинации «За волю к победе» - МБОУ «Гимназия № 1» (г. Кемерово);

Также грамотами уполномоченного в номинации «За участие» были отмечены МАНОУ «Лицей № 4» (г. Ленинск-Кузнецкий), учащиеся ГБНОУ «Губернаторская женская гимназия-интернат» (с. Елыкаево) Е.М. Гончарко, В.Е. Заключаяева, Д.А. Шаравина.

Еще одним важным направлением работы уполномоченного в области правового просвещения молодежи и привлечения ее к проблеме реализации и охраны прав человека и гражданина, являются конкурсы студенческих работ по правозащитной тематике.

В 2017 году по инициативе уполномоченного проведено два региональных конкурса творческих студенческих работ.

В апреле - мае 2017 года прошел традиционный ежегодный конкурс творческих работ среди студентов высших учебных заведений Кемеровской области на тему «Права человека в современном обществе-2017», посвященный 70-летию Дня шахтера. По его итогам решением жюри были определены победители среди студентов юридических и неюридических специальностей.

Среди студентов юридических специальностей первое место было присуждено О.К. Колтуновой, студентке 1 курса магистратуры юридического института ФГБОУ ВО «Кемеровский государственный университет», за работу «Правовая безопасность опасного труда шахтеров». Второе место заняли работы В.В. Аландаренко, курсанта 4 курса факультета правоохранительной деятельности ФКОУ ВО «Кузбасский институт ФСИН», на тему «Омбудсмен по правам человека в механизме обеспечения права на благоприятную окружающую среду» и Е.А. Боголюбова, студента 2 курса магистратуры юридического института ФГБОУ ВО «Кемеровский

государственный университет», на тему «Судебная защита экологических прав неопределенного круга лиц экологическими правозащитными организациями». Третье место присуждено Е.П. Пчелкиной, курсанту 3 курса учебно-строевого подразделения ФКОУ ВО «Кузбасский институт Федеральной службы исполнения наказаний», за работу «Проблемы соблюдения прав отдельных категорий граждан (на примере лиц, освободившихся из мест лишения свободы) и их влияние на предупреждение преступности», Г.А. Мхоян, студентке 3 курса юридического факультета ФГБОУ Кемеровский институт (Филиал) «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова», за работу «Актуальные проблемы института гражданства в Российской Федерации», а также Т.И. Селютиной, курсанту 3 курса, 4 взвода учебно-строевого подразделения ФКОУ ВО «Кузбасский институт ФСИН», за работу «Актуальные вопросы борьбы с коррупцией».

Среди студентов, обучающихся по иным специальностям, первое место присуждено А.И. Качановой, студентке 1 курса факультета экономики предприятия и организации ФГБОУ ВО «Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева», за работу «Права студентов в истории прав человека» Второе место заняла работа А.О. Табаковой, М.В. Бозоян, К.А. Винокуровой, Ю.А. Валеевой, студенток 2 курса факультета экономики предприятия и организации ФГБОУ ВО «Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева», на тему «Современное состояние защиты прав медицинских работников Российской Федерации». Третье место присуждено П.Е. Ломакиной, студентке 1 курса ФГБОУ ВО «Кузбасский государственный технический университет им. Т.Ф. Горбачева», за работу «Правовой статус ВИЧ-инфицированных в контексте прав человека».

Необходимо отметить, что с каждым годом увеличивается заинтересованность студентов к теме реализации прав граждан и повышается качество исследований, представляемых на конкурсы.

В октябре-декабре 2017 года для участия в конкурсе студенческих работ «Права человека в современном мире - 2017», посвященном Международному дню прав человека, Году экологии в России и Году экологии в Кузбассе, было представлено 32 конкурсные работы.

По итогам заседания жюри были определены победители конкурса. Среди студентов юридических специальностей первое место присуждено В.И. Платоновой, курсанту 3 курса факультета правоохранительной деятельности учебно-строевого подразделения, рядовому внутренней службы ФКОУ ВО «Кузбасский институт ФСИН», за работу «Экологические правонарушения и страхование рисков гражданской ответственности как гарантия обеспечения экологической безопасности» и Е.А. Сосовой, студентке

2 курса юридического института ФГБОУ ВО «Кемеровский государственный университет», за работу «Прогресс, стагнация или регресс в реализации экологических прав граждан на территории Кузбасса». Второе место заняли работы В.О. Мироновой, студентки 2 курса юридического института ФГБОУ ВО «Кемеровский государственный университет», на тему «Соблюдение экологических прав граждан на территории Кемеровской области: теория и практика», П.М. Щедровой, студентки 1 курса юридического института ФГБОУ ВО «Кемеровский государственный университет», на тему «Сравнительно-правовой анализ экологического законодательства на примере стран СНГ» и В.С. Рековой, курсанта 3 курса факультета правоохранительной деятельности учебно-строевого подразделения, рядового внутренней службы ФКОУ ВО «Кузбасский институт ФСИН», на тему «Социально-правовая информированность и проблема участия инвалидов в экологических программах». Третье место присуждено А.Ю. Тубалиной, студентке 1 курса юридического института ФГБОУ ВО «Кемеровский государственный университет», за работу «Участие органов государственной власти Кемеровской области в реализации права граждан на благоприятную окружающую среду», А.М. Джаватханову, курсанту 2 курса факультета правоохранительной деятельности учебно-строевого подразделения, рядовому внутренней службы ФКОУ ВО «Кузбасский институт ФСИН», за работу «Эколого-правовой аспект безопасности развития угольной промышленности в Кемеровской области и проблема реализации экологических проблем граждан», а также И.М. Яковлеву, студенту 2 курса юридического института ФГБОУ ВО «Кемеровский государственный университет», за работу «Экологическая политика в Российской Федерации и Кемеровской области».

Среди студентов, обучающихся по иным специальностям, первое место присуждено Х.Е. Киселевой, студентке 4 курса экономического факультета ФГБОУ ВО «Кемеровский технологический институт пищевой промышленности (университет)» за работу «Экологическое право: мировой и российский опыт», Е.В. Вишняк, М.Д. Баталовой, студенткам 5 курса филиала ФГБОУ ВО «Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева» в г. Новокузнецке, за работу «Экологические права граждан и их защита». Второе место заняли работы А.А. Бобровниковой, Т.Л. Ким, студенток 1 курса института экономики и управления ФГБОУ ВО «Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева», на тему «Проблемы и пути решения экологического права жителей Кемеровской области», И.С. Лузиковой, студентки 3 курса факультета социально-культурных технологий ФГБОУ ВО «Кемеровский государственный институт культуры» на тему «Эффективность мероприятий по реализации экологических прав граждан Кемеровской области». Третье

место присуждено Томилиной Валерии Павловне, студентке 2 курса ФГБОУ ВО «Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева», за работу «Допинг в спорте: правовые и политические аспекты», М.В. Бозоян, А.О. Табаковой, студенткам 3 курса ФГБОУ ВО «Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева», за работу «Гарантии и способы защиты экологических прав граждан РФ», а также П.Е. Ломакиной, студентке 2 курса ФГБОУ ВО «Кузбасский государственный технический университет им. Т.Ф. Горбачева», за работу «Защита прав животных в России».

7 декабря 2017 г. на торжественном мероприятии, посвященном Международному дню прав человека и Дню Конституции Российской Федерации победителям конкурсов вручены грамоты уполномоченного по правам человека в Кемеровской области. Преподавателям, осуществлявшим научное руководство, направлены благодарственные письма.

Другим значимым направлением работы уполномоченного и сотрудников его аппарата по правовому просвещению молодежи является участие в научно-практических конференциях, проводимых на разных площадках.

Так, 26-28 января 2017 года уполномоченный по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волков и руководитель аппарата М.В. Катунина приняли участие в ежегодной Всероссийской научно-практической конференции «Правовые проблемы укрепления российской государственности», проходившей в юридическом институте Томского государственного университета.

В конференции приняли участие ведущие юристы России, преподаватели ВУЗов, студенты.

Уполномоченный принял участие в работе секции конституционного и международного права, где выступил с докладом «Становление института уполномоченного по правам человека в Сибирском федеральном округе».

24 марта 2017 года уполномоченный принял участие в международной научно-практической конференции «Защита субъективных прав и охраняемых законом интересов», которая состоялась в РЭУ им. Г.В. Плеханова, Кемеровском институте. Конференция была приурочена к 110-летию РЭУ им. Г.В. Плеханова и 160-летию Георгия Валентиновича Плеханова.

В мероприятии приняли участие магистранты, аспиранты, молодые ученые, преподаватели, научные сотрудники и практикующие юристы.

На пленарном заседании конференции выступили заведующий кафедрой предпринимательского права, гражданского и арбитражного процесса Новосибирского государственного университета, д.ю.н., доцент В.Н. Лисица, заместитель Губернатора Кемеровской области по инвестициям и инновациям С.А. Черданцев, заместитель начальника ГСУ ГУ МВД России

по Кемеровской области, подполковник юстиции М.А. Рыжков, уполномоченный по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волков, старший помощник прокурора Кемеровской области по правовому обеспечению, советник юстиции А.А. Нестеренко, начальник Управления обеспечения экономической безопасности и противодействия коррупции ГУ МВД России по Кемеровской области, полковник полиции А.Н. Эрфурт, начальник Управления по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Кемеровской области, полковник полиции Е.С. Широков.

21 апреля 2017 года уполномоченный по правам человека выступил на II Международной научно-практической конференции «Тенденции развития юридической науки на современном этапе» с докладом на тему «Развитие законодательства об уполномоченных по правам человека в Российской Федерации». Конференция состоялась в юридическом институте Кемеровского государственного университета. Участниками мероприятия стали представители юридических вузов страны и зарубежья, а также практикующие юристы.

На открытии конференции с докладами на актуальные темы выступили ведущие представители российской науки в области юриспруденции. После торжественного открытия конференции участники продолжили свою дискуссию в секциях разных научных направлений.

22 апреля 2017 года уполномоченный принял участие в проводимой на базе Кемеровского государственного университета XI (XVIII) Международной научной конференции студентов и молодых ученых «Правовое образование - гражданское общество - справедливое государство», участниками которой стали студенты и аспиранты образовательных организаций России и стран Ближнего зарубежья. На конференции спикером на открытой лекции стал выпускник юридического факультета КемГУ, к.ю.н., профессор кафедры общих проблем гражданского права Российской школы частного права, заместитель Министра юстиции Российской Федерации Д.В. Новак. Он выступил с докладом на тему «Применение обновлённых общих положений Гражданского кодекса РФ об исполнении обязательств».

13 сентября 2017 года уполномоченный по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волков принял участие во Всероссийской научно-практической конференции «Актуальные вопросы обеспечения прав и свобод человека и гражданина: региональное измерение», проходившей в г. Хабаровске. Участники мероприятия обсудили актуальные вопросы защиты прав граждан, которые, в том числе, требуют регулирования на федеральном уровне.

В год экологии, объявленный в 2017 году в России и в Кузбассе, особо значимыми стали мероприятия, посвященные защите прав граждан на благоприятную окружающую среду.



Так, 17 ноября 2017 года ведущий консультант - юрисконсульт аппарата уполномоченного по правам человека в Кемеровской области И.С. Неведрова приняла участие в экологическом форуме, состоявшемся в Кемеровском государственном университете. Его организаторами стали юридический институт университета при поддержке администрации Кемеровской области. Основная цель форума - повышение уровня и качества правотворческой и контрольно-надзорной деятельности, а также укрепление профессиональных связей в природоохранной отрасли. На одной информационной площадке собрались для обмена знаниями, опытом и предложениями представители власти, бизнеса, природоохранного блока администрации Кемеровской области, общественности и студенты. Участники обсудили основные проблемы экологического и природоресурсного законодательства, а также практику его применения в Кемеровской области.

На форуме выступил ректор Кемеровского государственного университета А.Ю. Просексов с докладом «Антропоген и его экологические последствия», в котором сделал акцент на основные глобальные экологические последствия от хозяйственной деятельности человека. В своем докладе он отметил, что в вузе проводится большая работа экологической направленности. Заместитель начальника департамента лесного комплекса Кемеровской области М.Н. Яковлев проинформировал собравшихся о правовом регулировании и охране лесных ресурсов в Кемеровской области. Старший прокурор управления по надзору за исполнением федерального законодательства Кемеровской области О.В. Калугина выступила с докладом «О состоянии законности в сфере охраны окружающей среды на территории Кемеровской области». Доклад начальника департамента природных ресурсов и экологии Кемеровской области С.В. Высоцкого был посвящен проведению Года экологии в Кемеровской области. В своем сообщении докладчик отметил приоритетные направления осуществления плана Года экологии и основные природоохранные мероприятия, прошедшие в области в 2017 году. На экологическом форуме его участниками были выработаны рекомендации для реализации в дальнейшем в экологической политике Кузбасса.

Немаловажную роль в правовом просвещении молодежи по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты играет ведение уполномоченным специальных курсов в высших учебных заведениях г. Кемерово.

Так, в юридическом институте КемГУ уполномоченный читает спецкурсы «Права человека: теория и практика» и «Право граждан на обращение в Европейский суд по правам человека» для бакалавров, а также «Правозащитные механизмы в международном праве» и «Уполномоченные по правам» для магистрантов, обучающихся по направлению «Правозащитная деятельность».

В Кузбасском государственном техническом университете им. Т.Ф. Горбачева Н.А. Волков проводит занятия по дисциплинам «Права человека в современном обществе» для бакалавров направления «Государственное и муниципальное управление», а также «Правовое обеспечение государственного и муниципального управления» и «Правовая система Российской Федерации» для магистрантов.

Кроме молодежи, уполномоченный по правам человека и сотрудники аппарата уполномоченного уделяют большое значение и правовому просвещению иных категорий граждан.

Так, например, 29 сентября 2017 года ведущий консультант - юрисконсульт аппарата уполномоченного по правам человека в Кемеровской области И.С. Неведрова совместно с представителями Кемеровского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», сотрудниками областного Управления федеральной службы судебных приставов и Кемеровской транспортной прокуратуры провели приём граждан в рамках Всероссийского Единого дня оказания бесплатной юридической помощи. Мероприятие проходило в Центре правовой информации муниципального автономного учреждения культуры «Муниципальная информационно-библиотечная система» г. Кемерово. Граждане обратились с различными вопросами, в том числе о предоставлении мер социальной поддержки льготным категориям граждан и неисполнении судебных решений. Им была оказана необходимая правовая помощь, проведены консультации по интересующим проблемам.

В рамках взаимодействия с Публичным центром правовой информации Кемеровской областной научной библиотеки им. В.Д. Федорова 3 октября 2017 г. сотрудники аппарата приняли участие в акции «Правовое поле пенсионера». Данная акция ежегодно проводится с целью оказания правовой и консультационной поддержки людям пожилого возраста. В мероприятии также приняли участие представители Управления пенсионного фонда РФ в г. Кемерово и Кемеровском районе, Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Кемеровской области, прокуратуры Заводского района г. Кемерово, Федеральной налоговой службы и другие. Всем посетителям акции была оказана консультативная помощь, даны разъяснения по вопросам, с которыми они обратились.

20 ноября 2017 года ведущий консультант-юрисконсульт аппарата уполномоченного по правам человека в Кемеровской области И.С. Неведрова приняла участие в правовом консультировании родителей, опекунов, попечителей по вопросам прав детей, юридических аспектов опеки, детско-родительских отношений. Акция «Всероссийский день правовой помощи детям» также проводилась в Публичном центре правовой и социальной информации Кемеровской областной научной библиотеки им. В.Д. Федорова

в рамках реализации Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» от 21.11.2011 №324-ФЗ.

Лекции перед сотрудниками федеральных органов территориальных органов исполнительной власти Кемеровской области также уже много лет являются важным направлением работы уполномоченного по правовому просвещению.

Значимое место в работе уполномоченного в сфере правового просвещения занимает и редакционно-издательская деятельность, выпуск различных печатных изданий.

Так, 1 марта 2017 года вышла в свет брошюра с докладом уполномоченного по правам человека Н.А. Волкова «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Кемеровской области в 2016 году».

В основу доклада положены материалы проверок жалоб и обращений граждан, поступивших уполномоченному в течение 2016 года, информация, полученная во время посещений учреждений социального обслуживания, здравоохранения и образовательных учреждений интернатного типа, учреждений УИС, следственных изоляторов и иных мест принудительного содержания. Также в докладе использованы материалы, представленные по запросам уполномоченного органами государственной власти и органами местного самоуправления Кемеровской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и иными учреждениями, осуществляющими свою деятельность на территории Кемеровской области.

23 марта 2017 года издан сборник по материалам Международной научно-практической конференции «Реализация Конвенции ООН о правах инвалидов: опыт, проблемы, пути их решения», состоявшейся 14 декабря 2016 года в Кемерово.

Важным элементом в информационном обеспечении деятельности регионального правозащитника является ежеквартальный выпуск бюллетеня «Права человека в Кузбассе».

26 мая вышел в свет первый номер издания за 2017 год. В журнале представлены дипломанты, награжденные уполномоченным дипломом «За защиту прав человека в Кузбассе» в 2016 году, рассказывается о подписанных в прошедшем году соглашениях о сотрудничестве и взаимодействии между уполномоченным и различными федеральными структурами, а также подводятся итоги работы уполномоченного и сотрудников его аппарата за год.

28 июня вышел второй номер журнала, который посвящен 72-ой годовщине Победы в Великой отечественной войне.

Третий номер журнала, изданный 8 сентября, освещает мероприятия, проходящие в Кузбассе в год 70-летия Дня шахтера и 295-летия начала добычи угля в России.

И, наконец, 21 декабря был издан четвертый выпуск бюллетеня, в котором широко раскрыты вопросы охраны окружающей среды Кемеровской области в 2017 году, объявленным в России и Кузбассе годом экологии.

Также 2 октября вышел в свет специальный доклад регионального омбудсмана «О реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду в Кузбассе». Это издание подготовлено в целях обеспечения реализации прав граждан на достоверную информацию о состоянии окружающей среды в регионе, в том числе экологической, использования природных ресурсов, воздействия экономической деятельности на природные ресурсы, экологического мониторинга, а также мер, принимаемых органами государственного контроля и надзора в области охраны окружающей среды.

Значительную роль в работе по правовому просвещению имеют различные публикации и статьи уполномоченного по правам человека в 2017 году, такие как «Роль основополагающих универсальных документов о правах инвалидов в соблюдении и защите их прав» в сборнике «Реализация Конвенции ООН о правах инвалидов: опыт, проблемы, пути их решения» Сборник научных статей, материалов докладов и выступлений Международной научно-практической конференции. Администрация Кемеровской области; Уполномоченный по правам человека в Кемеровской области; Кемеровский государственный университет. Кемерово, 2017.; «Роль института уполномоченных по правам человека в защите прав и интересов граждан» в сборнике «Защита субъективных прав и охраняемых законом интересов». Материалы II Международной научно-практической конференции 24.03.2017 г. Кемерово: РЭУ им. Г.В. Плеханова, 2017.; «Взятка как форма коррупции в органах государственной власти» в сборнике «Учим управлять и учимся управлять». Третий сборник научных статей по материалам научно-практической конференции школьников, студентов и преподавателей с международным участием. Кемерово, КузГТУ, 2017.; «Становление института уполномоченных по правам человека в Сибирском федеральном округе» в сборнике «Правовые проблемы укрепления российской государственности». Сборник статей по итогам Всероссийской научно-практической конференции: Правовые проблемы укрепления российской государственности. Томск: ТГУ, 2017.; «Становление института уполномоченных по правам человека в Российской Федерации» в научном альманахе «Сибирский международный». Новосибирск : Изд-во: Сибирский институт международных отношений и регионоведения, 2017. - № 19.; «Институт российских уполномоченных по правам человека: история и современность» в Вестнике Кузбасского института. Новокузнецк: изд-во

КИФСИН, 2016.; «Взаимодействие уполномоченного по правам человека с учреждениями УИС по соблюдению прав осужденных и социальной адаптации лиц, освобождающихся из мест лишения свободы» в сборнике «Уголовно-исполнительная система сегодня: взаимодействие науки и практики» материалы Всероссийской научно-практической конференции, 25–26 октября 2017 года. Новокузнецк: ФКОУ ВО Кузбасский институт ФСИН России, 2017.; «Реализация права на благоприятную окружающую среду в Кузбассе» в Бюллетене Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. Москва, 2017. № 2.; «О реализации государственной программы «Доступная среда» на территории Кемеровской области» в Бюллетене Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. Москва, 2017. № 3.; «Восстановление прав граждан, пострадавших от экологических проблем природного характера в Кузбассе» в сборнике «Актуальные вопросы обеспечения прав и свобод человека и гражданина: региональное измерение» материалы II Всероссийской научно-практической конференции. - Хабаровск: Дальневосточный институт управления - филиал РАНХиГС, 2017.

