

**О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И СВОБОД
ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА
И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2003 ГОДУ**

**Кемерово
Кузбассвуиздат
2004**

1. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2003 ГОДУ

В соответствии с Уставом Кемеровской области и Законом Кемеровской области от 28.12.2000 г. № 108-03 «Об Уполномоченном по правам человека в Кемеровской области», должность Уполномоченного учреждена в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления Кемеровской области и должностными лицами. Уполномоченный способствует восстановлению нарушенных прав человека и гражданина, совершенствованию законодательства Российской Федерации и Кемеровской области о правах человека и гражданина и приведению их в соответствие с общепринятыми принципами и нормами международного права, развитию сотрудничества в области прав человека, правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты.

Оказание помощи в восстановлении нарушенных прав человека и гражданина

За период с 01.01.2003 г. по 31.12.2003 г. Уполномоченным и сотрудниками его рабочего аппарата рассмотрено 832 индивидуальных и коллективных жалоб и обращений. Из них 367 человек обратились непосредственно на личный прием к Уполномоченному и в приемную граждан аппарата Уполномоченного в г. Кемерово.

Тематика дел, принятых Уполномоченным к производству в 2003 году, по сравнению с прошлым годом, существенно не изменилась.

Наибольшее количество жалоб (19,5 % от всех полученных в 2003 году) касались социальных и пенсионных проблем. 18,5 % обращений связаны с вопросами гражданского права, 17,2 % – с уголовной проблематикой, 15,2 % – с жилищным законодательством, 9,1 % – с трудовыми отношениями, 9,7 % – с нарушениями в области конституционного и административного права, 2,5 % – с областью земельных отношений, 0,8 % – семейного права. Проблемы беженцев и вынужденных переселенцев составили 5,8 %, проблемы военнослужащих и членов их семей – 1,3 %, проблемы международного права – 0,4 %.

В целях повышения оперативности поиска информации о поступивших запросах в условиях постоянно возрастающего потока обращений граждан, упрощения процесса контроля за сроками исполнения и составления статистических отчетов с июля 2003 г. в аппарате Уполномоченного начался процесс перевода учета поступающих обращений с бумажной в электронную форму.

Программа позволяет производить выборку по всем элементам базы данных, вести контроль за незакрытыми обращениями, выдает справку по просроченным обращениям, по обращениям, находящимся на дополнительном контроле. Кроме того, выдается статистическая информация по всем городам и муниципальным образованиям Кемеровской области за любой период в течение календарного года.

Для удобства работы с программой в ней предусмотрен ряд классификаторов, которые позволяют из заранее составленных списков выбирать необходимые данные.

В 2004 г. процесс перехода на электронный учет обращений граждан будет завершен.

Прием граждан проводился лично Уполномоченным один раз в месяц (каждый второй

понедельник месяца) и консультантами аппарата Уполномоченного – два раза в неделю. Кроме того, Уполномоченный проводил выездные приемы в городах и районах области с предварительным оповещением населения через средства массовой информации о месте и времени приема.

В 2003 г. выездные приемы проводились в Новокузнецке (март), в Тяжинском и Тисульском районах (август), в Гурьевске и Гурьевском районе (сентябрь), в Осинниках и Таштаголе (октябрь). В проведении приема участвовали представители законодательной и исполнительной власти городов или районов, что позволяло значительную часть жалоб разрешить на месте.

Уполномоченный по правам человека в Кемеровской области выражает благодарность за совместную конструктивную работу по рассмотрению обращений граждан главам городов и районов В. В. Михайлову, С. Д. Мартину, С. Ф. Щербакوفу, А. М. Мионову, П. П. Дочеву, В. Н. Макуте, П. Д. Косинскому, А. Г. Поморцеву, В. М. Ильяшу, председателям городских и районных Советов народных депутатов В. Н. Нефедову, Ю. В. Дашкову, В. А. Кандрашову, В. С. Прохоренко, В. Я. Журавлеву, А. С. Быкову, В. С. Анянову, А. А. Дехерту, заместителям глав городов и районов В. А. Харчевному, А. В. Хуторному.

Развитие сотрудничества в области прав человека

Развитие сотрудничества в области прав человека в 2003 г. осуществлялось Уполномоченным по правам человека в Кемеровской области по нескольким направлениям. Прежде всего, это сотрудничество с администрацией Президента Российской Федерации и аппаратом полномочного представителя Президента в Сибирском федеральном округе, с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и уполномоченными по правам человека в субъектах РФ, с комиссиями по правам человека при Президенте РФ и Губернаторе Кемеровской области, с органами государственной власти Кемеровской области и федеральными органами государственной власти на территории Кемеровской области, с общественными правозащитными организациями, а также международное сотрудничество.