Общественное мнение - весьма значимая сила в защите прав человека. Поэтому важную роль в правовом просвещении граждан Кузбасса играют выступления уполномоченного по правам человека и сотрудников аппарата в средствах массовой информации.

Практически во всех муниципальных образованиях, где проводился выездной прием граждан, региональный правозащитник встречался с представителями СМИ, отвечал на их вопросы и рассказывал об институте уполномоченного по правам человека, об основных направлениях деятельности, а также о проблемах, выявленных в ходе личных приемов.

Так, например, 13 апреля кузбасский омбудсмен и глава города Прокопьевск А.Б. Мамаев дали интервью прокопьевской городской Телерадиокомпании «27 плюс».

10 октября уполномоченный по правам человека Н.А. Волков провел прием граждан по личным вопросам в городе Белово и Беловском муниципальном районе. После приема региональный правозащитник ответил на вопросы журналистов, рассказал, о том, с какими вопросами кузбассовцы обращаются чаще всего, какому количеству из обратившихся граждан реально удается помочь.

Аналогичные встречи уполномоченного и глав городов и районов с представителями прессы, печатных и электронных СМИ были проведены 23 марта в Юрге, 28 июня в Междуреченске, 21 сентября в Тисульском районе и 30 октября в Яйском муниципальном районе.

Кроме того, телесюжеты с участием уполномоченного по правам человека в Кемеровской области были показаны на телеканалах «Вести-Кузбасс» и «Вести 24» ГТРК о проведении мероприятий, посвященных Дню

защитника отечества 22 февраля, 99-летию областного военного комиссариата 6 апреля, подведению итогов деятельности Государственной инспекции труда 4 мая, Дню Победы 9 мая, Дню памяти и скорби 22 июня, 98-й годовщине образования войск связи 20 октября и др.

7 декабря на телеканале «Мой город» в г. Кемерово было освещено торжественное мероприятие, проводимое уполномоченным по правам человека в Кемеровской области, посвященное Международному дню прав человека и Дню Конституции Российской Федерации.

26 декабря на открытии нового изолятора временного содержания отдела МВД РФ по Гурьевскому району уполномоченный по правам человека Н.А. Волков, глава Гурьевского муниципального района С.А. Малышев и заместитель начальника ГУ МВД России по Кемеровской области - начальник полиции А.В. Табакаев дали интервью телеканалам «Вести Кузбасс» и «ТВН».

Кроме того, с целью правового информирования жителей Кузбасса, а также освещения деятельности регионального омбудсмена и служащих его аппарата в интернете функционирует официальный сайт уполномоченного [www.ombudsmankuzbass.ru](http://www.ombudsmankuzbass.ru).

#### **IV. РАЗВИТИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

##### **Взаимодействие с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и региональными уполномоченными**

Основными направлениями взаимодействия и сотрудничества уполномоченного по правам человека в области защиты прав и свобод человека и гражданина является сотрудничество с органами государственной власти и местного самоуправления, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации, уполномоченными по правам ребенка и по защите прав предпринимателей.

Одним из важных факторов повышения эффективности работы аппарата уполномоченного по правам человека в Кемеровской области остается взаимодействие с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и уполномоченными по правам человека в субъектах РФ. Для этого проводятся их регулярные встречи в рамках Координационного совета российских уполномоченных, а также различные семинары и круглые столы.

Так, например, 16 марта 2017 года состоялся семинар «Защита социальных прав как необходимая гарантия устойчивого развития правового государства», который проводился под эгидой Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой и Совета Европы в г. Сочи.

В мероприятии приняли участие более 60 человек: уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации, исполнительный секретарь Европейской социальной хартии Совета Европы Режис Брийя, заместитель управляющего делами Уполномоченного по правам человека в РФ И.Н. Соловьев, первый заместитель руководителя аппарата Уполномоченного РФ при ЕСПЧ Н.Я. Зябкина, глава Программного офиса Совета Европы в Российской Федерации Петр Зих, а также представители Европейского суда по правам человека, МИД России, Министерства здравоохранения РФ, научного сообщества и др.

Мероприятие было организовано в рамках совместного проекта с Советом Европы, который являлся одним из приоритетных направлений взаимодействия Российской Федерации с Советом Европы на 2013-2017 гг. по вопросам правозащитной деятельности.

18 мая 2017 года в Республике Бурятия, в г. Улан-Удэ состоялось заседание Координационного совета Уполномоченных по правам человека в Сибирском федеральном округе на тему «Соблюдение прав людей с нарушениями психического здоровья».

Оказание содействия в восстановлении нарушенных прав граждан является приоритетным направлением работы уполномоченного по правам человека в Кемеровской области.

Особое внимание в этой работе уделяется наиболее незащищенным группам населения, тем, кто в силу возраста, состояния здоровья или иных жизненных обстоятельств не может самостоятельно обеспечить реализацию и защиту своих прав, свобод и законных интересов - пенсионерам, инвалидам, лицам, содержащимся в учреждениях исполнения наказания, или освободившимся из мест лишения свободы, гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций и др.

К отдельной категории граждан, особо нуждающихся в социальной и правовой защите, следует отнести лиц, страдающих психическими расстройствами.

Их права закреплены в важнейших международных документах, являющихся частью правовой системы Российской Федерации, - Всеобщей декларации прав человека, Международных пактах о правах человека, Декларации о правах умственно отсталых лиц (принята резолюцией 2856 (XXVI) Генеральной Ассамблеи ООН от 20 декабря 1971 года) и Принципах защиты психически больных лиц и улучшения психиатрической помощи (приняты резолюцией 46/119 Генеральной Ассамблеи ООН от 17 декабря 1991 года).

Уполномоченный по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волков выступил на координационном совете с докладом на тему «Защита прав пациентов в сфере оказания медицинской и социальной помощи лицам с психическими расстройствами».

25 июля 2017 года г. Владимире состоялся Координационный совет российских уполномоченных по правам человека. Расширенное заседание

прошло под председательством федерального омбудсмана Т.Н. Москальковой.

Встреча была посвящена проблемам обеспечения прав граждан на благоприятную окружающую среду, а также обсуждению предложений по совершенствованию законодательной основы деятельности региональных уполномоченных для более эффективной защиты прав человека.

В заседании уполномоченных из всех 85 российских регионов приняли участие Губернатор Владимирской области С.Ю. Орлова, министр природных ресурсов и экологии РФ С.Е. Донской, заместитель начальника управления Президента РФ по общественным проектам К.К. Долгов, председатель Комитета по экологии и охране окружающей среды Государственной Думы РФ О.В. Тимофеева, заместитель председателя Следственного комитета РФ И.В. Лазутов, заместитель руководителя Федеральной службы по надзору в сфере природопользования Р.Х. Низамов, представители Генеральной прокуратуры и МВД РФ, научно-экспертного сообщества, экологических правозащитных НКО и др.

На основе мониторинга нарушений экологических прав граждан были высказаны предложения об усилении контроля за исполнением нормативных правовых актов, регулирующих сферу охраны окружающей среды, об ужесточении ответственности за нарушение правил сбора и переработки опасных отходов. Участники встречи договорились о создании механизма постоянного взаимодействия между региональными органами Росприроднадзора и уполномоченными по правам человека.

Во второй части заседания обсуждался проект федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», который был подготовлен в 2017 году в аппарате федерального омбудсмана.

Основная цель документа - создание правовой основы для повышения эффективности работы региональных уполномоченных по защите прав и свобод граждан.

13 сентября 2017 года, в г. Хабаровске Н.А. Волков принял участие в работе «круглого стола» «О состоянии и проблемах работы с семьями, находящимися в социально опасном положении».

Понимая важность вопроса по обеспечению детей в семьях, находящихся в социально опасном положении, по инициативе председателя Координационного совета уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе, уполномоченного по правам человека в Хабаровском крае И.И. Чесницкого было организовано проведение «круглого стола» с участием федерального омбудсмана Т.Н. Москальковой, заместителя Председателя Правительства Хабаровского края - председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве края А.В. Федосова, уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, представителей федеральных и краевых органов



государственной власти, государственных учреждений, научных организаций и общественных объединений.

Участники «круглого стола» пришли к выводу, что межведомственное взаимодействие - это формула успеха в профилактической работе. Раннее выявление детей, находящихся в социально-опасном положении - это первая ступень предупреждения всех асоциальных процессов.

Задача государства - создание благоприятных условий гражданам для формирования семьи, рождения детей, их воспитания и обучения, трудоустройства. Достижение этого возможно только при конструктивном взаимодействии государственных органов, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества.

Резолюция «круглого стола» направлена Уполномоченному по правам ребенка при Президенте Российской Федерации А.Ю. Кузнецовой для оказания содействия в решении проблем, сформулированных по итогам заседания.

14 сентября 2017 года состоялось расширенное заседание Координационного совета уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе «Восстановление прав граждан, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций», на котором обсуждались предложения по совершенствованию законодательства в сфере обеспечения прав граждан, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций. В его работе также принял участие уполномоченный по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волков.

По итогам обсуждения были приняты рекомендации, в частности о необходимости сокращения установленных законодательством сроков рассмотрения обращений по вопросам защиты прав граждан, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 07.06.1995 № 561 «О государственных жилищных сертификатах, выдаваемых гражданам Российской Федерации, лишившимся жилого помещения в результате чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий, террористических актов или при пресечении террористических актов правомерными действиями» в части исключения условия о наличии регистрации гражданина по месту жительства для получения государственного жилищного сертификата за утраченное жилье в результате чрезвычайной ситуации, как ограничивающего право граждан на возмещение причиненного вреда (согласно статье 55 Конституции Российской Федерации права человека могут быть ограничены только федеральным законом).

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова обратила внимание присутствующих на необходимость внесения изменений в федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

По мнению федерального омбудсмана, целесообразно разработать на федеральном уровне комплекс превентивных мер по защите населения от чрезвычайных ситуаций.

### **Взаимодействие с органами законодательной и исполнительной власти, судебными органами и прокуратурой**

12-13 декабря в Подмоскovie администрации Президента Российской Федерации был проведен совместный семинар уполномоченных по правам человека и уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

Объединение двух правозащитных институтов в рамках одного мероприятия обусловлено определенными факторами. С одной стороны, в работе уполномоченных по правам человека и уполномоченных по правам ребенка, безусловно, много общего: оба института в первую очередь рассматривают обращения граждан, помогают людям тогда, когда исчерпаны все остальные правовые возможности, и человеку больше некуда обратиться. С другой стороны, институты независимы друг от друга, поэтому обмен опытом и наработанными практиками стал неоценимым вкладом в повышении эффективности существующих государственных правозащитных механизмов.

Кроме того, мероприятие явилось важным звеном как во взаимодействии уполномоченных между собой, так и в диалоге омбудсменов с представителями государственных органов.

На совещании выступил первый заместитель руководителя администрации Президента Российской Федерации С.В. Кириенко, который отметил важность и эффективность деятельности правозащитного института, уделил особое внимание вопросу законодательного обеспечения деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, отметил необходимость закрепления независимости института омбудсмана от региональных органов власти, обязательное наличие самостоятельного аппарата и соответствующего независимого финансирования. В связи с увеличением количества жалоб, поступающих к омбудсменам, С.В. Кириенко призвал уполномоченных уделить особое внимание сотрудничеству с НКО и волонтерами.

В ходе мероприятия участники также обсудили проблемы и задачи взаимодействия правоохранительных органов и государственных институтов защиты прав человека и вопросы реализации прав граждан на справедливое судебное разбирательство.

В семинаре также приняли участие заместитель Министра внутренних дел РФ А.В. Горовой, заместитель Генерального прокурора РФ АЭ. Буксман, директор Федеральной службы судебных приставов РФ Д.В. Аристов, заместитель директора Федеральной службы исполнения наказаний РФ А.А. Рудый, Председатель судебного состава по семейным делам и делам

о защите прав детей Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ А.А. Кликушин.

14 декабря 2017 года прошел Координационный совет российских омбудсменов, посвященный защите прав людей с ограниченными возможностями здоровья.

Уполномоченный по правам человека в РФ Т.Н. Москалькова в своем выступлении уделила особое внимание необходимости совершенствования законодательства для лиц с ограниченными возможностями здоровья, в частности, регулирования деятельности института независимой медико-социальной экспертизы (МСЭ).

Кроме того, российский омбудсмен сообщила, что в ближайшее время Уполномоченный подпишет договор о сотрудничестве с Федеральным бюро медико-социальной экспертизы и призвала региональных омбудсменов к более тесному взаимодействию с региональными отделениями организации.

На заседании Координационного совета также выступили руководитель Федерального бюро медико-социальной экспертизы Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации М.А. Дымочка, председатель Фонда социального страхования Российской Федерации А.С. Кигим, судья Верховного Суда Российской Федерации Т.Ю. Вавильчева и уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации.

14 декабря 2017 года Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, уполномоченные по правам человека в субъектах РФ совместно с членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, представителями федеральных органов исполнительной власти, представителями экспертного сообщества приняли участие в парламентских слушаниях по проекту федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации».

В процессе обсуждения были выявлены недостатки существующего правового регулирования, совокупность которых, а также отсутствие комплексного подхода в его осуществлении усложняют деятельность региональных уполномоченных. Эти обстоятельства эффективно и полноценно могут быть устранены только путем принятия законодательного акта федерального уровня, регулирующего основы правового статуса уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации.

По итогам парламентских слушаний участники предложили завершить доработку проекта федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» для внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации одновременно с пакетом законопроектов, направленных на его реализацию, а также рекомендовать членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации внести в порядке законодательной инициативы проект вышеуказанного федерального закона и иных законопроектов, Правительству Российской Федерации.

Федерации рассмотреть поступивший законопроект в установленном порядке и направить заключение, содержащее выводы о позиции Правительства и оценку финансово-экономических последствий.

\*\*\*

Неотъемлемой частью в деятельности уполномоченного по правам человека является взаимодействие и сотрудничество с региональными органами исполнительной и законодательной власти. В связи с этим в 2017 году постоянно проводились рабочие встречи с руководителями органов государственной власти по вопросам соблюдения и защиты прав человека.

Так, 8 ноября состоялась рабочая встреча Н.А. Волкова с Губернатором Кемеровской области А.Г. Тулеевым.

На встрече региональный уполномоченный доложил главе региона о проводимой работе по восстановлению и защите прав жителей Кузбасса. Губернатор и уполномоченный обсудили ряд проблем, связанных с соблюдением прав человека в области.

В течение года уполномоченный по правам человека неоднократно встречался по вопросам защиты прав человека с заместителем губернатора-руководителем аппарата администрации Кемеровской области А.А. Зелениным, и.о. заместителя губернатора по координации работы правоохранительных органов и органов военного управления А.В. Кожевиным, заместителями губернатора по социальным вопросам А.С. Сергеевым, по вопросам здравоохранения В.К. Цой, по вопросам образования, культуры и спорта Е.А. Пахомовой, по топливно-энергетическому комплексу и экологии Е.В. Хлебуновым.

Также были проведены рабочие встречи с депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Т.О. Алексеевой, Е.В. Косяненко, Д.В. Исламовым, П.М. Федяевым, Н.И. Рыжаком, председателем Совета народных депутатов Кемеровской области А.В. Сеницыным, заместителем председателя областного Совета Н.В. Зинкевич, председателем комитета по вопросам государственного устройства, местного самоуправления и правоохранительной деятельности областного Совета А.Н. Смолиным, председателем комитета по вопросам здравоохранения и социальной защиты населения Совета народных депутатов Кемеровской области И.И. Сеницыной.

\*\*\*

В 2017 году уполномоченный по правам человека в Кемеровской области продолжил проверку условий содержания лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, и соблюдения их прав в конвойных помещениях зданий судов.

По информации Управления Судебного департамента в Кемеровской области по состоянию 01.01.2018 г. общее количество помещений для конвоя на территории области - 42, из них не соответствуют требованиям

законодательства - 16. Количество помещений для лиц, содержащихся под стражей - 42, из них 30 не соответствуют необходимым требованиям по площади. В данных помещениях оборудовано 163 камеры для подсудимых, из которых 22 камеры также оборудованы с нарушением требований.

Многие помещения для конвоя в зданиях судов не соответствуют по занимаемой площади требованиям «СП 152.13330.2012. Свод правил. Здания судов общей юрисдикции. Правила проектирования», так как целый ряд судов располагается в зданиях, изначально не приспособленных для отправления правосудия.

В 15-ти судах конвойные помещения располагаются в подвальном помещении и на цокольном этаже, в 25-ти судах - на первом этаже; в 2-х судах - на втором этаже.

Подозреваемые и обвиняемые, подлежащие конвоированию в суды, обеспечиваются сухим пайком. Во всех конвойных помещениях имеется возможность для обеспечения содержащихся там лиц кипятком.

12 апреля 2017 г. уполномоченный по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волков посетил Центральный и Зенковский районные суды г. Прокопьевска. Оба суда расположены в одном здании, однако это не препятствует их полноценной работе, поскольку здание отвечает всем требованиям организации судопроизводства. В 2016 году завершился комплексный капитальный ремонт здания. Теперь оно оснащено современными системами охраны, пожаротушения и видеонаблюдения, а также системой контроля управления доступом.

Уполномоченный совместно с администраторами судов О.Н. Зайнуллиной и Н.Е. Манзуровой осмотрели конвойное помещение и залы судебных заседаний с целью ознакомления с условиями содержания лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, и соблюдения их прав. Все залы судебных заседаний оснащены защитными кабинками для участия в судебном заседании лиц, содержащихся под стражей. Кабины выполнены из прочного стекла, устойчивого к огнестрельному оружию.

Также Н.А. Волков встретился с председателем Зенковского районного суда И.Г. Семериковой и председателем Центрального районного суда Л.Г. Тихоновой. Во время встречи они обсудили вопросы, связанные с защитой прав граждан при производстве дел в судах.

13 апреля региональный уполномоченный встретился с председателем Прокопьевского районного суда Т.А. Герасимчук, которая рассказала о перспективах дальнейшего улучшения условий в здании суда как для лиц, содержащихся под стражей, так и для других участников судопроизводства. Уполномоченный ознакомился с условиями содержания лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, и соблюдением их прав во время рассмотрения дел в суде.

3 мая состоялась рабочая встреча Н.А. Волкова с председателем Анжеро-Судженского городского суда Е.В. Степанцовой. Председатель суда рассказала об истории создания Анжеро-Судженского городского суда, а

также о современной его деятельности. Во время посещения командир отдельного взвода охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых отдела МВД России по Анжеро-Судженскому городскому округу И.А. Перминов ознакомил уполномоченного с условиями содержания подсудимых в конвойном помещении суда.

Здание суда находится в бывшем здании обкома партии и не в полной мере соответствует современным требованиям законодательства. Конвойное помещение для подсудимых находится на первом этаже, нет заезда для специального автотранспорта стражи и посадки (высадки) обвиняемых (подсудимых), осужденных.

Для приведения здания суда в соответствие с требованиями необходим его капитальный ремонт.

С целью осмотра конвойного помещения и залов судебного заседания 23 июня кузбасский омбудсмен посетил Междуреченский городской суд. Проверка осуществлялась при участии заместителя председателя суда И.В. Эглит, администратора суда О.В. Любеной, начальника ИВС г. Междуреченска С.А. Тарасова и заместителя начальника полиции ОМВД России по г. Междуреченску А.В. Красова.

Уполномоченный ознакомился с условиями содержания лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.

Несмотря на имеющиеся проблемы, уполномоченный отмечает, что Управление судебного департамента в Кемеровской области, председатели и администраторы судов проводят большую работу по приведению зданий судов и конвойных помещений в соответствие с нормами законодательства и требованиями времени, проведению комплексных капитальных ремонтов конвойных помещений и камер для временного содержания подсудимых в зданиях судов.

\*\*\*

Еще одним важным направлением работы уполномоченного является взаимодействие с правоохранительными органами Кемеровской области. Особенно тесное взаимодействие сложилось у уполномоченного в 2017 году с областной прокуратурой.

Взаимодействие уполномоченного по правам человека в Кемеровской области и прокуратуры представляет собой согласованную деятельность, направленную на достижение единых целей и объединяющую использование имеющихся у них информационных, правовых, научных и организационных ресурсов в планировании и реализации совместных мероприятий.

Сотрудничество уполномоченного по правам человека в Кемеровской области и прокуратуры впервые было оформлено еще в 2004 году Соглашением о формах взаимодействия прокуратуры Кемеровской области и уполномоченного по правам человека в Кемеровской области.

13 ноября 2017 г. состоялась рабочая встреча заместителя начальника управления по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний

Генеральной Прокуратуры Российской Федерации С.Д. Сотченко, прокурора области П.В. Бухтоярова и уполномоченного по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волкова.

В ходе встречи обсуждались формы взаимодействия прокуратуры области с правозащитниками при соблюдении прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных в местах принудительного содержания.

Участники отметили, что вопросы соблюдения требований законов при содержании под стражей находятся на особом контроле органов прокуратуры, которые на постоянной основе взаимодействуют с уполномоченным по правам человека и общественной наблюдательной комиссией по данным вопросам.

В течение года сотрудники аппарата уполномоченного неоднократно совместно с представителями прокуратуры принимали участие в проверке соблюдения законодательства Российской Федерации в исправительных учреждениях ГУФСИН по Кемеровской области, а также в ИВС ГУ МВД России по Кемеровской области.

Так, например, 18 декабря ведущий консультант-юристоконсульт аппарата уполномоченного по правам человека в Кемеровской области И.С. Неведрова совместно с заместителем прокурора города Кемерово Е.Г. Смычковым и помощником прокурора г. Кемерово Н.М. Сиротой посетили изолятор временного содержания УВД г. Кемерово. Проверка осуществлялась при участии начальника ИВС В.В. Верлинского.

Проведение проверок соблюдения исполнения законов в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина по обращению уполномоченного также является одной из форм взаимодействия уполномоченного и органов прокуратуры. В 2017 году уполномоченным в органы прокуратуры было направлено 31 обращение по жалобам граждан на действия (бездействие) правоохранительных органов и органов местного самоуправления.

Так, при содействии прокуратуры было рассмотрено обращение гр. К. (вх. № К-10), которая жаловалась на бездействие администрации г. Киселевска. Квартиру, в которой она проживает, суд признал коммунальной. Однако данная квартира в реестре объектов муниципальной собственности г. Киселевска не числится, в органах юстиции не зарегистрирована, технической документации на нее нет.

В ходе прокурорской проверки установлено, что указанное общежитие в соответствии с распоряжением Коллегии Администрации Кемеровской области от 18.07.2012 года безвозмездно передано в муниципальную собственность Киселевского городского округа. Во исполнение указанного распоряжения по акту приема-передачи имущества из государственной собственности Кемеровской области в муниципальную собственность данное общежитие было передано. Общежитие после передачи его в ведение органа местного самоуправления статус специализированного жилого помещения утратило в силу закона.

Согласно сведениям, предоставленным Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Кемеровской области, зарегистрированные права на вышеуказанное жилое помещение в ЕГРП на недвижимое имущество и сделок с ним отсутствуют. Отсутствие собственника жилого помещения препятствует жильцу в осуществлении своих жилищных прав, гарантированных Конституцией РФ.

Таким образом, бездействие администрации и КУМИ Киселевского городского округа сделало невозможным присвоение единого адреса коммунальной квартире и ее постановку на кадастровый учет, а, следовательно препятствует постановке на кадастровый учет комнаты заявителя как части коммунальной квартиры, что в свою очередь препятствует регистрации за гр. К. прав собственности в порядке приватизации на вышеуказанное помещение.

По результатам проверки прокуратурой г. Киселевска главе города внесено представление об устранении нарушений федерального законодательства.

Во взаимодействии с прокуратурой было рассмотрено и обращение гр. Т. (вх. № Т-559) с жалобой на затягивание предварительного расследования сотрудниками отдела полиции «Ленинский» УМВД России по г. Кемерово.

Проверкой установлено, что в нарушение требований уголовно-процессуального законодательства следственные действия, имеющие значение для установления обстоятельств уголовного дела, не произведены, надлежащая оценка имеющимся в уголовном деле доказательствам не дана. В связи с выявленными нарушениями заместителем прокурора района руководителю следственного управления МВД России по г. Кемерово внесено представление. Таким образом, доводы жалобы гр. Т. оказались обоснованными.

Всестороннее взаимодействие уполномоченного и органов прокуратуры, а также активное использование правозащитного потенциала данного института помогает обеим сторонам эффективнее и качественнее решать задачи защиты прав и свобод граждан. Уполномоченный и прокуратура совместными усилиями должны и в будущем совершенствовать механизмы сотрудничества, поскольку они заинтересованы в укреплении российской государственности и защите прав человека на принципах законности и правопорядка.

### **Взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти**

Эффективная работа по соблюдению прав и свобод человека невозможна без тесного взаимодействие со всеми территориальными органами федеральных органов исполнительной власти.



*Большое значение в работе уполномоченного по правам человека в Кемеровской области в 2017 году имело сотрудничество и взаимодействие с Главным управлением МВД России по Кемеровской области.*

24 января уполномоченный по правам человека Н.А. Волков принял участие в расширенном заседании коллегии Главного управления МВД России по Кемеровской области по итогам 2016 года. Начальник управления генерал-лейтенант полиции Ю.Н. Ларионов отметил на коллегии, что в 2016 году органы внутренних дел выполнили поставленные задачи. Принятые сотрудниками органов внутренних дел меры привели к снижению числа тяжких и особо тяжких преступлений, квартирных краж, уличных грабежей, краж и угонов автотранспорта.

В 2017 году в аппарат уполномоченного поступило 54 обращения с жалобами на действия (бездействие) правоохранительных органов. В своих обращениях заявители жаловались на отказ в возбуждении уголовного дела или его прекращение, на незаконные методы ведения следствия, дознания, на неудовлетворительные условия содержания в изоляторах временного содержания.

Для рассмотрения таких жалоб в тесном взаимодействии с ГУ МВД уполномоченным и Главным управлением подписано соглашение о сотрудничестве. По указанным жалобам направлено 22 запроса в ГУ МВД России по Кемеровской области.

Так, например, к уполномоченному обратилась гр. Б. (вх. № Бпр. - 756) с жалобой на неправомерные действия сотрудников отдела полиции «Центральный» УМВД России по г. Кемерово. Гр. Б. обратилась в отдел полиции по факту нанесения ей побоев бывшим мужем. Однако в возбуждении административного дела по факту нанесения побоев ей было отказано, о данном решении должным образом она уведомлена не была. Заявитель неоднократно обжаловала отказное постановление в прокуратуру города. После обращения уполномоченного в Главное управление МВД получен ответ о том, что определение об отказе в возбуждении административного дела отменено. Принято решение о проведении служебной проверки.

В 2017 году продолжилась работа уполномоченного по правам человека по мониторингу обеспечения прав и законных интересов лиц, содержащихся в изоляторах временного содержания органов внутренних дел.

По данным ГУ МВД России по Кемеровской области, на территории области функционирует 19 ИВС, из которых 5 не в полной мере соответствуют предъявляемым требованиям, что связано с конструктивными особенностями зданий и их расположением, в том числе 4 (г. Мариинск, г. Мыски, г. Юрга, Яшкинский район) размещены в подвальных помещениях и 1 (г. Междуреченск) в полуподвальном. Данные объекты построены по устаревшим типовым проектам. Например, ИВС МО МВД России «Юргинский» - в 1955 году, ИВС отдела МВД России по Яшкинскому району - в 1969 году.

В целом подозреваемым и обвиняемым обеспечены требуемые условия содержания в ИВС территориальных органов МВД России. При этом в полном объеме проводятся медосмотры, санитарная и дезинфицирующая обработка, предоставляется индивидуальное спальное место, постельные принадлежности, трехразовое горячее питание. Принимаются меры по обеспечению прав спецконтингента на ежедневную прогулку, помывку, предоставляются для чтения художественная литература и издания периодической печати. Имеющейся штатной численности сотрудников ИВС достаточно для выполнения поставленных задач по охране и содержанию спецконтингента.

В 2017 году завершилось строительство ИВС на 50 мест Отдела МВД России по Гурьевскому району. Продолжается строительство ИВС на 75 мест Управления МВД России по г. Новокузнецку, планируемый ввод в эксплуатацию в декабре 2018 года.

В этом же году проведен капитальный ремонт ИВС ОМВД России по Яшкинскому району. Выполнены работы по устройству прогулочного двора, ремонту и наладке вентиляционного оборудования, замене штукатурного слоя в камерах и коридорах, устройству системы отопления, деревянных полов в камерах, подведению горячей воды, ремонту душевой, устройству медицинского кабинета.

Вместе с тем, в области есть изоляторы, приведение которых в полное соответствие предъявляемым требованиям путем строительства новых либо реконструкции имеющихся нецелесообразно по причине низкой результативности их деятельности. Так, например, в ИВС ОМВД России по Крапивинскому району нагрузка, как по содержащимся в ИВС, так и по числу отконвоированных лиц, в течении ряда лет была ниже среднеобластной и имела тенденцию к снижению. На основании мер прокурорского реагирования с целью устранения условий, способствующих нарушению прав граждан в изоляторе, приказом ГУ МВД России по Кемеровской области деятельность этого ИВС прекращена.

В рамках реализации Соглашения о сотрудничестве уполномоченным и сотрудниками аппарата уполномоченного, проводились регулярные проверки соблюдения условий содержания спецконтингента в изоляторах временного содержания и специальных приемниках для содержания лиц, арестованных в административном порядке, территориальных органов внутренних дел МВД России по Кемеровской области.

Так, 23 марта уполномоченный по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волков посетил с проверкой изолятор временного содержания Межмуниципального отдела МВД России «Юргинский». Проверка ИВС осуществлялась при участии заместителя начальника полиции В.В. Дубровина и врио начальника ИВС К.С. Стаськова.

Изолятор 1955 года постройки, находится в подвальном помещении. Лимит наполняемости 40 человек. В ИВС предусмотрены следственные кабинеты, медицинский кабинет, прогулочный двор, работает радиоточка.

Организовано бесплатное трехразовое питание, установлено видеонаблюдение, камеры оборудованы индивидуальными спальными местами, имеется душевая кабина.

Тем не менее, учитывая, что изолятор временного содержания расположен в подвальном помещении здания органа внутренних дел, он не соответствует строительным стандартам и правилам, условиям пожарной безопасности, а также требованиям законодательства в части обеспечения бытовых и медико-санитарных норм. Устранить эти несоответствия путем капитального ремонта или реконструкции не представляется возможным. Поэтому Главным управлением МВД России по Кемеровской области в Департамент тыла МВД России направлен пакет документов для включения в федеральную адресную инвестиционную программу по строительству новых изоляторов ИВС на 50 мест в г. Юрге.

Н.А. Волков проверил также условия содержания лиц, задержанных в административном порядке, в дежурной части отдела полиции «Юргинский», побеседовал с сотрудниками отдела.

12 апреля региональный уполномоченный посетил изолятор временного содержания Отдела МВД России по г. Прокопьевску. Открытие изолятора состоялось в сентябре 2015 года, тогда на месте поросшего бурьяном пустыря было возведено современное двухэтажное здание нового изолятора.

Данный ИВС отвечает всем требованиям федерального законодательства и международным стандартам. Он включает в себя двухэтажное здание, рассчитанное на 75 мест, закрытую автостоянку, помещение для содержания служебных собак и КПП. В камерных блоках расположено 20 камер, помещения для разогрева пищи, мойки и хранения посуды, медицинский изолятор для задержанных, кабинет для медицинского работника и процедурная. Также в изоляторе предусмотрены кабинеты для допросов, комната для свиданий и 3 прогулочных двора.

Уполномоченный побеседовал с подозреваемыми, обвиняемыми и административно-арестованными, содержащимися в изоляторе.

3 мая Н.А. Волков проверил условия содержания в изоляторе временного содержания, расположенном в отделе Министерства внутренних дел Российской Федерации по Анжеро-Судженскому городскому округу.

Изолятор рассчитан на 75 человек, на момент проверки в нем содержалось 14 человек. Уполномоченный осмотрел комнату обыска, куда поначалу попадают вновь прибывшие арестованные, душевые комнаты, комнату подогрева пищи. В камерах у каждого свое постельное белье, своя полочка, стол в камере. Со всеми арестованными проводятся прогулки один раз в день в течение часа. Для этого в ИВС оборудованы специальные прогулочные дворики.

Уполномоченный побеседовал с содержащимися в ИВС арестованными, жалоб на условия содержания и действия сотрудников не поступило.

7 июня кузбасский правозащитник посетил изолятор временного содержания Отдела МВД России по г. Осинники. С работой учреждения

уполномоченного ознакомил начальник ИВС В.А. Кудинов. Изолятор 1937 года постройки, однако в 2016 году в ИВС осуществлен капитальный ремонт камер содержания подозреваемых и обвиняемых, монтаж системы горячего водоснабжения, замена отопления и системы вентиляции. На момент проверки в изоляторе содержалось 10 человек, арестованных за совершение административных правонарушений.

28 июня Н.А. Волков проверил изолятор временного содержания Отдела МВД России по городу Междуреченску. Данное учреждение находится в полуподвальном помещении. Лимит наполняемости ИВС 51 человек, на момент проверки в нем содержалось 18 человек.

В изоляторе предусмотрены комнаты для производства досмотра и следственных действий, организовано бесплатное трехразовое питание, установлено видеонаблюдение.

В октябре уполномоченный осуществил проверку изолятора временного содержания МО МВД России «Беловский».

С деятельностью учреждения уполномоченного ознакомил начальник ИВС А.В. Бородин. Состоялась также встреча Н.А. Волкова с начальником МО МВД России «Беловский» Е.Ю. Власовым, который довел до сведения уполномоченного общую информацию о деятельности полиции в городе по предупреждению и пресечению преступности. Достигнута договоренность о сотрудничестве общественного помощника уполномоченного по Беловскому городскому округу И.Ю. Полянской и сотрудников полиции по правовому и профессиональному информированию учащихся школ г. Белово.

26 декабря уполномоченный принял участие в открытии нового изолятора временного содержания отдела МВД России по Гурьевскому району. Старый изолятор располагался в здании, построенном в 1941 году, и по технической оснащенности не соответствовал современным требованиям и мировым стандартам.

Строительство ИВС отдела МВД России по Гурьевскому району началось в 2015 году. Сегодня это современное двухэтажное здание, оснащенное по последнему слову техники и полностью соответствующее требованиям.

\*\*\*

*В отчетном году продолжилось тесное взаимодействие уполномоченного и ГУФСИН России по Кемеровской области на основании двустороннего Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве по вопросам соблюдения и восстановления нарушенных прав и гарантий человека.*

13 марта в Главном управлении прошло торжественное собрание, посвященное Дню работников уголовно-исполнительной системы, в котором принял участие уполномоченный по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волков.

Профессиональный праздник работников уголовно-исполнительной системы Российской Федерации отмечается 12 марта - в этот день в 1879 году император Александр II издал указ о создании тюремного департамента.

19 июля уполномоченный принял участие в заседании коллегии ГУФСИН по итогам работы за 1 полугодие 2017 года. С докладом о деятельности уголовно-исполнительной системы Кемеровской области выступил начальник ГУФСИН России по Кемеровской области. В своем докладе он отметил, что выполняя поставленные в начале года задачи, удалось добиться определенных результатов:

- в учреждениях не допущено массовых беспорядков и групповых неповиновений, побегов из-под охраны, пожаров, вспышек инфекционных и паразитарных заболеваний, употребления спецконtingентом наркотических средств;

- принимаемые меры по разгрузке следственных изоляторов позволили, как и в прошлом году, не допустить их перелимита;

- в интересах надзора установлено более ста видеокamer, общее количество которых сегодня превышает одну тысячу шестьсот единиц. (На необходимость увеличения количества видеокamer в учреждениях УИС и обязательной видеофиксации действий сотрудников и осужденных, а также возникающих конфликтных ситуаций, уполномоченный неоднократно обращал внимание в своих предыдущих ежегодных докладах.)

На коллегии также были определены основные задачи на второе полугодие.

30 октября состоялась коллегия ГУФСИН России по Кемеровской области, посвященная подведению итогов деятельности за 9 месяцев 2017 года, на которой также присутствовал региональный уполномоченный.

С докладом «Об основных проблемных вопросах в производственно-хозяйственной, сельскохозяйственной, финансово-экономической деятельности ГУФСИН России по Кемеровской области и основных задачах по завершению 2017 года» выступил главный инженер ГУФСИН Ю.П. Кобец.

На коллегии врио начальника ГУФСИН А.В. Косаргин подвел итоги и обозначил основные задачи на последний квартал уходящего года.

2 ноября Н.А. Волков принял участие в заседании круглого стола ФСИН России «Исправление осужденных и предупреждение совершения ими новых преступлений», а также в совещании в режиме видеоконференцсвязи с начальниками территориальных органов ФСИН России по вопросу «Подведение итогов деятельности воспитательных колоний территориальных органов ФСИН России за 9 месяцев 2017 года».

Важность данной темы касается всех субъектов России. Несмотря на принимаемые меры профилактики, как свидетельствует статистика, лица, освобожденные из мест лишения свободы, зачастую совершают повторные преступления.

Сотрудники уголовно-исполнительной системы ознакомили присутствующих с работой по подготовке осужденных к освобождению. В колониях функционируют школы, профессиональные училища, есть возможность дистанционно получить высшее образование. С лицами, отбывающими наказание, проводится информационно-консультативная работа при подготовке к освобождению. С первых дней лишения свободы с осужденными работают психологи.

Также на круглом столе был представлен опыт ряда территориальных органов по ресоциализации и взаимодействию с реабилитационными центрами по социальному сопровождению лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

В завершение многие из участников выступили с предложениями по повышению эффективности проводимой работы, которые были приняты во внимание руководством Федеральной службы исполнения наказаний.

В состав уголовно-исполнительной системы Кемеровской области входят 4 следственных изолятора и 21 исправительное учреждение. В их числе: 1 воспитательная колония, 2 колонии для женщин, 4 лечебно-исправительных учреждения, 4 колонии-поселения, где осужденные занимаются сельским хозяйством и обработкой леса.

Численность подозреваемых, обвиняемых и осужденных, содержащихся в исправительных учреждениях Кузбасса, составляет 15 106 человек. Численность лиц, состоящих на учете в уголовно-исполнительной инспекции, составляет более 16 тысяч человек.

Последовательная политика государства по гуманизации уголовных наказаний способствовала увеличению численности осужденных к наказаниям и мерам уголовно-правового характера, не связанным с изоляцией от общества. За 2017 год по учетам ФКУ УИИ прошло 34337 осужденных, что на 11 % больше, чем в аналогичный период прошлого года.

По информации ГУФСИН России по Кемеровской области по состоянию на 01.01.2018г. в исправительных учреждениях области содержалось:

- женщин - 1 438,
- не совершеннолетних - 73 (из них, в МВК - 55, в СИЗО - 16, в больнице при ИК-5 - 2),
- ВИЧ-инфицированных больных - 3915 (в том числе женщин - 464),
- больных туберкулезом - 716,
- инвалидов - 563 (1 группа - 12, 2 группа - 285, 3 группа - 266),
- трудоспособных осужденных - 12786, из них трудоустроенных - 5386,
- не имеющих в личном деле паспорта, либо имеющих паспорт, срок действия которого истек - 775 (на 01.01.2016 - 1120)

С целью осуществления контроля за соблюдением прав, свобод и достоинства человека в местах лишения свободы уполномоченный лично посетил ИК-1 (г. Мариинск), ИК-5 (г. Кемерово), ИК-22 (Кемеровский район), ИК-50 (г. Юрга), ЛИУ-21 (г. Тайга), СИЗО-2 (г. Новокузнецк), МВК

(г. Мариинск), СИЗО-4 (г. Анжеро-Судженск), КП-3 (Чебулинский район). При этом некоторые учреждения уполномоченный посетил неоднократно.

Так, 1 февраля уполномоченный по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волков осуществил проверку сведений о нарушении прав граждан, содержащихся в ФКУ ЛИУ-21 ГУФСИН России по Кемеровской области. Проверка проводилась по поручению Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой по поступившему к ней обращению от исполнительного директора Общероссийского общественного движения «За права человека» о якобы массовом избиении осужденных сотрудниками учреждения.

При проведении проверки присутствовал заместитель начальника ГУФСИН России по Кемеровской области В.Г. Гусев. В ходе проверки уполномоченным в индивидуальном порядке были опрошены 22 осужденных. Факты, изложенные в обращении не подтвердились.

17 февраля уполномоченный по правам человека в Кемеровской области согласно плану рабочих мероприятий посетил ФКУ ИК-22.

Н.А. Волков принял участие в правовом информировании осужденных, готовящихся к освобождению. Лицам, отбывающим наказание, рассказали о различных формах поддержки после освобождения из мест лишения свободы.

Перед осужденными выступили также прокурор Кемеровской прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях К.В. Топорков, помощник начальника ГУФСИН России по Кемеровской области по соблюдению прав человека в УИС И.А. Хохлова, председатель общественной наблюдательной комиссии Кемеровской области Н. В. Янкин, член ОНК Кемеровской области В.А. Толмачева, директор Центра социальной адаптации населения г. Кемерово Ю.С. Шевчук.

Затем уполномоченный и прокурор по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях выступили перед сотрудниками исправительного учреждения по вопросам взаимодействия с ГУФСИН России по Кемеровской области, которое осуществляется в рамках Соглашения о сотрудничестве.

23 марта Н.А. Волков принял участие в выездном заседании комиссии по вопросам помилования на территории Кемеровской области. На комиссии было рассмотрено 17 ходатайств осужденных, в том числе 10 ходатайств с личным участием заявителей. По трем ходатайствам были приняты положительные решения.