27–28 марта 2003 г. в Калининграде состоялся VII круглый стол российских уполномоченных по правам человека «Соблюдение прав человека: проблемы миграции и гражданства». В его работе приняли участие Комиссар по правам человека Совета Европы Альваро Хиль-Роблес, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации О. О. Мионов, Губернатор Калининградской области В. Г. Егоров, Председатель областной думы Калининградской области В. А. Никитин, президент Санкт-Петербургского гуманитарно-политологического центра «Стратегия» А. Ю. Сунгуров, уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации. Они обсудили актуальные проблемы гражданства и миграции в России в контексте соблюдения прав и свобод человека, борьбы с проявлениями экстремизма и ксенофобии, обеспечения толерантности, необходимой для строительства гражданского общества. После обсуждения поставленных проблем участниками был принят Итоговый документ VII круглого стола уполномоченных по правам человека Российской Федерации.

4–5 апреля 2003 г. Экспертным советом при Уполномоченном по правам человека в РФ совместно с Экспертным советом для проведения государственной религиоведческой экс-

пертизы и кафедрой религиоведения Российской академии государственной службы при Президенте РФ в Красноярске проводился межрегиональный научно-практический семинар «Межконфессиональный диалог и толерантность – основа гражданского мира и согласия в России». На семинаре Уполномоченный по правам человека в Кемеровской области Н. А. Волков выступил с докладом «Становление института Уполномоченного по правам человека в Сибирском федеральном округе».

22 апреля 2003 г. в Барнауле аппаратом полномочного представителя Президента РФ в Сибирском федеральном округе был проведен семинар-совещание с уполномоченными по правам человека и председателями комиссий по правам человека в субъектах РФ Сибирского федерального округа «О практике работы и взаимодействии комиссий по правам человека и уполномоченных по правам человека с органами государственной власти и общественными правозащитными организациями в субъектах Российской Федерации Сибирского федерального округа». Руководил проведением семинара первый заместитель полномочного представителя Президента РФ в СФО А. Я. Щербинин. На семинаре-совещании Н. А. Волков выступил с докладом «О взаимодействии Уполномоченного по правам человека с органами государственной власти и общественными организациями в области обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина». По итогам семинара-совещания принято протокольное решение.

22–23 мая 2003 г. в Иркутске была проведена международная научно-практическая конференция «Права человека и правовое просвещение в пенитенциарной системе» с участием международных организаций – Хельсинкского фонда по правам человека (Польша, Варшава), Международного комитета Красного Креста, «Международной тюремной реформы».

В работе конференции приняли участие председатель Комиссии по правам человека при Президенте РФ Э. А. Памфилова, председатель Законодательного собрания Иркутской области С. И. Шишкин, Уполномоченный по правам человека в Кемеровской области Н. А. Волков, Уполномоченный по правам человека в Красноярском крае И. Е. Жмаков, заместитель председателя Комиссии по правам человека при Президенте Республики Бурятия Е. П. Спиридонова, председатель Комиссии по правам человека при главе администрации Усть-Ордынского Бурятского автономного округа Р. И. Дамбуева, представители органов УИС Сибирского федерального округа. На конференции с докладом «О соблюдении прав человека в УИС Кемеровской области» выступил Уполномоченный по правам человека в Кемеровской области Н. А. Волков, об опыте работы по правовому просвещению рассказала помощник начальника ГУИН Минюста России по Кемеровской области по соблюдению прав человека О. М. Иванова.

26–27 июня 2003 г. в Инсбруке (Австрия) состоялась международная научная конференция «Омбудсман в старых и новых демократиях». Организатором конференции выступил Европейский институт омбудсмана. В работе конференции приняли участие омбудсмены большинства европейских государств, в том числе Австрии, Албании, Бельгии, Германии, Голландии, Греции, Италии, Испании, Литвы, Македонии, Молдовы, Польши, Сербии, Словении, Швеции, Швейцарии, Чехии, Эстонии, и некоторых азиатских государств, таких как Азербайджан, Кипр. Россия на конференции представляли Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации О. О. Миронов, президент Санкт-Петербургского гуманитарно-политологического центра «Стратегия» А. Ю. Сунгуров, Уполномоченный по правам человека в Кемеровской области Н. А. Волков и Уполномоченный по правам человека в Ставропольском крае А. И. Селюков.