Заседание комиссии проводилось в ФКУ ИК-50, в которой содержатся осужденные женщины. Учреждение рассчитано на 310 мест. Имеется также участок колонии-поселения с лимитом 20 мест. Члены комиссии также ознакомились с условиями содержания осужденных, с учебно-производственной базой.

23 марта традиционно сотрудники аппарата уполномоченного приняли участие в открытии театрального сезона в ФКУ ИК-29 ГУФСИН России по Кемеровской области.

Уже двенадцать лет подряд в этом исправительном учреждении действует театр «Камелек». За это время осужденные сыграли 12 театральных постановок - каждый год готовится новая пьеса. В 2017 году группа представила зрителям, комедию современного французского сценариста Ф. Вебера «Ужин с дураком».

Театральные студии в исправительных учреждениях редкость, и за этим стоит большая работа учителей школы ИК-29, а самое главное, что выходят на сцену артисты не по принуждению, ведь видны их эмоции, их общение со зрителем. А следовательно, процесс перевоспитания осужденных проходит намного эффективнее.

20 апреля региональный уполномоченный посетил колонию строго режима для содержания осужденных мужчин ФКУ ИК-1.

Проверка проводилась совместно с начальником отдела воспитательной работы с осужденными ГУФСИН России по Кемеровской области В.В. Корбань. С деятельностью учреждения уполномоченного ознакомил начальник колонии А.И. Анюхин. Проверяющими также осмотрены территория и помещения колонии, в том числе клуб, столовая, помещения камерного типа. Во время беседы Н.А. Волкова с лицами, содержащимися в колонии, жалоб на условия содержания и действия сотрудников не поступило.

Также 20 апреля уполномоченный по правам человека Н.А. Волков принял участие в выездном заседании комиссии по вопросам помилования на территории Кемеровской области, которое состоялось в Мариинской воспитательной колонии. Было рассмотрено 17 ходатайств осужденных, в том числе 10 с личным участием заявителей.

Члены комиссии проверили условия содержания несовершеннолетних в исправительном учреждении.

3 мая и 30 октября кузбасский правозащитник и сотрудники аппарата уполномоченного посетили ФКУ СИЗО-4 ГУФСИН России в Кемеровской области. Поводом для посещения послужили обращения обвиняемых и осужденных с жалобами на условия содержания в следственном изоляторе. Начальник следственного изолятора А.А. Ладан проинформировал уполномоченного о деятельности учреждения.

В ходе проверки были осмотрены жилые отряды, медицинская часть, пищеблок, душевые комнаты. По вопросу качества оказания медицинской помощи информацию предоставил заместитель начальника МСЧ № 42 ФСИН России М.А. Зеленин.

28 июня уполномоченный по правам человека Н.А. Волков осуществил выезд в ФКУ СИЗО-2 ГУФСИН России по Кемеровской области по жалобе матери одного из обвиняемых, содержащихся в учреждении. Проверка осуществлялась при участии начальника учреждения полковника внутренней службы С.Н. Быкова и врио начальника ГУФСИН России по Кемеровской области А.В. Косаргина. При личной беседе обвиняемый претензии к администрации учреждения не предъявил.



20 июля в рамках деятельности комиссии по вопросам помилования на территории Кемеровской области региональный уполномоченный проверил условия содержания в колонии-поселении № 3 (пос. Новоивановский Чебулинского района). Учреждение занимается производством сельхозпродукции, в том числе продукции растениеводства, животноводства, мукомольного производства для нужд УИС Кемеровской области.

21 сентября Н.А. Волков в плановом порядке вновь посетил ФКУ ИК-1 (г. Мариинск). Уполномоченный ознакомился с производством учреждения, которое специализируется на выпуске сушеного картофеля, масла подсолнечного, выпечке хлебобулочных изделий, производстве строительных материалов, деревообработке, изучил организацию работы комнат длительных и краткосрочных свиданий, комнаты ожидания для родственников, условия проживания в отрядах.

В 2017 году продолжали поступать обращения от осужденных, находящихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, и их родственников с жалобами на медицинское обеспечение (отсутствие лекарств и медицинских специалистов) и с заявлениями о содействии в госпитализации.

Лица, заключенные под стражу, как и все граждане, получают бесплатную медицинскую помощь в рамках Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Медицинское обеспечение осужденных в учреждениях ГУФСИН России по Кемеровской области оказывается в МСЧ-42, в которую входят 27 обособленных филиалов, из которых 6 больниц (3 из них туберкулезного профиля), 2 центра медицинской и социальной реабилитации, а также дом ребенка, функционирующий при ИК-35.

В 2017 году по вопросу оказания медицинской помощи в аппарат уполномоченного по правам человека в Кемеровской области поступило 24 обращений, жалоб и заявлений от подследственных, осужденных и их родственников.

3 февраля Н.А. Волков совместно с первым заместителем начальника ГУФСИН России по Кемеровской области А.В. Косаргиным посетили межобластную больницу №1 ФКУ ИК-5 ГУФСИН России по Кемеровской области.

При проведении проверки установлено, что в целом работа медицинского учреждения организована в соответствии с требованиями законодательства и Порядка организации медицинской помощи лицам, отбывающим наказание в местах лишения свободы и заключенным под стражу. Обеспечено оказание медицинской помощи при обращении подозреваемых, обвиняемых и осужденных в плановом порядке, а также оказание неотложной и экстренной медицинской помощи.

Вместе с тем, по мнению уполномоченного, в учреждениях УИС существует большая очередь на госпитализацию в плановом порядке, что требует неотлагательных мер по ее сокращению.

Так, например, к уполномоченному обратилась супруга осужденного К., содержащегося в ИК-1 гр. Х. (вх. Хэл-205) с жалобой на несвоевременное оказание ему медицинской помощи. При проведении проверки по данной жалобе выяснилось, что К. был осмотрен врачом - хирургом 13.01.2017г. показаний для экстренной госпитализации нет. 30.01.2017г. оформлен наряд на плановую госпитализацию в филиал «Больница №1» ФКУЗ МСЧ-42 ФСИН России. Однако, госпитализация была назначена только на 1.07.2017 года. Таким образом, осужденный, нуждающийся в лечении, вынужден ждать его полгода.

Хотел бы отметить, что обращения уполномоченного в интересах граждан, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы и нуждающихся в медицинской помощи, администрация ФКУЗ МСЧ № 42 ФСИН России рассматривает оперативно и своевременно принимает все необходимые меры.

\*\*\*

*Большое внимание в 2017 году уделялось и взаимодействию с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Кемеровской области.*

Так, 1 марта уполномоченный по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волков принял участие в расширенном заседании коллегии УФССП «Об итогах деятельности УФССП России по Кемеровской области в 2016 году и задачах на 2017 год».

На заседании коллегии были отмечены положительные результаты работы судебных приставов Кузбасса за 2016 год, а также недостатки и пути их устранения. Руководителем УФССП Д.Г. Ткаченко доведена информация о новеллах в законодательстве в связи с вступлением в силу изменений Федерального закона «О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности» и Федерального закона «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях». Также главный судебный пристав Кузбасса рассказал об изменениях, внесенных в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, касающихся взыскания платы за жилищно-коммунальные услуги.

15 августа состоялось заседание коллегии по итогам деятельности УФССП России по Кемеровской области в первом полугодии 2017 года и мерам по активизации работы во втором полугодии 2017 года.

В ходе работы коллегии были определены основные задачи и направления работы на предстоящий период. Большое внимание было уделено улучшению работы по реализации имущества должников, организации работы по обращениям граждан, проведению масштабной и регулярной служебной подготовки сотрудников.

1 ноября региональный правозащитник принял участие в торжественном мероприятии, посвященном «Дню судебного пристава».

В 2017 году продолжилось также сотрудничество в рамках проведения Дня единого приема граждан. Так, 12 июля в УФССП России по Кемеровской области был проведен совместный прием граждан главным судебным приставом Д.Г. Ткаченко и уполномоченным по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волковым.

Целью данного мероприятия явилось обеспечение беспрепятственного доступа граждан на прием по вопросам исполнения судебных решений, актов иных органов и обеспечения установленного порядка деятельности судов, а также оказание гражданам юридической помощи по указанным вопросам.

Основные вопросы, с которыми граждане обратились в этот день к должностным лицам, это неисполнение требований исполнительных документов, вынесение постановлений о запрете регистрационных действий в отношении имущества должников, разъяснение порядка исполнения требований исполнительных документов, принятие мер, направленных на исполнение требований исполнительных документов, наложение ареста на расчетные счета должников, не подлежащие аресту. (Согласно ст. 101 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» нельзя обращать взыскание на денежные суммы, выплачиваемые в возмещение вреда, причиненного здоровью, в качестве алиментов, пенсии по случаю потери кормильца и т.п.)

По итогам Дня единого приема граждан в Кемеровской области всего принято 1 140 граждан, 217 должников произвели оплату своих задолженностей на месте на общую сумму 1 млн. 216 тыс. руб.

Одним из примеров эффективной совместной деятельности уполномоченного и службы судебных приставов по защите прав человека является также своевременное принятие мер по обращению гр. Д. (вх. №Д-443), содержащегося в Центре временного содержания иностранных граждан ГУ МВД России по Кемеровской области, по вопросу исполнения судебного решения об административном выдворении его за пределы Российской Федерации.

В результате слаженной работы государственных органов судебным приставом-исполнителем для выдворения гр. Д. были приобретены авиабилеты и организовано его препровождение до пункта пропуска через Государственную границу РФ.

\*\*\*

*В 2017 году продолжилось взаимодействие уполномоченного с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Кемеровской области.*

Так, 17 мая уполномоченный по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волков принял участие в заседании Координационного совета при Главном управлении Минюста России по Новосибирской области в режиме видеоконференции, посвященном вопросу «О состоянии деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы в Сибирском

федеральном округе по материально-бытовому и медико-санитарному обеспечению осужденных, подозреваемых и обвиняемых, содержащихся под стражей».

В заседании принимали участие представители Департамента нормативно-правового регулирования, анализа и контроля в сфере исполнения уголовных наказаний и судебных актов Минюста России, Департамента организации и контроля Минюста России, управлений Минюста России по субъектам России в СФО, центрального аппарата ФСИН России, Главных управлений и управлений ФСИН России по субъектам СФО, органов прокуратуры, уполномоченных по правам человека в субъектах СФО.

24 мая в режиме видеоконференции под председательством директора Департамента по вопросам правовой помощи и взаимодействию с судебной системой Минюста России А.В. Дроновой состоялось видеосоветание с участием территориальных органов Минюста России Сибирского федерального округа, региональных адвокатских и нотариальных палат, уполномоченных по правам человека и уполномоченных по правам ребенка, управлений МВД России, уполномоченных органов в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, а также негосударственной системы бесплатной юридической помощи на территории Сибирского федерального округа.

В рамках совещания были рассмотрены вопросы реализации на территории Сибирского федерального округа Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и Федерального закона от 31.05.2002 № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» в Сибирском федеральном округе.

28 сентября региональный уполномоченный также принял участие в заседании Координационного совета при Управлении Министерства юстиции России по Кемеровской области.

Начальник Управления Минюста России по Кемеровской области Л.И. Серебренникова выступила с докладом на тему «Предоставление государственных услуг как способ реализации прав граждан и организаций». Начальники отделов Управления Ю.С. Анульева и Г.А. Знаменская довели до сведения присутствующих информацию о правоприменительной практике по предоставлению услуг в сфере некоммерческих организаций, проставлению апостиля, истребованию личных документов. Также на заседании заместитель начальника Управления ЗАГС Кемеровской области Л.М. Вишнякова проинформировала о предоставлении государственных услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния.

Участники мероприятия обсудили не только результаты работы, но и нерешенные вопросы, касающиеся обеспечения условий доступности, выполнения отдельных административных процедур при предоставлении государственных услуг и наметили пути их решения.

*В 2017 году уполномоченный по правам человека продолжил подписание соглашений о взаимодействии и сотрудничестве.*

Так, 19 января уполномоченный по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волков и начальник Кузбасского линейного управления внутренних дел на транспорте Н.Н. Кротовский подписали Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии в области укрепления правопорядка и обеспечения безопасности основ конституционного строя в сфере общественных отношений, возникающих в связи с реализацией гражданами их прав и свобод. Соглашением определены формы взаимодействия сторон, взаимный обмен информацией, подготовка документов или совместных докладов для информирования федеральных органов государственной власти РФ, Управления региональных и общественных связей МВД России, органов законодательной (представительной) и исполнительной государственной власти субъектов Российской Федерации по фактам выявленных посягательств на основы конституционного строя Российской Федерации, правопорядок и законные права и свободы граждан, совершенствование законодательства и правоприменительной практики, взаимодействие в области правового просвещения и др.

10 апреля состоялось подписание Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии с Западно-Сибирским следственным управлением на транспорте Следственного комитета Российской Федерации.

Соглашением предусмотрен обмен информацией о фактах нарушения прав и законных интересов человека и гражданина, гарантированных государством, в т.ч. представляющей взаимный интерес, оказание взаимной консультативной помощи по вопросам, связанным с обеспечением основных гарантий государственной защиты прав и законных интересов человека и гражданина, формирования единой информационной политики, организации и проведения совместных мероприятий по вопросам укрепления законности.

Соглашение подписали уполномоченный по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волков и руководитель Западно-Сибирского следственного управления на транспорте Следственного комитета Российской Федерации С.А. Грызыihin.

19 июня заключено Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии между уполномоченным по правам человека в Кемеровской области и следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Кемеровской области.

Стороны обязались осуществлять сотрудничество и взаимодействие в сфере обеспечения и защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина.

4 июля в целях обеспечения прав граждан с ограниченными возможностями здоровья по вопросам установления инвалидности, определения мер социальной поддержки и реабилитации, заключено соглашение о сотрудничестве и взаимодействии между региональным

уполномоченным и руководителем Федерального казенного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Кемеровской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации О.Н. Гаврилюк.

20 сентября состоялось подписание Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии уполномоченного по правам человека в Кемеровской области и Кемеровского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» (председатель Совета Кемеровского регионального отделения Д.В. Рыбаков, исполнительный директор А.В. Переладов).

### **Взаимодействие с органами местного самоуправления**

Большое место в работе уполномоченного занимает сотрудничество с главами муниципальных образований и председателями городских и районных Советов народных депутатов.

Тесное взаимодействие, налаженное со многими главами органов местного самоуправления, позволяет без лишней волокиты восстанавливать права граждан там, где они нарушены.

Так, 23 марта состоялась рабочая встреча уполномоченного по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волкова с главой Юргинского городского округа С.В. Поповым и председателем городского Совета народных депутатов А.Н. Крыловым, на которой обсуждались вопросы перспективного развития округа, соблюдения прав и законных интересов граждан.

После встречи состоялся личный прием граждан. В ходе приема жители города обратились к уполномоченному с жалобами на нарушение социальных прав, жилищного и трудового законодательства. Всем гражданам оказана необходимая правовая помощь.

12 апреля Н.А. Волков провел прием граждан в г. Прокопьевске. В приеме граждан также приняли участие глава Прокопьевского городского округа А.Б. Мамаев, заместитель главы города по строительству и жилищным вопросам А.В. Неб, заместитель главы города по социальным вопросам Н.В. Маслова, специалисты администрации города, и.о. начальника Межрайонного отдела судебных приставов по г. Прокопьевску и Прокопьевскому району Е.В. Янок, помощник уполномоченного по правам человека в Прокопьевском городском округе Н.П. Щербакова.

Большинство обращений касалось вопросов предоставления жилья. По обращениям, требующим рассмотрения на местном уровне, были даны поручения главе города.

13 апреля региональный уполномоченный и председатель Совета народных депутатов И.А. Лошманкина провели совместный прием граждан в Прокопьевском муниципальном районе.

Перед началом приема состоялась рабочая встреча уполномоченного по правам человека с главой Прокопьевского муниципального района Н.Г. Шабалиной и председателем районного СНД И.А. Лошманкиной, где Н.А. Волков вручил председателю Совета народных депутатов Диплом уполномоченного по правам человека в Кемеровской области «За защиту прав человека в Кузбассе».

7 июня кузбасский уполномоченный и помощник уполномоченного по Осинниковскому и Калтанскому городским округам В.В. Шустов провели выездной прием в городах Осинники и Калтан.

С каждым заявителем состоялась личная беседа, в рамках которой граждане смогли обсудить с уполномоченным интересующие их вопросы. Ни один вопрос не остался без внимания уполномоченного. Граждане получили разъяснения действующего законодательства, а также рекомендации по их дальнейшим действиям.

Состоялись встречи уполномоченного с исполняющей обязанности главы Калтанского городского округа Л.А. Шайхелисламовой, главой города Осинники И.В. Романовым, председателем Калтанского городского СНД М.В. Куликовой. На этих встречах обсуждалась социально-экономическая ситуация в муниципальных образованиях и вопросы улучшения работы по защите прав жителей этих городов.

28 июня в соответствии с планом работы Н.А. Волков посетил г. Междуреченск, где также провел выездной прием. В приеме граждан приняли участие общественный помощник уполномоченного по Междуреченскому городскому округу В.Я. Гаврилова и начальник отдела по работе с общественностью И.Б. Некрасова.

Уполномоченный также встретился с главой города С.А. Кислициным и председателем городского СНД О.П. Шаховой. На встрече обсуждались направления дальнейшей работы по защите прав граждан. Н.А. Волков вручил главе города Диплом уполномоченного по правам человека в Кемеровской области «За защиту прав человека в Кузбассе».

29 июня кузбасский правозащитник провел выездной прием в Новокузнецком городском округе. На приеме присутствовали общественный помощник уполномоченного по правам человека в Кемеровской области по Новокузнецкому городскому округу Н.Ю. Федорчук, первый заместитель главы города Е.А. Бедарев, начальник отдела писем и приёма граждан Г.Ю. Коноплина, начальник отдела мониторинга горных отвалов ликвидированных шахт Б.Л. Полукеев.

Перед началом приема состоялась рабочая встреча уполномоченного по правам человека с главой города С.Н. Кузнецовым, на которой были обсуждены пути и направления совершенствования дальнейшей работы по соблюдению и защите прав человека в городском округе.

7 сентября уполномоченный встретился с председателем Совета народных депутатов Топкинского муниципального района Т.А. Иштугиной для согласования вопроса о продлении полномочий общественного помощника

уполномоченного по правам человека по Топкинскому муниципальному району Г.А. Телегина.

В этот же день в преддверии выборов в органы местного самоуправления и дополнительных выборов депутатов Совета народных депутатов Кемеровской области четвертого созыва, уполномоченный по правам человека встретился с председателем Территориальной избирательной комиссии Топкинского муниципального района М.А. Маракулиной и секретарем комиссии О.В. Сквородкиной. В рабочей встрече также приняли участие председатель Топкинской городской организации общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» С.А.Васильков и ведущий консультант-юристоконсульт аппарата уполномоченного по правам человека в Кемеровской области И.С. Неведрова. На встрече обсуждался вопрос обеспечения условий для беспрепятственного доступа в помещения для голосования избирателей, являющихся инвалидами. Затем уполномоченный посетил избирательные участки, расположенные в МАУ «Физический оздоровительный комплекс Олимп», ДК «Цементник» и МОУ ДОД «Дворец творчества детей молодежи».

27 сентября сотрудники аппарата уполномоченного М.В. Катунина, И.С. Неведрова и А.А. Рыжова приняли участие в торжественном мероприятии, посвященном Дню уважения старшего поколения, проходившем в Доме творчества детей и молодежи города Топки. Ветераны педагогического труда города были отмечены Благодарственными письмами уполномоченного по правам человека в Кемеровской области за многолетний добросовестный труд по обучению и воспитанию подрастающего поколения.

21 сентября Н.А. Волков, общественный помощник уполномоченного по Тисульскому району И.В. Алексеева, председатель Совета народных депутатов Тисульского района Л.Е. Карастелева, начальник юридического отдела администрации Тисульского района А.А. Губарев провели прием граждан в Тисульском муниципальном районе.

На приеме жителей района в основном интересовали вопросы предоставления жилищно-коммунальных услуг. Им была оказана необходимая правовая помощь.

Перед началом приема уполномоченный встретился с главой Тисульского муниципального района В.Г. Хисамовой и председателем Совета народных депутатов Тисульского муниципального района Л.Е. Карастелевой.

10 октября состоялся выездной прием в Беловском городском округе. В приеме граждан также приняли участие помощник уполномоченного по правам человека по городу Белово И.Ю. Полянская, начальник отдела по учёту и распределению жилой площади Е.Н. Бедарева, начальник административно-правового отдела М.В. Худяков, начальник отдела по работе с обращениями граждан В.В. Салагаева.

При личной встрече заявители смогли обсудить с уполномоченным все интересующие их вопросы.