30 июня – 1 июля 2003 г. Уполномоченный по правам человека в Кемеровской области принял участие в работе конференции «Интеграция политики гендерного равенства в деятельность законодательных органов власти субъектов Российской Федерации и региональных уполномоченных по правам человека», проводимой Советом Федерации Федерального собрания РФ в Москве.

15–16 июля 2003 г. также в Москве состоялось Общероссийское совещание руководителей комиссий по правам человека при главах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в работе которого приняли участие заместитель руководителя Администрации Президента Российской Федерации Д. Н. Козак, заместители полномочных представителей Президента России в федеральных округах, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, уполномоченные по правам человека и уполномоченные по правам ребенка субъектов Федерации, представители Верховного суда, Генеральной прокуратуры, Министерства юстиции и неправительственных правозащитных организаций. На совещании состоялся обмен мнениями и накопленным опытом работы в сфере защиты прав человека и гражданина, обсуждены механизмы взаимодействия и сотрудничества комиссий по правам человека с органами государственной власти, уполномоченными по правам человека и по правам ребенка, общественными объединениями. По итогам Общероссийского совещания его участники приняли резолюцию, в которой призвали все государственные органы считать права человека важнейшим приоритетом своей деятельности и оказывать всемерное содействие работе комиссий по правам человека, уполномоченных по правам человека и уполномоченных по правам ребенка, правозащитных организаций.

17–21 сентября 2003 г. в Кемерове состоялся международный семинар «Развитие института Уполномоченного по правам человека в регионах Сибири», который был организован при поддержке Департамента прав человека Совета Европы Санкт-Петербургским гуманитарно-политологическим центром «Стратегия» и Уполномоченным по правам человека в Кемеровской области при участии аппарата Полномочного представителя Президента РФ в Сибирском федеральном округе.

В семинаре приняли участие эксперты Совета Европы Д. Онорато (Италия) и Л. Куодине (Литва), начальник территориального управления аппарата Полномочного представителя Президента РФ в Сибирском федеральном округе Л. Е. Бурда, федеральный инспектор в Кемеровской области И. В. Колесников, председатель комиссии по правам человека при Губернаторе Кемеровской области, проректор Кемеровского государственного университета, депутат областного Совета народных депутатов Кемеровской области В. А. Волчек, помощник начальника ГУИН в Кемеровской области по соблюдению прав человека в уголовно-исполнительной системе О. М. Иванова, Уполномоченный по правам человека в Красноярском крае И. Е. Жмаков, Уполномоченный по правам человека в Алтайском крае Ю. А. Вислогузов, представители государственных органов и правозащитных организаций Новосибирской, Томской, Омской области, Республики Алтай и Республики Тыва.

При подведении итогов эксперты Совета Европы дали высокую оценку деятельности государственных и общественных правозащитных организаций Кузбасса по защите прав человека, слаженной, профессиональной работе аппарата Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области.

27–28 ноября 2003 г. в Новокузнецке на базе Кузбасского филиала Владимирского юридического института состоялась региональная научно-практическая конференция «Уго-

ловно-исполнительная система сегодня: взаимодействие науки и практики». Уполномоченный по правам человека в Кемеровской области Н. А. Волков выступил на пленарном заседании конференции с докладом «Сравнительный анализ Минимальных стандартных правил обращения с заключенными и Европейских тюремных правил и реформа УИС России» и на секции с докладом «Основополагающие принципы обеспечения прав человека в международных и российских нормах обращения с заключенными».

Любой закон, как федеральный, так и региональный, должен проходить не просто правовую, но и правозащитную экспертизу. И в этой работе неоценима помощь Экспертного совета при Уполномоченном, который был создан в феврале 2003 г. В него вошли опытные юристы, специалисты в различных отраслях права, представители правозащитных организаций: В. А. Волчек, доцент, канд. ист. наук, проректор Кемеровского государственного университета, председатель комиссии по правам человека при Губернаторе Кемеровской области, Б. Я. Бляхман, доцент, канд. юрид. наук, зав. кафедрой теории государства и права КемГУ, И. Н. Дугина, мировой судья, О. М. Иванова, помощник начальника ГУИН по Кемеровской области по соблюдению прав человека в уголовно-исполнительной системе, И. А. Кондрашов, начальник правового отдела территориального объединения организаций профсоюзов г. Прокопьевска, Е. Е. Мишустин, судья Рудничного суда г. Кемерово, Е. Ю. Мотова, преподаватель юридического факультета КемГУ, Е. В. Мороз, доцент кафедры новой и новейшей истории и международных отношений исторического факультета КемГУ, адвокат Адвокатской палаты Кемеровской области.