Н.А. Волков также встретился с главой города А.В. Курносковым и заместителем главы Беловского городского округа - руководителем аппарата С.Г. Лобановой. Глава проинформировал уполномоченного о социально-экономической ситуации в городе и перспективах его развития.

В этот же день состоялся прием граждан уполномоченным по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волковым в Беловском муниципальном районе совместно с председателем районного Совета народных депутатов Л.В. Генъш.

Всем обратившимся уполномоченный оказал помощь, выслушал, дал необходимые разъяснения и рекомендации. Часть вопросов были разрешены на месте, часть наиболее сложных проблем рассмотрена юридическим отделом аппарата уполномоченного впоследствии.

Перед приемом состоялась встреча уполномоченного с главой района В.А. Астафьевым, председателем районного СНД Л.В. Генъш, первым заместителем главы А.Б. Заварыкиным.

Таким образом, кроме постоянного приема граждан в аппарате уполномоченного в г. Кемерово, в 2017 году было проведено 10 выездных приемов в городах и районах области, на которых основные проблемы обратившихся были разрешены непосредственно на месте в тесном взаимодействии с руководителями ОМСУ.

\*\*\*

Значительный вклад в защиту прав граждан в Кузбассе вносят *общественные помощники уполномоченного по правам человека в муниципальных образованиях Кемеровской области.*

В 2017 году в регионе осуществляли свою деятельность 29 помощников уполномоченного. Они сотрудничают с администрациями муниципальных образований, правоохранительными органами, руководителями различных организаций.

Общественные помощники регулярно проводят прием граждан, оказывая им бесплатную юридическую помощь. Однако деятельность их на этом не ограничивается.

Так, например, с 2014 года общественный помощник по Крапивинскому муниципальному району Н.С. Козутина принимает участие в выездах бригады мобильной социальной помощи совместно с учреждениями социальной защиты населения Крапивинского района и общественными организациями. В 2017 году было осуществлено 23 выезда бригады в 62 населенных пункта. В ходе выездов помощником уполномоченного совместно с председателем Совета ветеранов Крапивинского муниципального района Ю.М. Чушкиным проведено более 500 разъяснительных бесед о действиях граждан, находящихся на социальном обслуживании на дому о мерах личной безопасности (посягательства мошенников, чрезвычайные происшествия и т.д.).

Выездная работа позволяет уделять внимание гражданам, не имеющим возможности самостоятельно обратиться в учреждения Крапивинского района.

В 2017 году с участием Н.С. Козутиной проведено несколько крупных мероприятий. Это форум социальных проектов, реализуемых на территории Кемеровской области, акция «Правовое поле пенсионера», проводимая в рамках месячника ко Дню уважения старшего поколения. Также общественный помощник участвовала в мероприятиях, посвященных Дню правовой помощи детям на базе муниципального бюджетного учреждения «Библиотечная система» Крапивинского района.

Кроме того, помощник уполномоченного по Крапивинскому муниципальному району выступила с докладом на тему: «Анализ обращений граждан, освободившихся из мест лишения свободы, в администрацию Крапивинского муниципального района, а также к общественному помощнику уполномоченного по правам человека в Кемеровской области по Крапивинскому району в 2016 году и в 1 квартале 2017 года» на заседании Наблюдательного совета по социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы на территории Крапивинского муниципального района.

Также в 2017 году Н.С. Козутина участвовала в форуме приемных семей. Организатором форума выступил отдел опеки и попечительства управления образования Крапивинского района.

5 декабря 2017 года в городе Новокузнецке состоялось подведение итогов конкурса социально значимых проектов «Большие дела малой Родине». Н.С. Козутина стала победителем конкурса в номинации «С добром в Ваш дом». Главная цель проекта - приобщение людей старшей возрастной категории к систематическим занятиям спортом путем создания соответствующих условий, в частности к занятиям настольным теннисом. За счет полученных грантовых средств будет приобретен необходимый инвентарь для занятий настольным теннисом.

Общественные помощники уполномоченного по правам человека - это трудолюбивые люди с активной жизненной позицией. Все они занимаются общественной деятельностью, связанной с соблюдением прав человека, многие из них уделяют огромное внимание просвещению не только взрослого поколения, но и молодежи.

Так, помощник уполномоченного в Беловском городском округе И.Ю. Полянская является куратором Муниципального Совета детей при уполномоченном по правам ребенка в Кемеровской области.

Общественное объединение школьников действует на базе Дворца творчества детей и молодежи. Старшеклассники изучают нормы гражданского права, расширяют кругозор, примеряют на себя профессию правозащитника. Совет детей обязывает юных лидеров быть одновременно серьезными и любознательными. В рамках круглых столов и дискусионных площадок подростки изучают механизмы законодательства и компетенции каждой из

трех ветвей власти. Теоретические знания подкрепляются советами знатоков юриспруденции.

В 2017 году И.Ю. Полянская организовала для совета большое количество мероприятий. Например, экскурсию в Беловский городской суд, круглый стол с участием председателя городской Комиссии по делам несовершеннолетних, посещение и ознакомление с работой Межмуниципального отдела МВД «Беловский», встречу с руководителем отдела ГИБДД Межмуниципального отдела МВД России «Беловский» и др.

Говоря об обращениях, поступивших к общественным помощникам уполномоченного в муниципальных образованиях в 2017 году, необходимо отметить, что наибольшее их количество касается необходимости соблюдения и защиты жилищных прав и прав граждан в сфере ЖКУ.

Так, к помощнику уполномоченного по правам человека по Междуреченскому городскому округу В.Я. Гавриловой неоднократно поступали обращения, касающиеся ремонта домов, расчета платы за жилищно-коммунальные услуги. По каждому обращению помощником даны разъяснения. Проблемы, требующие незамедлительного принятия мер, были разрешены путем взаимодействия помощника уполномоченного с соответствующими структурами городского хозяйства и администрацией города.

К В.Я. Гавриловой также обратился пенсионер гр. А., который пояснил, что не согласен на замену за свой счет электросчетчика устаревшей модели. Понимая материальные проблемы пенсионера, главе города было направлено ходатайство об оказании материальной помощи гр. А. в размере, достаточном на приобретение и установку электросчетчика. Постановлением главы города Междуреченска С.А. Кислицина материальная помощь гражданину была выделена.

К помощнику уполномоченного по Прокопьевскому городскому округу Н.П. Щербаковой обратились жители одного из домов в г. Прокопьевске с жалобой на ЖЭК №10, поводом послужило длительное отсутствие снегоборочных работ во дворе. Обращение помощником уполномоченного передано диспетчеру управляющей компании, через три дня двор был почищен, а снег из двора вывезен.

В минувшем году имели место и обращения граждан к помощникам уполномоченного о нарушении их прав в сфере здравоохранения.

Так, к Н.П. Щербаковой обратилась пенсионер гр. Ч., которая пояснила, что имеет временную прописку в городе Прокопьевске, ей пришлось обратиться в ГБУ ЗКО «Прокопьевская городская больница №4» так как она заболела. В приеме заявителю отказали, ссылаясь на то что она не прописана по адресу и не прикреплена к этой медицинской организации. Помощником был осуществлен телефонный звонок главному врачу больницы, вызов зафиксировали и выслали врача на дом. В дальнейшем заявитель планирует прикрепиться к данной больнице.

Обращения граждан, поступившие к общественным помощникам в 2017 году затронули и социальную сферу.

Так, например, к помощнику уполномоченного по Ижморскому муниципальному району Т.Л. Жаворонковой обратились жители района, которые вследствие маломобильности не смогли попасть на комиссию медико-социальной экспертизы в г. Анжеро-Судженске. Помощником уполномоченного были направлены запросы в соответствующие органы, оформлены документы, граждане получили группы инвалидности и индивидуальные программы реабилитации и абилитации.

Также к Т.Л. Жаворонковой отделом МВД России по Ижморскому району были направлены двое граждан без определенного места жительства. После обращений общественного помощника в органы социальной защиты населения они были отправлены в социально-реабилитационный центр г. Кемерово.

Благодаря равнодушию и собственной инициативе, помощники прибегают к различным способам в защите прав граждан, в том числе привлекая меценатов.

Так, например, к помощнику уполномоченного по Прокопьевскому городскому округу обратилась пенсионер, инвалид 2 группы гр. П. Пока заявитель проходила ежегодное подтверждение инвалидности, сроки на предоставление льготного угля или пособия истекли. Она обратилась за помощью о предоставлении угля на тот срок пока ей перечислят компенсацию, которую она все же оформила. По личной просьбе помощника уполномоченного предприниматель А.В. Пестерников оказал помощь в доставке двух тонн угля гр. П.

Для организации обмена опытом между общественными помощниками аппаратом уполномоченного по правам человека в Кемеровской области регулярно проводятся с ними семинары.

Так, 11 апреля 2017 года состоялся семинар, на котором уполномоченный представил свой доклад «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Кемеровской области в 2016 году».

На семинаре Н.А. Волков отметил большую работу, проводимую помощниками по восстановлению нарушенных прав граждан.

Кроме того, в данном мероприятии приняла участие заместитель директора ГКУ КО «Государственный архив Кемеровской области» С.В. Измайлова, которая выступила с докладом о реализации прав граждан на получение и использование информации, содержащейся в документах, хранящихся в ГКУ КО «Государственный архив Кемеровской области».

Второй семинар в 2017 году состоялся 7 декабря. В ходе мероприятия уполномоченный поблагодарил помощников за эффективную работу по восстановлению нарушенных прав граждан, поздравил юбиляров и представил свой специальный доклад «О реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду в Кузбассе».

Общественные помощники по традиции получили возможность обменяться опытом работы в муниципальных образованиях.

### **Взаимодействие и сотрудничество с общественными организациями**

Кроме постоянного сотрудничества в сфере защиты прав человека с государственными органами, уполномоченный в 2017 году постоянно взаимодействовал с представителями гражданского общества. В современной системе защиты прав и свобод человека выделяются государственные и негосударственные институты. К негосударственным институтам относятся общественные, некоммерческие и неправительственные правозащитные организации.

В 2017 году сотрудники аппарата уполномоченного по правам человека в Кемеровской области, как и в предыдущие годы, постоянно участвовали в мероприятиях, проводимых общественными организациями.

6 января 2017 года Н.А. Волков совместно с Советом ветеранов принял участие в церемонии возложения цветов к монументу памяти Кемеровского высшего военного командного училища связи имени маршала войск связи И.Т. Пересыпкина. В 2017 году исполнилось 76 лет со дня создания училища.

Продолжается сотрудничество с Кемеровской областной общественной организацией «РСВА». 15 февраля 2017 года уполномоченный принял участие в торжественном митинге и возложении цветов, посвященном выводу советских войск из Республики Афганистан, который ежегодно проходит в День памяти воинов-интернационалистов у Мемориального комплекса воинам-кузбассовцам, погибшим в локальных войнах и вооруженных конфликтах.

Важное место в работе уполномоченного по правам человека занимает взаимодействие с Общественной наблюдательной комиссией.

Так, 27 апреля 2017 года Н.А. Волков принял участие в заседании Общественной наблюдательной комиссии по контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, в Кемеровской области. На заседании был избран новый руководящий состав, вручены мандаты членам ОНК, утвержден регламент работы комиссии.

Членами Общественной наблюдательной комиссии Кемеровской области IV состава (2017-2020 гг.) стали Бортникова Марина Сергеевна - Кемеровская региональная общественная организация «Союз Молодежи Кузбасса», Добровольский Константин Петрович - Кемеровское региональное отделение Межрегиональной детской личносно развивающей общественной организации «Братство православных следопытов», Дружинина Тамара Васильевна - Кемеровская региональная общественная организация

«Профессиональная ассоциация медицинских сестер Кузбасса», Зайцева Ольга Викторовна - Кемеровское региональное отделение общественной организации «Союз женщин России - Союз женщин Кузбасса», Кантиков Марсель Раисович - Кемеровская региональная общественная организация «Центр татарской культуры «Дуслык», Кытманов Михаил Алексеевич - Кемеровская региональная общественная организация по борьбе с наркоманией «Дом свободы», Лизунова Диана Александровна - Кемеровское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест», Любимов Александр Георгиевич - Кемеровская региональная организация Общероссийской общественной организации «Российский союз ветеранов Афганистана», Муниров Рубин Раисович - Кемеровская региональная общественная организация «Центр татарской культуры «Дуслык», Родионов Владимир Геннадьевич - Кемеровский благотворительный региональный общественный фонд «Кузбасс против наркотиков и СПИДа», Рыженкова Светлана Ивановна - Кемеровское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест», Толмачева Валентина Александровна – Кемеровская региональная общественная организация «Профессиональная ассоциация медицинских сестер Кузбасса», Шабанов Андрей Анатольевич - Кемеровской региональное отделение Межрегиональной детской личностно развивающей общественной организации «Братство православных следопытов».

После процедуры вручения мандатов были избраны председатель ОНК - член Общественной палаты Кемеровской области Т.В. Дружинина и заместитель председателя - В.Г. Родионов. Секретарем общественной наблюдательной комиссии Кемеровской области IV состава стала М.С. Бортникова.

В заседании также приняли участие члены ОНК Кемеровской области III состава 2014-2017 гг., начальник департамента по взаимодействию с уголовно-исполнительной системой Администрации Кемеровской области Н.П. Пушенко, представители департамента административных органов Администрации Кемеровской области, прокуратуры, ГУФСИН и ГУ МВД России по Кемеровской области.

Общественная наблюдательная комиссия Кемеровской области была создана в 2009 году как абсолютно новый институт, отметила на заседании председатель Общественной палаты Кемеровской области И.Н. Рондик. За это время члены ОНК Кузбасса получили колоссальный опыт взаимодействия с органами ГУФСИН и ГУ МВД по Кемеровской области, расширили свою квалификацию в такой довольно узкой и специфической отрасли. Нарботанный опыт и социальные связи на сегодняшний день помогают

комиссии эффективно осуществлять функцию общественного контроля в местах принудительного содержания.

В 2017 году продолжилось сотрудничество уполномоченного с Общественной палатой Кемеровской области. 14 апреля Н.А. Волков принял участие в расширенном заседании Совета Общественной палаты Кемеровской области и Совета некоммерческих организаций Кузбасса.

В процессе интерактивной коммуникации представители НКО Кузбасса, члены Общественной палаты Кемеровской области и представители органов власти получили актуальную информацию о формировании и работе общественных советов при органах государственной власти, обсудили важные мероприятия, которые пройдут в Кемеровской области в ближайшее время.

В рамках реализации Федерального закона от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», Закона Кемеровской области от 04.02.2016 № 3-ОЗ «Об отдельных вопросах в сфере осуществления общественного контроля в Кемеровской области» и постановления Коллегии Администрации Кемеровской области от 30.09.2016г. № 392 «О Типовом положении об общественном совете при исполнительном органе государственной власти Кемеровской области» Общественная палата в 2017 году проводила большую работу по отбору кандидатур в составы общественных советов, формирующихся при органах исполнительной и законодательной власти Кемеровской области.

20 апреля Н.А. Волков принял участие в заседании Совета по делам инвалидов Кемеровской области. В ходе заседания состоялось общественное обсуждение регионального доклада «О мерах, принимаемых в Кемеровской области для выполнения обязательств Российской Федерации по Конвенции о правах инвалидов в 2014-2016 годах».

Открыл совещание заместитель Губернатора Кемеровской области А.С. Сергеев. Начальник департамента социальной защиты населения Кемеровской области Н.Г. Круглякова проинформировала собравшихся о том, что сделано для обеспечения равных условий доступности услуг, пространств и информации для всех наших земляков, независимо от состояния их здоровья. Ее содокладчиками выступили представители департаментов - соисполнителей программ: первый заместитель начальника департамента охраны здоровья населения Кемеровской области А.В. Брежнев, начальник отдела департамента культуры и национальной политики Кемеровской области М.А. Парфенов, начальник департамента молодежной политики и спорта Кемеровской области А.А. Пятовский, первый заместитель начальника департамента труда и занятости Кемеровской области Н.И. Иванова, консультант управления общего образования департамента образования и науки Кемеровской области Н.А. Леонова.

В работе Совета также приняли участие руководители и ведущие специалисты департаментов, представители аппарата уполномоченного по правам ребенка, Главного бюро медико-социальной экспертизы по Кемеровской области, профсоюзных организаций, общественных организаций инвалидов, Совета народных депутатов.

Для эффективной работы в сфере защиты прав сотрудники аппарата уполномоченного постоянно участвуют в различных мероприятиях в качестве приглашенных экспертов.

Так, например, 27 апреля ведущий консультант-юристоконсульт аппарата уполномоченного по правам человека И.С. Неведрова приняла участие в мероприятии по теме «Системы использования бэби-боксов».

В заседании также приняли участие председатель регионального Координационного Совета сторонников Р.З. Ибрагимов, директор Муниципального автономного учреждения «Музей-заповедник «Красная Горка», депутат Кемеровского городского Совета народных депутатов Н.А. Шелепова, заместитель главного врача по педиатрической службе МБУЗ «Городская клиническая больница № 2», главный специалист педиатр департамента охраны здоровья населения Кемеровской области Н.П. Крекова, советник председателя комитета по вопросам здравоохранения и социальной защиты населения СНД Кемеровской области Т.В. Кобелева, исполнительный директор Кемеровского благотворительного фонда «Лига здоровья нации» О.В. Журавлева, специалист Кемеровской региональной общественной организации «Профессиональная ассоциация медицинских сестер Кузбасса» А.В. Боярская; священник Знаменского кафедрального собора, сотрудник молодежного отдела Кемеровской Епархии Русской Православной Церкви в Кемерово - иерей Михаил Пашинский, заведующий отделом по работе с семьей и детьми управления социальной защиты населения г. Кемерово Е.Е. Горбунова, главный специалист управления по вопросам защиты семьи и детства департамента образования и науки Кемеровской области В.В. Сеницкая.

Как было выявлено из опыта деятельности различных социальных служб, семьи, потерявшие детей вследствие изъятия или отказа, приходят в дальнейшем к серьезной социальной деградации, эффективность процесса реабилитации таких семей минимальна. Поэтому в Кузбассе социально-психологическое сопровождение семьи, ожидающей рождение ребенка, находится на высоком уровне, развита первичная педиатрическая служба. Если несколько лет назад количество отказных младенцев было около 400, то в настоящее время 102 ребенка. Почти все эти дети «уходят» в приемные семьи.

5 мая 2017 года Н.А. Волков принял участие в митинге у памятника воинам-кузбассовцам, павшим в годы Великой Отечественной войны (1941-



1945 гг.) в рамках Всекузбасской Эстафеты Памяти «Кузбасс - фронту». 6 мая 2017 года также состоялся митинг, посвященный старту областного автопробега Эстафеты Памяти.

9 мая 2017 года уполномоченный по правам человека в Кемеровской области и сотрудники аппарата приняли участие в уже ставшим традиционным шествии «Бессмертного полка». Впервые акция «Бессмертный полк» прошла в Кемеровской области три года назад, и с тех пор число ее участников постоянно увеличивается. Если в 2015 году в шествии приняли участие около 60 тысяч человек, то в 2017 году в День Победы число участников акции памяти превысило сто тысяч человек.

11 мая 2017 года состоялось очередное заседание Общественного совета при уполномоченном по правам человека. На заседании был сформирован новый состав совета, в который вошли Журавлева Ольга Владимировна - председатель Совета, исполнительный директор Кемеровского благотворительного фонда «Лига здоровья нации», Погорелко Михаил Владимирович - заместитель председателя Совета, заместитель председателя Кемеровской областной организации Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов», Балахонов Владимир Сергеевич - председатель Кемеровского городского отделения Всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов, Багрова Валентина Васильевна - председатель Кузбасского добровольного общества «Жители блокадного Ленинграда», Бурмистров Борис Васильевич – председатель Кемеровского областного отделения «Союз писателей Кузбасса», Бочкарева Татьяна Анатольевна - председатель Кемеровского областного отделения Общероссийского общественного фонда «Российский детский фонд», Высоцкая Клавдия Ивановна – председатель Кемеровского областного представительства Международного Союза общественных объединений «Союзная общественная палата» (Россия - Беларусь), Дружинина Тамара Васильевна - президент Кемеровской региональной общественной организации «Профессиональная ассоциация медицинских сестер Кузбасса», Зюлина Валентина Николаевна - председатель Кемеровского областного общественного движения «Комитет солдатских матерей», Кошелев Игорь Степанович - председатель Кемеровской областной организации Общероссийской общественной организации «Российский Союз ветеранов Афганистана», Леонова Любовь Николаевна - председатель Регионального отделения общественной организации «Союз женщин России - Союз женщин Кузбасса», Пахомов Сергей Дмитриевич – первый заместитель председателя Федерации профсоюзных организаций Кузбасса, Сабиржанов Расулжан Камилжанович - заместитель председателя Кемеровской областной общественной организации «Союз «Чернобыль», Сорокина Людмила

Матвеевна - заместитель председателя Кемеровского областного отделения Общероссийской общественной организации «Российский союз бывших несовершеннолетних узников фашизма», Цаан Александр Фридрихович - председатель Кемеровской областной общественной организации «Общество немцев «Видергебурт». Председателем общественного совета избрана О.В. Журавлева, заместителем председателя М.В. Погорелко.

1 июня 2017 года региональный омбудсман Н.А. Волков принял участие в торжественном мероприятии уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области Д.В. Кислицына, посвященном Дню защиты детей, на котором состоялось чествование равнодушных граждан и должностных лиц к проблемам обеспечения прав и законных интересов ребенка.

На мероприятии присутствовали лучшие работники территориальных органов опеки и попечительства, активисты и члены областного штаба кибердружинников, отличившиеся в борьбе с распространением информации, причиняющей вред здоровью и развитию детей.

Одной из самых актуальных проблем на сегодняшний день является гражданское образование, воспитание будущего патриота своей страны. Данная проблема охватывает всех людей без исключения вне зависимости от их религии, расы, пола, культуры, духовного воспитания. И в первую очередь эта проблема касается молодежи. Поэтому сотрудники аппарата постоянно принимают участие в мероприятиях, связанных с патриотическим воспитанием и подготовкой к военной службе граждан в Кемеровской области.

Так, например, 6 июня 2017 года Н.А. Волков принял участие в межведомственном координационном совете по вопросам патриотического воспитания и подготовки к военной службе граждан Российской Федерации в Кемеровской области, которое состоялось в Администрации Кемеровской области.

Заседание проводил начальник департамента молодежной политики и спорта Кемеровской области А.А. Пятовский. В заседании также приняли участие военный комиссар Кемеровской области Г.В. Воробьев, уполномоченный по правам ребенка в Кемеровской области Д.В. Кислицын, руководители департаментов и управлений Администрации области, областных учреждений и организаций, общественных и ветеранских организаций др.

На мероприятии были заслушаны доклады «О деятельности Общественного совета детей при уполномоченном по правам ребенка в Кемеровской области как формы активизации социальной активности подрастающего поколения», «Взаимодействие семьи, школы, советов женщин в гражданском и патриотическом воспитании подрастающего поколения» (информация о ежегодной конференции ООД «Союз женщин России» в

Москве), «Об организации в 2017 году на территории Кемеровской области летних лагерей военно-патриотической направленности (опыт военно-спортивного лагеря «Ратник»), «Из опыта работы. Как сделать праздник страны – «День России» ярким и запоминающимся, как для взрослых, так и для детей» (на примере деятельности Киселевского городского округа), «Об участии делегации юнармейцев Кузбасса во II всероссийском слете Всероссийского военно-патриотического движения «Юнармия».

22 июня 2017 года, в День памяти и скорби, Н.А. Волков принял участие в торжественном возложении цветов к памятнику воинам-кузбассовцам, павшим в годы Великой Отечественной войны (1941-1945гг.).

4 июля состоялось заседание Экспертного совета при уполномоченном по правам человека в Кемеровской области. В соответствии со ст. 38 закона Кемеровской области от 28.12.2000 № 108-ОЗ «Об уполномоченном по правам человека в Кемеровской области» на заседании утвержден новый состав совета, в который вошли преподаватели ВУЗов, судьи и руководители ряда государственных структур.

Членами совета стали Балаян Эллада Юрьевна - к.ю.н., доцент кафедры государственного и административного права Юридического института ФГБОУ ВО «Кемеровский государственный университет», Быданцев Николай Алексеевич - к.ю.н., федеральный судья Заводского районного суда г. Кемерово, Воронина Елена Анатольевна - первый заместитель начальника департамента социальной защиты населения Кемеровской области, Гаврилова Анжелика Васильевна - к.ю.н., заведующий кафедрой теории и истории государства и права ФГБОУ ВО «Кемеровский государственный университет», Гаврилюк Ольга Николаевна - и.о. главного эксперта по медико-социальной экспертизе ФКУ «ГБ МСЭ по Кемеровской области» Минтруда России, Дугина Инна Николаевна - судья Ленинского районного суда г. Кемерово, Карчина Лариса Леонидовна - начальник отдела организации назначения и перерасчета пенсий Отделения Пенсионного Фонда России по Кемеровской области, Курпас Ирина Сергеевна - судья Кемеровского областного суда в отставке, Михайленко Инна Васильевна - к.ю.н., председатель Центрального районного суда г. Кемерово, Мишустин Евгений Евгеньевич председатель Кировского районного суда г. Кемерово, Мороз Елена Владимировна - д.и.н., доцент, профессор кафедры предпринимательского права Кемеровского института (филиала) ФГБОУ ВО «Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова», Самович Юлия Владимировна - д.ю.н., профессор кафедры теории и истории государства и права ФГБОУ ВО «Кемеровский государственный университет», Хохлова Ирина Анатольевна - помощник начальника ГУФСИН России по Кемеровской области по соблюдению прав человека в уголовно-исполнительной системе, Смолина Полина Сергеевна -

старший инспектор отдела иммиграционного контроля Управления по вопросам миграции ГУ МВД России по Кемеровской области.

6 июля 2017 года главный специалист аппарата А.А. Рыжова приняла участие в пленуме Регионального отделения Общероссийской общественно-государственной организации ДОСААФ России Кемеровской области. В ходе работы пленума были подведены итоги деятельности Совета и президиума Совета Регионального отделения ДОСААФ России Кемеровской области за 2016 год и определены приоритетные задачи на 2017 учебный год. При постановке задач особое внимание было уделено повышению эффективности работы по подготовке специалистов массовых технических профессий и курсантов для Вооруженных Сил России, оздоровлению хозяйственно-экономической составляющей деятельности подведомственных организаций, а также усилению работы по военно-патриотическому воспитанию молодежи в регионе.

11 июля 2017 года стартовала областная военно-патриотическая программа детских лагерей. У Мемориального комплекса «Памяти кузбассовцам, погибшим в локальных войнах и вооруженных конфликтах» состоялся торжественный митинг, посвященный старту областной военно-патриотической программы детских лагерей «Юная Гвардия Кузбасса» и заезду IX летней военно-спортивной смены «Разведчик».

В мероприятии приняли участие Н.А. Волков, Д.В. Куксов - председатель комитета по вопросам туризма, спорта и молодежной политики Совета народных депутатов Кемеровской области, О.В. Коваленко - заместитель главы города Кемерово по социальным вопросам, И.В. Пешков - начальник регионального штаба РО ВВПОД «Юнармия» Кемеровской области, С.С. Григорьев - заместитель начальника департамента молодежной политики и спорта Кемеровской области, Д.В. Босенко - помощник военного комиссара Кемеровской области по военно-патриотической работе, Отец Сергей (Павлов) - настоятель Храма св. Блаженной Ксении Петербуржской, а также юные кузбассовцы и их родители.

Сотрудники аппарата уполномоченного по правам человека в Кемеровской области постоянно участвуют в традиционной ежегодной акции «Помоги собраться в школу». 18 августа 2018 года такая акция проходила в МБОУ «Начальная общеобразовательная школа № 98» в г. Кемерово. Акция проводится с 2003 года и традиционно проходит параллельно с областной акцией «Первое сентября - каждому школьнику», которая началась в 2001 году. Обе акции стартовали в регионе по инициативе губернатора А.Г. Тулеева.

Организаторы акции «Помоги собраться в школу!» - Общественная палата Кемеровской области, некоммерческие организации Кузбасса при поддержке областной администрации. Представители бизнеса, общественных

организаций и все неравнодушные кузбассовцы оказывают помощь в подготовке детей к новому учебному году малообеспеченным, многодетным семьям, а также семьям, попавшим в трудную жизненную ситуацию. Ежегодно к акции присоединяются новые предприятия и организации.

22 августа 2017 года в рамках подписанного соглашения о взаимодействии и сотрудничестве уполномоченного и ФКУ Главное бюро медико-социальной экспертизы по Кемеровской области Министерства труда и социальной защиты РФ региональный правозащитник Н.А. Волков и начальник юридического отдела уполномоченного Х.С. Камалдинова приняли участие в первом заседании Общественного совета при Главном бюро медико-социальной экспертизы по Кемеровской области.

В заседании также приняли участие уполномоченный по правам ребенка в Кемеровской области Д.В. Кислицын, управляющий ГУ КРОФСС Л.Д. Бабичук, руководитель рабочей группы «Социальная справедливость» регионального отделения ОНФ в Кемеровской области М.С. Гордеев, представители департамента социальной защиты населения Кемеровской области, реабилитационных учреждений, а также общественных и благотворительных организаций инвалидов, сообществ родителей детей-инвалидов и др.

11 октября 2017 года при уполномоченном по правам человека в Кемеровской области создан Совет ветеранов, членами которого стали сотрудники аппарата уполномоченного, вышедшие на заслуженный отдых – руководитель аппарата Т.П. Малыхина, начальник юридического отдела Л.В. Косарева, консультант А.С. Шестаков.

20 октября 2017 года Н.А. Волков принял участие в общегарнизонном торжественном мероприятии, посвященном Дню образования войск связи Вооруженных Сил Российской Федерации, который состоялся в Парке Победы имени Г.К. Жукова, у мемориала памяти Кемеровскому высшему военному командному училищу связи имени маршала войск связи И.Т. Пересыпкина.

31 октября 2017 года состоялись общественные слушания в Общественной палате Кемеровской области на тему «Эффективность профилактической работы в отношении несовершеннолетних, употребляющих наркотические средства и психотропные вещества и алкогольсодержащую продукцию: проблемы, пути решения», в которых принял участие Н.А. Волков.

Также в слушаниях приняли участие члены и эксперты Общественной палаты Кемеровской области, депутаты областного Совета народных депутатов, руководители и представители департаментов по работе с правоохранительными органами, образования и науки, охраны и здоровья населения, молодежной политики и спорта Кемеровской области, сотрудники

ГУ МВД России по Кемеровской области, проректоры по воспитательной работе и председатели студенческих советов ВУЗов.

31 октября 2017 года Н.А. Волков и сотрудники аппарата уполномоченного возложили цветы к памятнику-часовне памяти жертв политических репрессий, установленному в жилом районе Ягуновский г. Кемерово.

«Расстрельный лагерь» в п. Ягуновский с октября 1937 по май 1938 года являлся местом расстрелов и захоронений жертв политических репрессий. На территории, которая была обнесена высоким забором, находились временные дощатые бараки; сюда приводили пешие этапы от ж.д. станции Кемерово-Сортировочная, а также из Кемеровской тюрьмы НКВД. В 1997 году на этом месте установлена мемориальная плита с надписью «Здесь захоронены жертвы репрессий 1937-1938 годов».

14 ноября 2017 года состоялась рабочая встреча Н.А. Волкова с российским правозащитником и общественным деятелем, директором Московского бюро по правам человека, членом Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека А.С. Бродом по вопросам организации и улучшения общественного контроля на предстоящих выборах, а также работы по усилению противодействия национально-религиозному экстремизму.

В этот же день государственные и общественные правозащитники провели рабочие встречи с первым заместителем прокурора Кемеровской области В.В. Сыроватко, начальником ГУ МВД России по Кемеровской области И.Г. Ивановым, с и.о. начальника Следственного управления Следственного комитета РФ по Кемеровской области А.М. Кустовым, с председателем Кемеровского областного Суда А.Н. Кирюшиным, заместителем председателя А.В. Ордынским и председателем судебной коллегии по уголовным делам В.И. Захаровым, а также с заместителем губернатора - руководителем аппарата администрации Кемеровской области А.А. Зелениным и председателем областной избирательной комиссии Ю.П. Емельяновым.

19 декабря 2017 года под председательством заместителя губернатора Кемеровской области по вопросам образования, культуры и спорта Е.А. Пахомовой состоялось выездное заседание областного межведомственного координационного совета по вопросам патриотического воспитания и подготовки к военной службе граждан Российской Федерации в Кемеровской области, которое было проведено в школе № 85 города Кемерово (жилой район Лесная Поляна).

Перед началом заседания члены совета и приглашенные осмотрели школу, которая была открыта в областном центре в 2016 году и является одной

из лучших школ в России. Экскурсию по образовательной организации провели юнармейцы военно-патриотического клуба «Доброволец».

Депутат Кемеровского городского совета народных депутатов, руководитель поискового отряда «АКМ» А.А. Тутыкин представил участникам заседания информацию по вопросу «О реализации в Кемеровской области норм Закона Российской Федерации «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества».

По вопросу «Об итогах работы по выполнению мероприятий плана «Юнармейское лето-2017» и первоочередных задачах по совершенствованию военно-патриотического воспитания школьников Кемеровской области на 2018 год» выступили начальник Регионального штаба военно-патриотического общественного движения «Юнармия» Кемеровской области И.В. Пешков и начальник отдела призыва граждан на военную службу военного комиссариата Кемеровской области А.Ю. Марьяновский.

27 декабря 2017 года Н.А. Волков принял участие в митинге Кемеровской областной общественной организации Российского Союза ветеранов Афганистана, посвященном годовщине ввода советских войск в Афганистан. По вопросу «О подготовке и проведению мероприятий, посвященных 30-летию вывода советских войск из Афганистана» выступил И.С. Кошелев, председатель правления областных организаций Российского союза воинов Афганистана и Боевое Братство, в том числе о мерах по реализации распоряжения коллегии Администрации Кемеровской области от 20 ноября 2017 г. № 532 о создании организационного комитета по подготовке к этой дате.

\*\*\*

7 декабря 2017 года состоялась традиционная ежегодная церемония награждения Дипломом уполномоченного по правам человека в Кемеровской области «За защиту прав человека в Кузбассе».

В 2017 году Дипломами уполномоченного награждены Ишутина Тамара Анатольевна - председатель Совета народных депутатов Топкинского муниципального района за большой личный вклад в социально-экономическое развитие муниципального образования и защиту прав человека, Высоцкий Сергей Васильевич - начальник департамента природных ресурсов и экологии Кемеровской области за большой личный вклад в соблюдение и защиту экологических прав жителей Кузбасса, Курносов Алексей Викторович - глава города Белово за большой личный вклад в социально-экономическое развитие муниципального образования и защиту прав человека, Журавлева Ольга Владимировна - исполнительный директор Кемеровского благотворительного фонда «Лига здоровья нации» за большой личный вклад в обеспечение конституционного права граждан на охрану

здоровья и медицинскую помощь, Геворгян Тереза Андраниковна - заместитель председателя регионального отделения Всероссийской общественной организации «Всероссийский студенческий корпус спасателей», председатель координационного совета корпуса спасателей КузГТУ «Скала» за активную гражданскую позицию, благотворительную деятельность и защиту прав, Дубиковский Дмитрий Вадимович - директор ООО «Издательский дом «Азия» за большой личный вклад в развитие правозащитной деятельности и правовое просвещение граждан, Щербакова Марина Александровна - директор МБНОУ «Городской классический лицей» г. Кемерово за большой личный вклад в защиту прав участников образовательного процесса и правовое просвещение молодежи, Семькина Римма Владимировна - учитель-дефектолог МБОУ «Общеобразовательная школа психолого-педагогической поддержки с осуществлением медицинской реабилитации детей с нарушением опорно-двигательного аппарата № 100» за большой личный вклад в защиту прав детей с ограниченными возможностями здоровья, Полковников Игорь Александрович - директор МБУ «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Фламинго» за большой личный вклад в защиту прав детей с ограниченными возможностями здоровья, Макарова Надежда Павловна - общественный помощник уполномоченного по правам человека в Кемеровской области по Беловскому муниципальному району за большой личный вклад в защиту прав человека и правовое просвещение граждан.

\* \* \*

Анализ представленной в докладе информации позволяет сделать вывод о том, что органами государственной власти и местного самоуправления проводится большая работа для реализации кузбассовцами своих конституционных прав. Благодаря совместным усилиям всех уровней и ветвей власти в Кузбассе удалось сохранить имеющиеся социальные гарантии и принятые обязательства. Вместе с тем, обращения граждан, поступающие к уполномоченному, свидетельствуют о том, что остается немало проблем в сфере соблюдения прав человека, требующих своего решения.

Исходя из изложенных в докладе проблем, результатов анализа и оценки состояния прав человека в прошедшем году, прошу рассмотреть следующие рекомендации по совершенствованию деятельности в сфере соблюдения и защиты прав человека.

*Совету Федерации Федерального собрания РФ:*

- По итогам парламентских слушаний в Совете Федерации 14 декабря 2017 г. завершить доработку проекта федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности уполномоченных по правам человека



в субъектах Российской Федерации» для внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

*Депутатам Государственной Думы Федерального Собрания РФ:*

- Рассмотреть вопрос о законодательном урегулировании сроков нахождения в Центрах временного содержания иностранных граждан лиц, подлежащих депортации и выдворению из Российской Федерации.

*Правительству Российской Федерации:*

- рассмотреть возможность выделения достаточного количества жилищных сертификатов для обеспечения жильем льготных категорий граждан в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.12.2017 № 1710 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

- рассмотреть возможность корректирования изменений, внесенных в Постановления Правительства РФ от 02.04.2015 г. № 314 «О внесении изменений в Правила предоставления межбюджетных трансфертов на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков» и от 28.09.2016 г. № 976 «О внесении изменений в п. 8 Правил, предоставления межбюджетных трансфертов на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков» с учетом интересов граждан, пострадавших в результате ликвидации шахт по программе реструктуризации угольной промышленности. Полностью завершить программу реструктуризации в части выделения социальных выплат.

- рассмотреть возможность межгосударственного урегулирования отношений со странами СНГ по вопросу единообразного восстановления прав реабилитированных лиц, подвергшихся репрессиям на территории бывших союзных республик.

*Депутатам Совета народных депутатов Кемеровской области:*

- рассмотреть вопрос о возможности внесения изменений в Закон Кемеровской области от 20.12.2004 № 114-ОЗ «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий» предусматривающих предоставление льготы на бесплатный проезд автомобильным транспортом междугородного сообщения для реабилитированных лиц.

- еще раз рассмотреть возможность обращения с законодательной инициативой в Государственную Думу Федерального Собрания РФ о закреплении на федеральном уровне порядка и условий присвоения звания «Ветеран труда» для установления единых требований на всей территории Российской Федерации.

*Администрации Кемеровской области:*

- рассмотреть возможность обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями для временного проживания на период ожидания предоставления жилых помещений в соответствии со ст. 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

*Органам местного самоуправления:*

- принимать меры по увеличению муниципального жилищного фонда, в том числе маневренного и коммерческого использования;

- при формировании бюджетов учитывать потребность в средствах для реализации обязательств по исполнению судебных постановлений по обеспечению жилыми помещениями различных категорий граждан.

- повысить качество оказываемых гражданам муниципальных услуг по предоставлению информации об очередности и условиях предоставления жилых помещений в части соблюдения сроков и конкретных ответов на поставленные в обращениях граждан вопросы.

- усилить контроль за сохранностью жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей; провести проверку личных дел этой категории граждан на предмет соответствия оснований закрепления за ними жилых помещений требованиям действующего законодательства.

- совместно с управляющими компаниями усилить разъяснительную работу с населением по актуальным вопросам ЖКХ о порядке начисления и структуре платы за жилищно-коммунальные услуги, о порядке управления многоквартирными домами и проведения капитального ремонта.

*Органам опеки и попечительства:*

- выработать механизмы установления более тесных связей, усиления контроля и сопровождения опекаемых, а также лиц, прибывающих на закрепленные территории из учреждений образования (детских домов) и социальной защиты населения (психоневрологических интернатов).

*Наблюдательным советам органов местного самоуправления:*

- усилить межведомственное взаимодействие с правоохранительными органами, центрами занятости населения, органами управления в сфере образования, охраны здоровья населения и социальной защиты населения при работе по социальной адаптации лиц, отбывших наказание и освободившихся из мест лишения свободы.

*Главному управлению МВД России по Кемеровской области:*

- продолжить работу по приведению изоляторов временного содержания, дежурных частей отделов полиции в соответствие с требованиями законодательства о содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых.

- привести в соответствие с требованиями законодательства условия содержания лиц в Центре временного содержания иностранных граждан (ЦВСИГ).

*Главному управлению ФСИН России по Кемеровской области:*

- продолжать работу по обеспечению видеорегистрации процесса отправления и прибытия этапов осужденных и возникающих конфликтных ситуаций в целях обеспечения объективного контроля за соблюдением прав человека в учреждениях УИС.

*Управлению Федеральной службы судебных приставов по Кемеровской области:*

- продолжить проведение с должниками разъяснительной работы о необходимости предоставления информации об источниках поступления средств на счета при возбуждении исполнительных производств в соответствии с ч. 14.1 ст. 30 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» во избежание наложения ареста на расчетные счета должников, не подлежащие аресту (денежные суммы, выплачиваемые в возмещение вреда, причиненного здоровью, в качестве алиментов, пенсии по случаю потери кормильца и т.п.).