В 2003 г. члены Экспертного совета участвовали в разработке предложений по законодательной инициативе о внесении изменений в Федеральный закон от 18.10.1991 № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий» в части расширения круга лиц, имеющих право на реабилитацию.

Одна из функций Экспертного совета – рассмотрение обращений граждан, несогласных с судебными или административными решениями, принятыми по их жалобам. В 2003 г. неоднократно консультативную помощь в подготовке заключений по обращениям, связанным с исполнением трудового законодательства, оказывала член Экспертного совета Е. Ю. Мотова.

Член Экспертного совета О. М. Иванова постоянно участвовала в инспекционных поездках Уполномоченного по учреждениям исполнения наказаний.

Большую помощь в экспертной оценке материалов и выводов для специального доклада Уполномоченного «О некоторых аспектах нарушений прав инвалидов в Кемеровской области» оказал член Экспертного совета И. А. Кондрашов.

Участие члена Экспертного совета Е. В. Мороз в проекте Темпус/Тасис-T-JEP 23068-2002 по разработке специального курса по вопросам применения европейских стандартов для защиты прав и свобод человека в России и последующего его включения в учебный план подготовки специалистов в КемГУ также окажется, несомненно, полезным в деле защиты прав и свобод человека в нашем регионе.

В 2003 г. мы приступили к созданию института общественных помощников Уполномоченного по правам человека в городах и районах Кемеровской области. В настоящее время помощники приступили к работе в 11 муниципальных образованиях: Гурьевске и Салаире – И. И. Дорошенко, Ленинске-Кузнецком – И. О. Дульцева, Новокузнецке – М. В. Бурмицкий,

Осинниках – В. В. Шустов, Таштаголе – И. Н. Глазырина, Топках и Топкинском районе – В. П. Чижов, Гурьевском районе – В. А. Пономаренко, Кемеровском районе – Н. Ю. Власьева, Ленинск-Кузнецком районе – В. С. Брекина, Тисульском районе – С. Р. Поморцева, Тягинском районе – О. М. Ряшина.

Общественные помощники в своих территориальных образованиях оказывают большую помощь гражданам по защите их прав. В истекшем году ими рассмотрено 332 обращения и жалобы.

В 2003 г. в Кузбассе был проведен ряд мероприятий, посвященных юбилейным датам, свидетельствующим о продвижении нашего региона по пути демократизации общества. Так, например, 17 декабря состоялось торжественное собрание, посвященное 10-летию Конституции Российской Федерации и 55-летию принятия Генеральной ассамблеей ООН Всеобщей декларации прав человека. В докладе на собрании Уполномоченный отметил, что значительную роль в совершенствовании законодательства по соблюдению прав человека играют депутаты Совета народных депутатов Кемеровской области, администрация Кемеровской области и органы местного самоуправления. Активная работа комиссий: по правам человека, по делам несовершеннолетних и защите их прав при Губернаторе Кемеровской области, общественных помощников Уполномоченного по правам человека, региональных общественных правозащитных организаций способствует распространению знаний о правах человека, о механизмах и способах их защиты.

За большой личный вклад в защиту прав человека, правовое просвещение населения Кузбасса Дипломом Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области «За защиту прав человека в Кузбассе» были награждены: Бурмицкий Максим Викторович, руководитель общественной правозащитной организации «Южно-Кузбасский правозащитный центр», – за организацию Южно-Кузбасского правозащитного центра и правовое просвещение граждан; владыка Софроний, архиепископ Кемеровский и Новокузнецкий, – за большой личный вклад в защиту прав человека и благотворительную деятельность в Кузбассе; Глотко Нина Федоровна, заместитель Губернатора Кемеровской области, – за большой личный вклад в реализацию программ по сносу ветхого жилья и строительству социально значимых объектов в Кемеровской области; Дубский Василий Николаевич, адвокат, – за большую работу по правовому просвещению жителей Кемеровской области, организацию и ведение постоянной рубрики «Семейный адвокат» в газете «Кузбасс»; Кислицин Дмитрий Владимирович, председатель правления Кемеровского областного отделения Российского детского фонда, – за большой вклад в благородное дело защиты детства, проведение благотворительных акций в детском отделении Кемеровской онкологической больницы к Международному дню защиты детей, реализацию программ «Скорая социальная помощь» и «За решеткой детские глаза»; Маслов Алексей Федорович, депутат Совета народных депутатов Кемеровской области, директор филиала Омского государственного университета путей сообщения в городе Тайге, – за большой личный вклад в защиту прав человека и организацию Тайгинской кадетской школы-интерната железнодорожников; Мызина Лариса Ивановна, директор Кемеровского областного музея изобразительных искусств, – за большую просветительскую деятельность и реализацию проекта «Свобода, которую я выбираю»; Павлов Сергей Михайлович, член Союза писателей России, – за издание книг с очерками о политических репрессиях «Боль, прошедшая сквозь годы», «Наказание длиною в жизнь», «И наступит день...»; Шатс-

кая Таисия Алексеевна, корреспондент газеты «Земляки», – за большой личный вклад в правовое просвещение граждан, публикацию статей о правах человека в газетах «Кузбасс» и «Земляки»; Щербаков Сергей Федорович, глава г. Междуреченска, – за большую работу по защите прав человека и социально-экономическому развитию города.

Правовое просвещение по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты

Значительное место в деятельности Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области и сотрудников его аппарата занимает правовое просвещение по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты. Причем работа по правовому просвещению, по твердому убеждению Уполномоченного, должна начинаться еще в школах и вузах. И такая работа в области проводится. Прежде всего, нас не могут не радовать достижения наших школьников и студентов во всероссийских конкурсах и олимпиадах. Так, победу во Всероссийском конкурсе исследовательских работ «Права ребенка в новом веке» одержала Сотниченко Кристина, учащаяся школы № 6 г. Мариинска со своей работой «Подросток и наркомания», за которую ей был вручен ценный подарок от министра образования Российской Федерации, а также благодарственное письмо Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области и назначена ежемесячная поощрительная стипендия Уполномоченного на 2003/04 учебный год.

В конкурсе творческих работ школьников «Права человека в современном мире» под эгидой ООН среди учащихся образовательных учреждений Западной Сибири в возрасте от 14 до 16 лет победил учащийся лицея № 84 г. Новокузнецка Судьин Павел, представивший на конкурс работу «Педагогическое насилие».

В 2003 году по итогам ежегодной Всероссийской студенческой юридической олимпиады в номинации «Конституционное право» победителем стал студент Кемеровского государственного университета Николай Анциферов. Он поощрен Почетной грамотой Президента Российской Федерации.

5 декабря 2003 года стартовал областной конкурс творческих и исследовательских работ обучающихся образовательных учреждений «Права ребенка в школе и дома», организованный Департаментом образования Кемеровской области, Уполномоченным по правам человека в Кемеровской области и Уполномоченным по правам ребенка при Губернаторе Кемеровской области. Конкурс проводится в целях формирования активной гражданской позиции, овладения знаниями обучающимися в области прав человека, а также формирования навыков их применения.

Учитывая значение правовых знаний как важного фактора в формировании правосознания и развития правовой культуры юных россиян, подготовке их к сознательной и активной жизни в условиях цивилизованной рыночной экономики, в школах ряда регионов РФ при поддержке Российского Фонда правовых реформ внедрен проект «Правовое образование в школе». В рамках проекта разработана и прошла апробацию концепция образовательной программы для 7–11-х классов, получившая одобрение Минобразования России, подготовлены учебно-методические комплекты, пособия по организации обучения учителей. В этот проект вошла и школа № 2 (директор Л. А. Холопова) г. Юрги Кемеровской области. Опыт работы этой школы показал, что гражданско-правовое образование – один из

путей решения вопроса социализации, становления юного гражданина демократического государства.

По инициативе Губернатора Кемеровской области А. Г. Тулеева в Кузбассе начался эксперимент по созданию в общеобразовательных школах института уполномоченных по правам участников образовательного процесса. 5 ноября в администрации Кемеровской области состоялось организационное совещание с избранными уполномоченными и специалистами муниципальных органов управления образования. В эксперимент включились 44 школы из 9 городов и районов области: Кемерово, Прокопьевска, Юрги, Мариинска и Мариинского, Беловского, Прокопьевского, Тяжинского, Чебулинского, Юргинского районов.

Основной задачей Уполномоченного по правам участников образовательного процесса должно стать содействие учащимся, педагогам и родителям в восстановлении встречающихся в школах случаев нарушения их прав путем проведения мероприятий, направленных на внеадминистративное урегулирование споров.

Введение этой общественной должности позволит снять напряженность в детских коллективах, уменьшить число конфликтов между участниками образовательного процесса. Приоритетными направлениями деятельности уполномоченного являются защита прав детей, правовое образование и профилактика правонарушений.

20 февраля Уполномоченный по правам человека в Кемеровской области принял участие в работе семинара в ГУИН Минюста РФ с членами лекторских групп учреждений по программе правового просвещения в области прав человека.