5 марта 2018 года

Уполномоченный по правам человека  
в Кемеровской области  
Н.А. Волков

**Основные мероприятия уполномоченного  
по правам человека в 2017 году**

Возложение цветов к монументу памяти КВВКУС, посвященное 76-й годовщине со дня его образования	6.01.2017 г.
Участие в онлайн-совещании, посвященном предстоящей ротации составов общественных наблюдательных комиссий (ОНК) по контролю за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания	11.01.2017 г.
Прием граждан в г. Кемерово	16.01.2017 г.
Подписание Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии с Кузбасским линейным управлением внутренних дел на транспорте	19.01.2017 г.
Работа в комиссии по вопросам помилования на территории Кемеровской области, г. Кемерово	19.01.2017 г.
Участие в расширенном заседании коллегии ГУ МВД России по Кемеровской области по итогам оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел в 2016 году	24.01.2017 г.
Участие в работе 51 сессии Совета народных депутатов Кемеровской области	25.01.2017 г.
Выступление на ежегодной Всероссийской научно-практической конференции «Правовые проблемы укрепления российской государственности», Юридический институт Томского государственного университета, г. Томск	26.01.2017 г.
Участие в работе коллегии ГУФСИН России по Кемеровской области по подведению итогов деятельности уголовно-исполнительной системы за 2016 год	27.01.2017 г.
Участие в дне открытых дверей в Управлении Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Кемеровской области, приуроченном к Международному дню защиты персональных данных	31.01.2017 г.
Выезд по жалобе в ФКУ ЛИУ-21 ГУФСИН России по Кемеровской области, г. Тайга	1.02.2017 г.
Посещение межобластной больницы № 1 ФКУ ИК-5 ГУФСИН России по Кемеровской области, г. Кемерово	3.02.2017 г.
Участие в работе внеочередной 52 сессии Совета народных депутатов Кемеровской области	6.02.2017 г.
Рабочая встреча с заместителем президента Гильдии российских адвокатов, членом Общероссийской Общественной организации «Юристы за права и достойную жизнь человека» В.А. Самариним	7.02.2017 г.
Рабочая встреча с и.о. заместителя губернатора Кемеровской области по координации правоохранительных органов и органов военного управления А.В. Кожевиним	13.02.2017 г.
Рабочая встреча с руководителем Территориального органа Росздравнадзора по Кемеровской области Г.Г. Чеберяковой	14.02.2017 г.
Заседание круглого стола в комитете по вопросам здравоохранения и социальной защиты населения Совета народных депутатов Кемеровской области на тему «Итоги работы и пути дальнейшего совершенствования механизма привлечения НКО, общественности к оказанию услуг в сфере социального обслуживания населения»	14.02.2017 г.
Рабочая встреча с заместителем губернатора по вопросам здравоохранения А.С. Сергеевым	14.02.2017 г.
Участие в митинге РСВА, посвященном выводу войск из Афганистана, г. Кемерово	15.02.2017 г.

Участие в торжественном приеме, посвященном 15-летию работы комиссии по вопросам помилования на территории Кемеровской области	16.02.2017 г.
Работа в комиссии по вопросам помилования на территории Кемеровской области, ФКУ ИК-5, г. Кемерово	16.02.2017г.
Выезд по жалобе в ФКУ ИК-22, г. Кемерово	17.02.2017 г.
Прием граждан в г. Кемерово	20.02.2017 г.
Участие в торжественном собрании, посвященном Дню защитника Отечества в областном военном комиссариате	21.02.2017 г.
Торжественный прием, посвященный Дню защитников Отечества, АКО	22.02.2017 г.
Участие в 53 сессии Совета народных депутатов Кемеровской области	22.02.2017 г.
Участие в расширенном заседании коллегии УФССП России по Кемеровской области «Об итогах деятельности УФССП России по Кемеровской области в 2016 году и задачах на 2017 год»	1.03.2017 г.
Издание ежегодного доклада «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Кемеровской области в 2016 году»	9.03.2017 г.
Проверка условий проживания опекаемых детей в многодетной семье в Кемеровском районе, совместно с и.о. начальника управления социального развития, опеки и попечительства администрации Кемеровского муниципального района Т.Н. Гуриной	10.03.2017 г.
Прием граждан, г. Кемерово	13.03.2017 г.
Участие в заседании регионального штаба по финансовому мониторингу, обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности Кемеровской области	14.03.2017 г.
Участие в совещании по вопросу пребывания (проживания) в Российской Федерации лиц без гражданства, подлежащих депортации и содержащихся в Центре временного содержания иностранных граждан ГУ МВД России по Кемеровской области	14.03.2017 г.
Участие в семинаре, проводимом Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и Советом Европы с уполномоченными по правам человека в субъектах РФ, представителями Европейского суда по правам человека, МИД России, Министерства здравоохранения РФ, научного сообщества «Защита социальных прав как необходимая гарантия устойчивого развития правового государства», г. Сочи	16.03.2017 г.
Участие в работе 54 сессии Совета народных депутатов Кемеровской области. Выступление на сессии с ежегодным докладом «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Кемеровской области в 2016 году»	22.03.2017 г.
Работа в комиссии по вопросам помилования на территории Кемеровской области, ФКУ ИК-50, г. Юрга	23.03.2017 г.
Проверка изолятора временного содержания Межмуниципального отдела МВД России «Юргинский»	23.03.2017 г.
Рабочая встреча с главой г. Юрги С.В. Поповым и председателем городского СНД А.Н. Крыловым	23.03.2017 г.
Выездной прием граждан в г. Юрге	23.03.2017 г.
Участие в открытии двенадцатого театрального сезона ФКУ ИК-29 ГУФСИН России по Кемеровской области	23.03.2017 г.
Выступление с докладом на международной научно-практической конференции «Защита субъективных прав и охраняемых законом интересов», приуроченной 110-летию РЭУ им. Г.В. Плеханова и 160-летию Георгия Валентиновича Плеханова, г. Кемерово	24.03.2017 г.
Участие в торжественном открытии второго (окружного) тура Всероссийской студенческой юридической олимпиады 2017 г. по	25.03.2017 г.

Сибирскому федеральному округу, Юридический институт Кемеровского государственного университета	
Участие в заседании антинаркотической комиссии Кемеровской области	31.03.2017 г.
Проверка Центра временного содержания иностранных граждан ГУ МВД России по Кемеровской области, г. Кемерово	3.04.2017 г.
Участие в торжественном мероприятии, посвященном 99-летию со Дня образования военных комиссариатов в России	6.04.2017 г.
Издание сборника научных статей по итогам Международной научно-практической конференции «Реализация Конвенции ООН о правах инвалидов: опыт, проблемы, пути их решения»	10.04.2017 г.
Прием граждан в г. Кемерово	10.04.2017 г.
Семинар с общественными помощниками уполномоченного по правам человека в Кемеровской области в муниципальных образованиях, презентация доклада «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Кемеровской области в 2016 году»	11.04.2017 г.
Проверка изолятора временного содержания отдела МВД России по г. Прокопьевску	12.04.2017 г.
Рабочая встреча с председателями Центрального и Зенковского районных судов г. Прокопьевска Л.Г. Тихоновой и И.Г. Семериковой, а также с администраторами судов О.Н. Зайнулиной и Е.Н. Манзуровой	12.04.2017 г.
Проверка конвойных помещений в Центральном и Зенковском районных судах г. Прокопьевска	12.04.2017 г.
Выездной прием граждан в Прокопьевском городском округе	12.04.2017 г.
Посещение Государственного бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания Кемеровской области «Прокопьевский психоневрологический интернат» департамента социальной защиты населения Кемеровской области	13.04.2017 г.
Посещение ГКУ Кемеровской области «Прокопьевский дом милосердия»	13.04.2017 г.
Рабочая встреча с главой Прокопьевского муниципального района Н.Г. Шабалиной и председателем СНД Прокопьевского муниципального района И.А. Лошманкиной	13.04.2017 г.
Выездной прием граждан в Прокопьевском муниципальном районе	13.04.2017 г.
Рабочая встреча с председателем Прокопьевского районного суда Т.А. Герасимчук	13.04.2017 г.
Проверка конвойного помещения и залов судебного заседания Прокопьевского районного суда Кемеровской области	13.04.2017 г.
Участие в расширенном заседании Совета Общественной палаты Кемеровской области и Совета некоммерческих организаций Кузбасса	14.04.2017 г.
Рабочая встреча с председателем комитета по вопросам государственного устройства, местного самоуправления и правоохранительной деятельности Совета народных депутатов Кемеровской области А.Н. Смолиным	19.04.2017 г.
Участие в 55 сессии Совета народных депутатов Кемеровской области	19.04.2017 г.
Выезд по жалобе в ФКУ ИК-1, г. Мариинск	20.04.2017 г.
Работа в выездном заседании комиссии по вопросам помилования на территории Кемеровской области, Мариинская воспитательная колония	20.04.2017 г.
Участие в заседании Совета по делам инвалидов Кемеровской области «О мерах, принимаемых в Кемеровской области для выполнения обязательств Российской Федерации по Конвенции о правах инвалидов в 2014 - 2016 годах»	20.04.2017 г.

Выступление с докладом на II Международной научно-практической конференции «Тенденции развития юридической науки на современном этапе» на тему «Развитие законодательства об уполномоченных по правам человека в Российской Федерации», г. Кемерово	21.04.2017 г.
Участие в XI (XVIII) Международной научной конференции студентов и молодых ученых «Правовое образование - гражданское общество - справедливое государство», Кемеровский государственный университет	22.04.2017 г.
Участие в заседании Общественной наблюдательной комиссии по контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, в Кемеровской области	27.04.2017 г.
Участие в собрании общественных организаций Кемеровской области «Системы использования бэби-боксов»	27.04.2017 г.
Участие во втором чемпионате Абилимпикс-2017 – конкурса профессионального мастерства среди людей с ограниченными возможностями и инвалидов	28.04.2017 г.
Посещение Государственного бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания Кемеровской области «Анжеро-Судженский психоневрологический интернат» департамента социальной защиты населения Кемеровской области, г. Анжеро-Судженск	3.05.2017 г.
Проверка ФКУ СИЗО-4 ГУФСИН России в Кемеровской области, г. Анжеро-Судженск	3.05.2017 г.
Проверка изолятора временного содержания Отдела МВД по Анжеро-Судженскому городскому округу	3.05.2017 г.
Рабочая встреча с председателем Анжеро-Судженского городского суда Е.В. Степановой	3.05.2017 г.
Проверка конвойного помещения и зала судебного заседания Анжеро-Судженского городского суда Кемеровской области	3.05.2017 г.
Участие в публичных слушаниях результатов работы по правоприменительной практике Государственной инспекции труда в Кемеровской области за 1 квартал 2017 года	4.05.2017 г.
Участие в митинге у памятника воинам-кузбассовцам, павшим в годы Великой Отечественной войны (1941-1945гг.) в рамках Всекузбасской Эстафеты Памяти «Кузбасс - фронту!», г. Кемерово	5.05.2017 г.
Участие в Торжественном митинге, посвященном старту областного автопробега Эстафеты Памяти «Кузбасс – фронту»	6.05.2017 г.
Участие в шествии «Бессмертного полка»	9.05.2017 г.
Прием граждан в г. Кемерово	10.05.2017 г.
Участие в заседании рабочей группы по подготовке ко 2-му чтению проекта закона Кемеровской области «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кемеровской области в сфере противодействия коррупции»	10.05.2017 г.
Заседание общественного совета при уполномоченном по правам человека в Кемеровской области	11.05.2017 г.
Участие в заседании Координационного совета при Главном управлении Минюста России по Новосибирской области в режиме видеоконференции с использованием технических средств ФСИН России «О состоянии деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы в Сибирском федеральном округе по материально-бытовому и медико-санитарному обеспечению осужденных, подозреваемых и обвиняемых, содержащихся под стражей»	17.05.2017 г.

Рабочая встреча по проблемным вопросам, возникающим при функционировании Центра временного содержания иностранных граждан ГУ МВД России по Кемеровской области, г. Новокузнецк	18.05.2017 г.
Участие в заседании Координационного совета уполномоченных по правам человека в Сибирском федеральном округе на тему «Соблюдение прав людей с нарушениями психического здоровья», Республика Бурятия, г. Улан-Удэ	18.05.2017 г.
Совещание в режиме видеоконференции с участием территориальных органов Минюста России Сибирского федерального округа, региональных адвокатских и нотариальных палат, уполномоченных по правам человека и уполномоченных по правам ребенка, Управлений МВД России, уполномоченных органов в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, а также негосударственной системы бесплатной, юридической помощи на территории Сибирского федерального округа, ГУФСИН России по Кемеровской области, г. Кемерово	24.05.2017 г.
Участие в 57 сессии Совета народных депутатов	24.05.2017 г.
Выпуск Информационного бюллетеня «Права человека в Кузбассе» № 1 за 2017 год	26.05.2017 г.
Участие в Торжественном приеме уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области в честь Дня защиты детей	1.06.2017 г.
Заседание межведомственного координационного совета по вопросам патриотического воспитания и подготовки к военной службе граждан Российской Федерации в Кемеровской области	6.06.2017 г.
Проверка изолятора временного содержания Отдела МВД России по г. Осинники	7.06.2017 г.
Рабочая встреча с исполняющей обязанности главы Калтанского городского округа Л.А. Шайхелисламовой, председателем Калтанского городского СНД М.В. Куликовой	7.06.2017 г.
Рабочая встреча с главой города Осинники И.В. Романовым	7.06.2017 г.
Выездной прием граждан в г. Осинники	7.06.2017 г.
Выездной прием граждан в г. Калтан	7.06.2017 г.
Прием граждан в г. Кемерово	13.06.2017 г.
Участие в заседании антинаркотической комиссии Кемеровской области	15.06.2017 г.
Подписание Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии со следственным управлением Следственного комитета России по Кемеровской области	19.06.2017 г.
Подведение итогов конкурса студенческих работ «Права человека в современном обществе-2017», посвященного 70-летию Дня шахтера	19.06.2017 г.
Участие в 58 сессии Совета народных депутатов Кемеровской области	21.06.2017 г.
Участие в торжественном возложении цветов к памятнику воинам-кузбассовцам, павшим в годы Великой Отечественной войны (1941-1945гг.), приуроченном к Дню памяти и скорби	22.06.2017 г.
Работа в комиссии по вопросам помилования на территории Кемеровской области, г. Кемерово	22.06.2017 г.
Выезд по жалобе в ФКУ СИЗО-2 ГУФСИН России по Кемеровской области, г. Новокузнецк	28.06.2017 г.
Рабочая поездка в Загородный специализированный (профильный) палаточный лагерь «Ратник», г. Междуреченск	28.06.2017 г.
Проверка изолятора временного содержания Отдела МВД России по г. Междуреченску	28.06.2017 г.
Рабочая встреча с главой г. Междуреченск С.А. Кислицыным и председателем городского СНД О.П. Шаховой	28.06.2017 г.
Выездной прием граждан в Междуреченском городском округе	28.06.2017 г.



Рабочая встреча с заместителем председателя суда И.В. Эглит, администратором суда О.В. Любенной, начальником ИВС г. Междуреченска С.А. Тарасовой и заместителем начальника полиции ОМВД России по г. Междуреченску А.В. Красовой	28.06.2017 г.
Проверка конвойного помещения и залов судебного заседания Междуреченского городского суда	28.06.2017 г.
Выпуск Информационного бюллетеня «Права человека в Кузбассе» № 2 за 2017 год	28.06.2017 г.
Посещение Государственного казенного учреждения Кемеровской области «Новокузнецкий психоневрологический интернат» департамента социальной защиты населения Кемеровской области	29.06.2017 г.
Рабочая встреча с главой Новокузнецкого городского округа С.Н. Кузнецовым	29.06.2017 г.
Выездной прием граждан в Новокузнецком городском округе	29.06.2017 г.
Прием граждан в г. Кемерово	3.07.2017 г.
Подписание Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии с Федеральным казенным учреждением «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Кемеровской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации	4.07.2017 г.
Заседание Экспертного совета при уполномоченном по правам человека в Кемеровской области, формирование нового состава Совета	4.07.2017 г.
Участие в пленуме Регионального отделения Общероссийской общественно-государственной организации ДОСААФ России Кемеровской области «Итоги деятельности Совета и Президиума Совета Регионального отделения ДОСААФ России Кемеровской области за 2016 год и приоритетные задачи на 2017 год»	6.07.2017 г.
Участие в торжественном митинге, посвященном старту областной военно-патриотической программы детских лагерей «Юная Гвардия Кузбасса» и заезду IX летней военно-спортивной смены «Разведчик»	11.07.2017 г.
Совместный прием граждан по вопросам исполнительного производства с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Кемеровской области	12.07.2017 г.
Участие в 59 сессии Совета народных депутатов Кемеровской области	12.07.2017 г.
Участие в заседании коллегии ГУФСИН России по Кемеровской области по итогам работы уголовно-исполнительной системы за 1 полугодие 2017 года	19.07.2017 г.
Участие в публичных слушаниях результатов работы по правоприменительной практике Государственной инспекции труда за второй квартал 2017 года	19.07.2017 г.
Посещение Государственного бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания Кемеровской области «Благовещенский психоневрологический интернат» департамента социальной защиты населения Кемеровской области	20.07.2017 г.
Работа в комиссии по вопросам помилования на территории Кемеровской области. ФКУ КП-3 ГУФСИН России по Кемеровской области, пос. Новоивановский Чебулинского района	20.07.2017 г.
Участие в Координационном совете российских уполномоченных по правам человека «Состояние и перспективы защиты прав человека на благоприятную окружающую среду в Российской Федерации», г. Владимир	25.07.2017 г.
Участие во Всероссийском молодежном образовательном форуме «Территория смыслов на Клязьме» IV смена «Молодые руководители НКО, правозащитных и добровольческих проектов», Владимирская область	26.07.2017 г.

Участие в работе коллегии Управления Федеральной службы судебных приставов по Кемеровской области «Итоги деятельности за 1 полугодие 2017 года и задачи на 2 полугодие 2017 года»	15.08.2017 г.
Участие в традиционной ежегодной акции «Помоги собраться в школу», МБОУ «Начальная общеобразовательная школа № 98», г. Кемерово	18.08.2017 г.
Рабочая встреча с управляющим Кузбасского регионального отделения Фонда социального страхования РФ Л.Д. Бабичук	21.08.2017 г.
Рабочая встреча с членом экспертного совета при уполномоченном по правам человека в Кемеровской области И.С. Курпас, судьей областного суда в отставке	21.08.2017 г.
Участие в первом заседании Общественного совета при Главном бюро медико-социальной экспертизы по Кемеровской области, г. Кемерово	22.08.2017 г.
Работа в комиссии по вопросам помилования на территории Кемеровской области, г. Кемерово	24.08.2017 г.
Вручение Диплома за большой личный вклад в защиту прав людей с ограниченными возможностями здоровья А.А. Иващенко, председателю Кемеровского регионального отделения Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих»	24.08.2017 г.
Прием граждан в г. Кемерово	4.09.2017 г.
Рабочая встреча с председателем избирательной комиссии Кемеровской области Е.П. Емельяновым	4.09.2017 г.
Рабочая встреча с начальником Управления Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Кемеровской области Ю.В. Келем	5.09.2017 г.
Рабочая встреча с депутатом Государственной Думы РФ Н.И. Рыжаком	5.09.2017 г.
Участие в заседании Совета ветеранов КВВКУС, г. Кемерово	6.09.2017 г.
Проверка помещений для голосования в единый день выборов с председателем Территориальной избирательной комиссии Топкинского муниципального района М.А. Маракულიной, секретарем комиссии О.В. Сквородкиной и председателем Топкинской городской организации общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» С.А. Васильковым	7.09.2017 г.
Выпуск Информационного бюллетеня «Права человека в Кузбассе» № 3, посвященного 70-летию Дня шахтера	8.09.2017 г.
Работа «Горячей линии» связи с гражданами региона, по вопросам соблюдения их избирательных прав в Единый день голосования	10.09.2017 г.
Участие в заседании «Круглого стола» российских уполномоченных по правам человека «О состоянии и проблемах работы с семьями, находящимися в социально опасном положении», г. Хабаровск	13.09.2017 г.
Выступление на Всероссийской научно-практической конференции «Актуальные вопросы обеспечения прав и свобод человека и гражданина: региональное измерение», г. Хабаровск	13.09.2017 г.
Возложение цветов к памятнику «Жертвам фашизма» и к памятнику воинам-кузбассовцам, павшим в годы Великой Отечественной войны (1941-1945гг.), г. Кемерово	13.09.2017 г.
Рабочая встреча с Уполномоченным по правам человека в РФ Т.Н. Москальковой, г. Хабаровск	14.09.2017 г.
Расширенное заседание Координационного совета российских уполномоченных по правам человека с участием Уполномоченного по правам человека в РФ Т.Н. Москальковой, г. Хабаровск	14.09.2017 г.
Участие в 60 сессии Совета народных депутатов Кемеровской области	20.09.2017 г.
Работа в комиссии по вопросам помилования на территории Кемеровской области, ФКУ ИК-1 ГУФСИН России по Кемеровской области, г. Мариинск	21.09.2017 г.