25 августа Уполномоченный принял участие в работе юношеской летней экологической школы, которая проводилась на базе женской губернаторской гимназии. Юным экологам был вручен специальный доклад Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области «О состоянии экологии в Кемеровской области и нарушениях прав граждан на благоприятную окружающую среду».

15 октября состоялось официальное открытие филиала Южно-Кузбасского правозащитного центра (ЮКПЦ) в Междуреченске. В перечне услуг, которые оказывает филиал, – юридические консультации, составление исковых заявлений, адвокатская помощь. Работа филиала ориентирована в первую очередь на категорию малоимущих граждан – пенсионеров и инвалидов, которым услуги будут оказываться бесплатно или на льготных условиях.

25 октября Уполномоченный выступил с лекцией «О защите прав человека» перед студентами Кемеровского государственного университета. В 2003 г. впервые в аппарате Уполномоченного стали проходить практику студенты юридического факультета этого вуза.

Становление в России гражданского общества тесно связано с проблемой организации свободного доступа к правовой информации всего населения, с формированием правового сознания граждан. Все граждане должны знать свои права и обязанности. Большую работу в этом направлении проводят работники Кемеровской областной научной библиотеки им. В. Д. Федорова. В публичном центре правовой информации библиотеки организована бесплатная консультативная юридическая помощь силами студентов старших курсов юридического факультета Кемеровского государственного университета. Прежде всего, эта услуга ориентирована на социально незащищенные слои населения. Всего в Кемеровской области действует 7 таких центров. 30 октября 2003 г. Уполномоченный и директор Областной науч-

ной библиотеки В. А. Никулина подписали соглашение о совместной деятельности по правовому просвещению населения.

4 ноября сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области приняли участие в работе IV областной научно-практической конференции школьников «Экология Кузбасса» в Кемерове. На конференции отмечалась неразрывная связь экологических проблем с соблюдением конституционных прав граждан, в частности их права на благоприятную окружающую среду.

17 декабря Уполномоченный принял участие в III Всероссийских научных чтениях «Интеллектуальный и индустриальный потенциал регионов России», которые проходили в Кемеровском государственном университете. На секции «Социально-экономическое развитие регионов Сибири» Уполномоченным и начальником юридического отдела аппарата Уполномоченного Л. В. Косаревой был представлен доклад на тему «Защита инвалидов как социальный фактор стабильного развития общества». В докладе были освещены основные проблемы по вопросам соблюдения прав инвалидов на территории Кемеровской области.

18 декабря в Новокузнецке состоялся круглый стол по правам инвалидов, проходивший в рамках месячника прав человека в Кузбассе. Организаторами круглого стола стали Южно-Кузбасский правозащитный центр, Южно-Кузбасский филиал Кемеровской областной общественной организации Всероссийского общества инвалидов, помощник Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области по городу Новокузнецку.

16–20 декабря в Кузбассе прошли «Дни программы ЮНЕСКО «Информация для всех» в Кузбассе». На это мероприятие прибыло около 800 участников: представители Московского бюро ЮНЕСКО, Министерства культуры России, администрации Кемеровской области, библиотек и вузов Москвы, Республики Казахстан, Кузбасса. В рамках этой программы 18 декабря Уполномоченный и руководитель аппарата Т. П. Малыгина приняли участие в работе научно-практического семинара «Развитие сети публичных центров правовой информации на базе общедоступных библиотек», на котором Уполномоченный выступил с докладом «Основные направления сотрудничества Аппарата Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области и Центра правовой информации областной научной библиотеки им. В. Д. Федорова».

Значительную роль в правовом просвещении граждан играют публикации и выступления Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области в различных изданиях и средствах массовой информации. В 2003 г. сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам человека подготовлены к опубликованию и изданы «Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области в 2002 г.», специальный доклад Уполномоченного «О некоторых аспектах нарушений прав инвалидов в Кемеровской области».

В 2003 г. аппарат Уполномоченного приступил к систематическому выпуску информационного бюллетеня Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области «Права человека в Кузбассе». В сентябре 2003 г. вышел в свет первый номер бюллетеня, в декабре 2003 г. – второй.

Достаточно много информации о деятельности Уполномоченного по правам человека и сотрудников его аппарата, о методах защиты прав граждан было опубликовано в 2003 г. в общероссийских и региональных средствах массовой информации. Так, например, в июле 2003 г. в общероссийской газете для общественных организаций и их партнеров из власти и бизнеса «Гражданский диалог» в рубрике «Российский омбудсман» опубликовано интер-

вью с кузбасским Уполномоченным Николаем Волковым, в Вестнике Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации № 2 (2003 г.) напечатана статья Н. Волкова «Два года: итоги и перспективы».

28 марта 2003 г. в областной газете «Кузбасс» опубликован доклад Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Кемеровской области в 2002 году», 11 июля 2003 г. в газете «Земляки» напечатана статья Т. Шатской «Выявлять болевые точки», 20 августа 2003 г. в газете «Кузбасс» статья Л. Базаровой «Беззащитность – от безграмотности», 26 сентября 2003 г. в газете «Кузбасс» статья «Наши права – лучшие за Уралом», 3 октября 2003 г. в газете «Земляки» статья Т. Алексеевой «Мать, дитя и шахтер», 18 декабря 2003 г. в газете «Кузбасс» статья Т. Евгеньевой «Права есть. И есть их защитники».

Деятельность Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области активно освещалась и региональным телевидением. Так, в марте 2003 г. сюжеты о работе аппарата Уполномоченного и выездном приеме граждан в Новокузнецке были показаны по местному телевидению «Апекс», в сентябре 2003 г. информация о международном семинаре «Развитие института Уполномоченного по правам человека в регионах Сибири», проведенном в Кемерове, была освещена в программах «Вести-Кузбасс», СТС «Другие новости» областного телевидения, в октябре 2003 г. Н. Волков дал интервью журналистам телевизионной компании «Эфир-Т» Таштагола, в ноябре 2003 г. – журналистам телевизионной компании «Ново-ТВ» Новокузнецка. В ноябре 2003 г. телевизионная компания ГТРК «Кузбасс» показала сюжет о проведении Уполномоченным по правам человека совместно с областным музеем изобразительных искусств акции в Мариинской женской воспитательной колонии № 35.

23 сентября 2003 г. состоялось выступление Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области Н. Волкова на радио ГТРК «Кузбасс».

Таким образом, в Кемеровской области в 2003 г. проведена большая работа по правовому просвещению граждан. Вместе с этим единая, четко функционирующая система правового просвещения по вопросам прав и свобод граждан еще не сложилась. Эта работа требует своего дальнейшего развития в 2004 г. при активном участии органов государственной власти, научных и педагогических работников, широкой сети общественных правозащитных организаций.

2. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Право на жизнь и личную неприкосновенность

Каждый имеет право на жизнь и личную неприкосновенность.

Конституция РФ, ст. 22

На 1 января 2004 г. численность постоянного населения Кемеровской области составила 2 млн 897 тыс. 400 человек и уменьшилась за год на 21,5 тыс. человек, или на 0,7 %. При этом, как и в прошлом году, устойчивым долговременным фактором сокращения численности населения являлась естественная убыль (разница между числом родившихся и умерших), которая составила 22 тыс. человек.

По-прежнему высок уровень производственного травматизма и смертности, особенно в угольной промышленности. За год погибло 67 шахтеров, а всего погибло за 2003 г. на производстве 164 человека.

На демографическую ситуацию в области оказывает существенное влияние и сохраняющийся достаточно высокий уровень преступности. Так, только в результате умышленных убийств в истекшем году в Кемеровской области погибли 859 человек, в дорожно-транспортных происшествиях – 601, травмировано 4498.

По информации Главного управления внутренних дел Кемеровской области приоритетными направлениями в оперативно-служебной деятельности органов и подразделений внутренних дел в 2003 г. оставались борьба с организованной преступностью и угрозой терроризма, укрепление общественного порядка и общественной безопасности.

Результатом этой деятельности явилось уменьшение на территории области на 10 % (с 3351 до 3017) числа совершенных грабежей и на 14,1 % (с 1345 до 1156) разбойных нападений.

Впервые за последние 10 лет количество зарегистрированных умышленных убийств составило в Кузбассе менее тысячи, по сравнению с 2002 г. оно снизилось с 1012 до 859, или на 15,1 %.

В целом криминогенная обстановка в области в 2003 г. по сравнению с 2002 г. характеризовалась снижением преступности на 2,3 процента (45724 по сравнению с 46808 преступлениями в 2002 г.). В основном сокращение произошло за счет снижения количества разбойных нападений, грабежей, хулиганства. В то же время обращает на себя внимание увеличение фактов мошенничества, бандитизма и преступлений, совершенных организованными группами. Общее количество нераскрытых преступлений сократилось, их удельный вес составил 21 %.

По итогам истекшего года сократилось на 24,8 % (с 21146 до 15898) число зарегистрированных тяжких преступлений и на 10,2 % (с 3724 до 3346) – особо тяжких преступлений.