Рабочая встреча с главой Тисульского муниципального района В.Г. Хисамовой и председателем Совета народных депутатов Тисульского муниципального района Л.Е. Карастелевой	21.09.2017 г.
Выездной прием граждан в Тисульском муниципальном районе	21.09.2017 г.
Подписание Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии с Кемеровским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России»	26.09.2017 г.
Участие в мероприятии, посвященном Дню уважения старшего поколения, г. Топки	27.09.2017 г.
Участие в заседании антинаркотической комиссии Кемеровской области	28.09.2017 г.
Участие в заседании Координационного совета при Управлении Министерства юстиции России по Кемеровской области «Предоставление государственных услуг как способ реализации прав граждан и организаций»	28.09.2017 г.
Прием граждан в рамках Всероссийского Единого дня оказания бесплатной юридической помощи совместно с представителями Кемеровского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», сотрудниками областного Управления федеральной службы судебных приставов и Кемеровской транспортной прокуратуры	29.09.2017 г.
Принятие торжественного обещания кадетами Губернаторской кадетской школы-интерната МЧС, кадетского класса Следственного управления Следственного комитета и учащимися Губернаторской женской гимназии – интерната	30.09.2017 г.
Участие в акции «Правовое поле пенсионера» в отделе «Публичный центр правовой и социальной информации» областной научной библиотеки им. В.Д. Федорова	3.10.2017 г.
Прием граждан в г. Кемерово	9.10.2017 г.
Рабочая встреча с главой Беловского городского округа А.В. Курносвым и заместителем главы С.Г. Лобановой	10.10.2017 г.
Выездной прием граждан в Беловском городском округе	10.10.2017 г.
Рабочая встреча с главой Беловского района В.А. Астафьевым, председателем Совета народных депутатов Беловского района Л.В. Геньш, первым заместителем главы Беловского района А.Б. Заварыкиным	10.10.2017 г.
Выездной прием граждан в Беловском муниципальном районе	10.10.2017 г.
Посещение автогородка на территории МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 37» в пгт. Грамотеино Беловского муниципального района	10.10.2017 г.
Проверка изолятора временного содержания МО МВД России «Беловский»	10.10.2017 г.
Посещение МКУ «Дом временного и ночного пребывания» Беловского городского округа	10.10.2017 г.
Заседание Совета ветеранов при уполномоченном по правам человека в Кемеровской области	11.10.2017 г.
Рабочая группа в комитете по вопросам государственного устройства, местного самоуправления и правоохранительной деятельности, СНД Кемеровской области	11.10.2017 г.
Участие в совещании руководителей органов территориальных органов федеральных органов исполнительной власти об улучшении взаимодействия в сфере защиты прав человека, АКО	17.10.2017 г.

Участие в представлении руководителям силовых структур исполняющего обязанности первого заместителя руководителя Следственного управления Следственного комитета РФ по Кемеровской области А.А. Коновода	17.10.2017 г.
Проверка ФКУ СИЗО-1 ГУФСИН России по Кемеровской области, г. Кемерово	18.10.2017 г.
Участие во Всероссийской акции посадки лесных культур «Живи, лес!» в Ботаническом саду, г. Кемерово	18.10.2017 г.
Издание специального доклада «О реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду в Кузбассе»	20.10.2017 г.
Участие в общегарнизонном торжественном мероприятии, посвященном Дню образования войск связи Вооруженных Сил Российской Федерации, Парк Победы имени Г.К. Жукова, мемориал памяти Кемеровского высшего военного командного училища связи имени маршала войск связи И.Т. Пересыпкина	20.10.2017 г.
Участие в мероприятии, посвященном 25-летию муниципального бюджетного нетипового образовательного учреждения «Городской классический лицей», г. Кемерово	24.10.2017 г.
Участие в 61 сессии Совета народных депутатов Кемеровской области	25.10.2017 г.
Рабочая встреча с Председателем Совета народных депутатов Кемеровской области А.В. Синицыным	25.10.2017 г.
Проверка ФКУ СИЗО-4 ГУФСИН России в Кемеровской области, г. Анжеро-Судженск	30.10.2017 г.
Рабочая встреча с главой Яйского муниципального района Е.В. Мяленко	30.10.2017 г.
Посещение отделения сестринского ухода ГБУЗ Кемеровской области Яйской районной больницы	30.10.2017 г.
Участие в общественных слушаниях Общественной палаты Кемеровской области на тему «Эффективность профилактической работы в отношении несовершеннолетних, употребляющих наркотические средства и психотропные вещества и алкогольсодержащую продукцию: проблемы, пути решения»	31.10.2017 г.
Возложение цветов к памятнику-часовне памяти жертв политических репрессий, установленному в жилом районе Ягуновский, г. Кемерово	31.10.2017 г.
Участие в торжественном мероприятии, посвященном 152-летию образования института судебных приставов	1.11.2017 г.
Рабочая встреча с депутатом Государственной Думы РФ Н.И. Рыжаком по итогам рассмотрения обращений граждан	1.11.2017 г.
Участие в заседании круглого стола ФСИН России «Исправление осужденных и предупреждение совершения ими новых преступлений»	2.11.2017 г.
Участие в совещании в режиме видеоконференцсвязи с начальниками территориальных органов ФСИН России по вопросу «Подведение итогов деятельности воспитательных колоний территориальных органов ФСИН России за 9 месяцев 2017 года»	2.11.2017 г.
Рабочая встреча с заместителем Губернатора – руководителем аппарата Администрации Кемеровской области А.А. Зелениным	2.11.2017 г.
Рабочая встреча с и.о. заместителя Губернатора Кемеровской области по координации работы правоохранительных органов и органов военного управления А.В. Кожевным	2.11.2017 г.
Участие в торжественном награждении родителей выпускников Кузбасских школ, сдавших ЕГЭ на сто баллов и поступивших для продолжения учебы в Кузбасские ВУЗы	3.11.2017 г.
Рабочая встреча с губернатором Кемеровской области А.Г. Тулеевым	8.11.2017 г.
Прием граждан в г. Кемерово	13.11.2017 г.

Рабочая встреча с Прокурором Кемеровской области П.В. Бухтояровым и заместителем начальника управления по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний Генеральной Прокуратуры РФ С.Д. Согченко	13.11.2017 г.
Рабочая встреча уполномоченного по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волкова с российским правозащитником и общественным деятелем, Директором Московского бюро по правам человека, членом Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека А.С. Бродом по вопросам организации и улучшения общественного контроля на предстоящих выборах, а также работы по усилению противодействия национально-религиозному экстремизму	14.11.2017 г.
Рабочие встречи Н.А. Волкова и А.С. Брода с первым заместителем прокурора Кемеровской области В.В. Сыроватко, начальником ГУ МВД России по Кемеровской области И.Г. Ивановым, с и.о. начальника Следственного управления Следственного комитета РФ по Кемеровской области А.М. Кустовым, с Председателем Кемеровского областного Суда А.Н. Кирюшиным, заместителем председателя Кемеровского областного суда А.В. Ордынским и председателем судебной коллегии по уголовным делам Кемеровского областного суда В.И. Захаровым	14.11.2017 г.
Рабочие встречи Н.А. Волкова и А.С. Брода с заместителем губернатора-руководителем аппарата администрации Кемеровской области А.А. Зелениным и председателем областной избирательной комиссии Ю.П. Емельяновым	14.11.2017 г.
Участие в Межрегиональной научно-практической конференции «Защита прав человека в Алтайском крае: история, проблемы и перспективы решения», г. Барнаул	16.11.2017 г.
Участие в заседании круглого стола «Актуальные проблемы защиты прав и свобод человека и гражданина в регионах Сибири» в рамках работы координационного совета Уполномоченных по правам человека в Сибирском федеральном округе, г. Барнаул	16.11.2017 г.
Участие в экологическом форуме, посвященном Году экологии в России и в Кузбассе, Кемеровский государственный университет	17.11.2017 г.
Правовое консультирование родителей, опекунов, попечителей по вопросам прав детей, юридических аспектов опеки, детско-родительских отношений в ходе проведения акции «Всероссийский день правовой помощи детям», публичный центр правовой и социальной информации Кемеровской областной научной библиотеки им. В.Д. Федорова, г. Кемерово	20.11.2017 г.
Участие в 62 сессии Совета народных депутатов Кемеровской области. Выступление губернатора А.Г. Тулеева с Бюджетным посланием и ежегодным отчетом о результатах деятельности высшего исполнительного органа государственной власти Кемеровской области	23.11.2017 г.
Рабочая встреча с заместителем Председателя Совета народных депутатов Кемеровской области Н.В. Зинкевич	23.11.2017 г.
Работа в комиссии по вопросам помилования на территории Кемеровской области, г. Кемерово	23.11.2017 г.
Участие в рабочем совещании «Медико-санитарное обеспечение осужденных в исправительных учреждениях Кемеровской области» в Управлении Министерства юстиции РФ по Кемеровской области	23.11.2017 г.
Участие в заседании Общественного Совета при ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Кемеровской области» «Основные показатели деятельности ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Кемеровской области» Минтруда России», г. Кемерово	28.11.2017 г.
Подведение итогов конкурса творческих работ среди студентов	1.12.2017 г.

юридических и иных гуманитарных специальностей, посвященного Международному дню прав человека, Году экологии в России и Году экологии в Кузбассе	
Прием граждан в г. Кемерово	4.12.2017 г.
Участие в 63 сессии Совета народных депутатов Кемеровской области	6.12.2017 г.
Торжественное мероприятие, посвященное Международному дню прав человека и Дню Конституции Российской Федерации с участием представителей органов государственной власти, местного самоуправления, государственных и общественных правозащитных организаций Кузбасса	7.12.2017 г.
Ежегодная церемония награждения Дипломом уполномоченного по правам человека в Кемеровской области «За защиту прав человека в Кузбассе»	7.12.2017 г.
Церемония награждения грамотами уполномоченного по правам человека в Кемеровской области победителей региональных конкурсов студенческих работ «Права человека в современном обществе-2017», посвященного 70-летию Дня шахтера, и «Права человека в современном мире-2017», посвященного Международному дню прав человека, Году экологии в России и Году экологии в Кузбассе	7.12.2017 г.
Семинар с общественными помощниками уполномоченного по правам человека в Кемеровской области «О реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду в Кузбассе», Кемерово	7.12.2017 г.
Участие в совместном семинаре уполномоченных по правам человека и уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, Администрация Президента РФ, г. Москва	12-13.12.2017 г.
Рабочая встреча с Уполномоченным по правам человека в РФ Т.Н. Москальковой, г. Москва	13.12.2017 г.
Участие в заседании рабочей группы по подготовке проекта закона Кемеровской области «О внесении изменений в Закон Кемеровской области «Об уполномоченном по правам человека в Кемеровской области» в комитете по вопросам государственного устройства, местного самоуправления и правоохранительной деятельности Совета народных депутатов Кемеровской области, председатель комитета А.Н. Смолин	13.12.2017 г.
Участие в Координационном совете российских Уполномоченных по правам человека, посвященном защите прав людей с ограниченными возможностями здоровья, г. Москва	14.12.2017 г.
Участие в Парламентских слушаниях по проекту закона РФ об основах деятельности Уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания РФ, г. Москва	15.12.2017 г.
Проверка ИВС УВД г. Кемерово совместно с заместителем прокурора города Кемерово Е.Г. Смычковым и помощником прокурора г. Кемерово Н.М. Сиротой	18.12.2017 г.
Участие в выездном заседании областного межведомственного координационного совета по вопросам патриотического воспитания и подготовки к военной службе граждан Российской Федерации в Кемеровской области, школа № 85, г. Кемерово	19.12.2017 г.
Участие в заседании комитета по вопросам государственного устройства, местного самоуправления и правоохранительной деятельности СНД Кемеровской области, председатель комитета А.Н. Смолин	20.12.2017 г.
Выпуск Информационного бюллетеня «Права человека в Кузбассе» № 4, посвященного вопросам охраны окружающей среды в Кемеровской области	21.12.2017 г.

Работа в комиссии по вопросам помилования на территории Кемеровской области	21.12.2017 г.
Участие в 64 сессии Совета народных депутатов Кемеровской области, выступление с проектом закона о внесении изменений в областной закон «Об уполномоченном по правам человека в Кемеровской области»	22.12.2017 г.
Участие в IX Областной историко-правовой олимпиаде школьников на иностранных языках, посвященной принятию Декрета о мире 1917 года, Кем ГУ	23.12.2017 г.
Участие в работе круглого стола на тему «Аборт как демографическая и морально-нравственная проблема» в комитете по вопросам здравоохранения и социальной защиты населения Совета народных депутатов Кемеровской области, председатель комитета И.Н. Сеницына	25.12.2017 г.
Участие в торжественном открытии нового изолятора временного содержания отдела МВД России по Гурьевскому району	26.12.2017 г.
Участие в митинге РСВА, посвященном годовщине ввода советских войск в Афганистан	27.12.2017 г.

**Сведения о результатах рассмотрения жалоб (обращений) граждан, поступивших  
Уполномоченному по правам человека в Кемеровской области за период  
с 01.01.2017 г. по 31.12.2017 г.**

Тематика обращений	Принято к рассмотрению	Принято к рассмотрению с разъяснением заявителю правовых средств защиты	Отказано в рассмотрении	Всего:	
				кол-во	%
Административное право					
- органы государственной власти	3	13	5	21	2,1
- органы местного самоуправления	27	44	0	71	7,1
-полиция	8	43	3	54	5,4
-прокуратура	3	15	3	21	2,1
- ФМС	11	18	0	29	2,9
-судебные приставы	6	14	0	20	2,0
Уголовное, уголовно-процессуальное, уголовно-исполнительное право	81	194	2	277	27,8
Гражданское, гражданско-процессуальное право	5	30	0	35	3,5
Трудовое право	7	56	0	63	6,3
Социальные права (права инвалидов, вопросы выплаты пенсий, пособий)	47	113	4	164	16,4
Права военнослужащих и членов их семей	1	4	0	5	0,5
Земельное право и вопросы охраны окружающей среды	6	20	0	26	2,6
Жилищное право	44	118	0	162	16,2
Семейное право	2	22	0	24	2,4
Другое	6	20	1	27	2,7
<b>Всего</b>	257	724	18	999	100



**Сведения  
о количестве обращений граждан, поступивших  
Уполномоченному по правам человека в Кемеровской области  
по муниципальным образованиям  
за период с 01.01.2017 г. по 31.12.2017 г.**

Муниципальные образования	Количество обращений		
	устные	письменные	всего
Анжеро-Судженский городской округ	21	63	84
Беловский городской округ	30	14	44
Березовский городской округ	6	5	11
Калганский городской округ	8	4	12
Город Кемерово	196	126	322
Киселевский городской округ	6	8	14
Краснобродский городской округ	1	0	1
Ленинск-Кузнецкий городской округ	9	15	24
Междуреченский городской округ	11	11	22
Мысковский городской округ	11	5	16
Новокузнецкий городской округ	28	41	69
Осинниковский городской округ	14	3	17
Полысаевский городской округ	1	2	3
Прокопьевский городской округ	17	38	55
Тайгинский городской округ	34	7	41
Юргинский городской округ	13	8	21
Беловский муниципальный район	8	7	15
Гурьевский муниципальный район	5	2	7
Ижморский муниципальный район	4	1	5
Кемеровский муниципальный район	8	1	9
Крапивинский муниципальный район	1	2	3
Ленинск-Кузнецкий муниципальный район	2	2	4
Маринский муниципальный район	12	24	36
Новокузнецкий муниципальный район	0	0	0
Прокопьевский муниципальный район	3	2	5
Промышленновский муниципальный район	6	1	7
Таштагольский муниципальный район	3	3	6
Тисульский муниципальный район	13	1	14
Топкинский муниципальный район	15	3	18
Тяжинский муниципальный район	4	2	6
Чебулинский муниципальный район	1	1	2
Юргинский муниципальный район	2	2	4
Яйский муниципальный район	3	5	8
Яшкинский муниципальный район	6	1	7
Вне области	6	61	67
Не определено	1	17	18
Дальнее зарубежье	0	2	2
<b>Всего</b>	<b>509</b>	<b>490</b>	<b>999</b>

**Сведения о количестве обращений граждан, поступивших общественным  
помощникам уполномоченного по правам человека  
в Кемеровской области за период с 01.01.2017г. по 31.12.2017г.**

№№	Муниципальные образования	Общественные помощники	Количество обращений
1.	Анжеро-Судженский городской округ	К.В. Клименко	51
2.	Беловский городской округ	И.Ю. Полянская	26
3.	Берёзовский городской округ	А.Н. Звягин	32
4.	Киселевский городской округ	Ю.А. Корольков	29
5.	Ленинск-Кузнецкий городской округ	Н.М. Тагакова	35
6.	Междуреченский городской округ	В.Я. Гаврилова	35
7.	Мысковский городской округ	Е.С. Хилус	40
8.	Новокузнецкий городской округ	Н.Ю. Федорчук	9
9.	Осинниковский городской округ, Калтанский городской округ	В.В. Шустов	177
10.	Полысаевский городской округ	З.Ш. Хайлиулина	24
11.	Прокопьевский городской округ	Н.П. Щербакова	5
12.	Тайгинский городской округ	С.П. Хан	18
13.	Юргинский городской округ	М.А. Ленинг	9
14.	Беловский муниципальный район	Н.П. Макарова	3
15.	Гурьевский муниципальный район	И.А. Шевцов	82
16.	Ижморский муниципальный район	Т.Л. Жаворонкова	123
17.	Кемеровский муниципальный район	Н.В. Валишевская	78
18.	Крапивинский муниципальный район	Н.С. Козутина	64
19.	Ленинск-Кузнецкий муниципальный район	В.С. Брекина	5
20.	Мариинский муниципальный район	Г.В. Перцева	18
21.	Прокопьевский муниципальный район	Д.В. Игнатенко	31
22.	Промышленновский муниципальный район	С.В. Семёнова	49
23.	Таштагольский муниципальный район	Л.Н. Рябченко	11
24.	Тисульский муниципальный район	И.В. Алексеева	64
25.	Топкинский муниципальный район	Г.А. Телегин	15
26.	Чебулинский муниципальный район	О.Н. Самотоева	32
27.	Юргинский муниципальный район	Н.А. Байдракова	31
28.	Яйский муниципальный район	Л.Г. Портных	22
29.	Яшкинский муниципальный район	М.В. Локк	6
	Всего		1124

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>I. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОБЛЮДЕНИЯ И ЗАЩИТЫ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА В КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ.....</b>	<b>6</b>
Права граждан на социальное обеспечение и образование.....	9
Право на охрану здоровья, медицинскую помощь и доступную среду.....	18
Права граждан в сфере жилищных правоотношений.....	29
Права граждан в сфере труда.....	46
Права граждан на благоприятную окружающую среду.....	51
Право на судебную защиту.....	64
Права иностранных граждан и лиц без гражданства.....	67
<b>II. СОДЕЙСТВИЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ПРАВАХ И СВОБОДАХ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА.....</b>	<b>72</b>
<b>III. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ ПО ВОПРОСАМ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА, ФОРМ И МЕТОДОВ ИХ ЗАЩИТЫ.....</b>	<b>82</b>
<b>IV. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА.....</b>	<b>94</b>
Взаимодействие с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и региональными уполномоченными.....	94
Взаимодействие с органами законодательной и исполнительной власти, судебными органами и прокуратурой.....	98
Взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти.....	104
Взаимодействие с органами местного самоуправления.....	118
Взаимодействие и сотрудничество с общественными организациями .....	125
<i>Приложение 1.....</i>	<i>140</i>
<i>Приложение 2.....</i>	<i>152</i>
<i>Приложение 3.....</i>	<i>153</i>
<i>Приложение 4.....</i>	<i>154</i>

**Волков Николай Алексеевич**

**О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА НА ТЕРРИТОРИ  
КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2017 ГОДУ**

Доклад уполномоченного по правам человека в Кемеровской области

Корректоры – И.С. Неведрова  
Верстка – Д.В. Дубиковский

Сдано в печать 12.03.2018. Подписано к печати 12.03.2018.  
Формат 60×84 1/16. Усл.печ.л. . Печать офсетная. Тираж 350 экз.  
ООО «Примула»  
650024, г. Кемерово, ул. Дружбы,31-б  
+7-951-576-1001

Издание подготовлено к печати ООО «ИД» Азия»  
Кемерово, ул. Сибирская, 35а, т. 35-21-19

Отпечатано в типографии ООО «Азия-принт»  
Кемерово, ул. Сибирская, 35а, т. 35-21-19