В течение 2003 г. органами внутренних дел области расследовано 29171 уголовное дело, 11967 из которых направлено в суд. Осуществление мер по обеспечению порядка и проведение профилактических операций позволили сократить на 4,5 % число умышленных убийств, на 30,6 % – причинения тяжкого вреда здоровью, в том числе со смертельным исходом – на 21,4 %, хулиганств – на 28,3 %. Удельный вес уличных преступлений в общей структуре преступности Кузбасса составил 4,9 %, что заметно ниже среднего показателя в России (7,9 %).

Соглашаясь в целом с оценкой коллегии Главного управления внутренних дел Кемеровской области, признавшей итоги оперативно-розыскной деятельности органов и подразделений внутренних дел в 2003 г. удовлетворительными, Уполномоченный считает необходимым отметить, что в истекшем году в его адрес продолжали поступать обращения граждан, содержащие жалобы на действия сотрудников правоохранительных органов и на отказ в возбуждении уголовных дел.

Часть таких обращений были приняты к совместному рассмотрению с ГУВД Кемеровской области, которым в каждом случае были проведены служебные проверки, в результате которых многие жалобы граждан были признаны обоснованными.

Так, например, к Уполномоченному обратилась гр. К. (вх. № К-431) с жалобой на неправомерные действия сотрудников Центрального РУВД г. Кемерова. По запросу Уполномоченного Главным управлением внутренних дел Кемеровской области была проведена слу-

жебная проверка изложенных в заявлении обстоятельств. По результатам проверки факты нарушения законности сотрудниками милиции подтвердились. За нарушение требований УПК РФ приказом начальника Центрального РУВД виновный сотрудник милиции наказан в административном порядке. Руководству Центрального РУВД г. Кемерово указано на необходимость усиления контроля за соблюдением законности подчиненными сотрудниками милиции и их персональную ответственность за состояние дисциплины и законности.

По обращению гр. М. (вх. № М-560), утверждающей, что ее сын был похищен и в течение 2 месяцев она не может узнать, где он находится, в адрес начальника ГУВД Кемеровской области Уполномоченным был направлен запрос. В полученном ответе сообщается, что по факту похищения прокуратурой Кемеровской области возбуждено уголовное дело и ведется следствие. Ход расследования взят под контроль руководством ГУВД области и областной прокуратурой.

В сентябре 2003 г. от подъезда своего дома был похищен сын гр. Р (вх. № Рпр-902). На неоднократные обращения в милицию и прокуратуру заявительница получала отказ в возбуждении уголовного дела. По ходатайству Уполномоченного заявление гр. Р. было рассмотрено руководством ГУВД Кемеровской области. 30 октября прокуратурой Ленинского района г. Кемерово возбуждено уголовное дело.

К Уполномоченному обратился гр. Р (вх. № Р-515) с жалобой на постановление Центрального РОВД г. Прокопьевска о приостановлении предварительного следствия в связи с неустановлением лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого. Вместе с тем потерпевший утверждал, что хорошо знает лицо, причинившее его здоровью тяжкий вред. По ходатайству Уполномоченного Главным следственным управлением ГУВД Кемеровской области проведена служебная проверка, по результатам которой постановление о приостановлении предварительного следствия было отменено и начато проведение дополнительного расследования.

По запросу Уполномоченного Управлением собственной безопасности ГУВД области была проведена служебная проверка жалобы семьи Х. (вх. № Х-910) на непривлечение сотрудника органов внутренних дел к уголовной ответственности за совершенное ДТП, повлекшее смерть их сына. В ходе проверки выяснилось, что инспектором дознания ОГИБДД Прокопьевского РОВД при передаче сведений была допущена неточность о количестве потерпевших в результате ДТП, за что данный сотрудник привлечен к дисциплинарной ответственности. По факту ДТП с тяжкими последствиями возбуждено уголовное дело и проводится расследование. Гр. П., виновный в совершении ДТП, будет привлечен к уголовной ответственности в соответствии с уголовно-процессуальными нормами.

Гр. Г (вх. № Г-310) обратилась с жалобой на необъективное расследование уголовного дела о причинении тяжкого вреда здоровью ее сыну, повлекшего его смерть, и отказ в возбуждении уголовного дела по факту избияния ее дочери в связи с неустановлением виновных лиц. Вместе с тем заявительница утверждает, что ее дочь, пострадавшая в результате нападения, и другие свидетели хорошо знали нападавших. По обращению Уполномоченного жалоба гр. Г. была рассмотрена Главным следственным управлением ГУВД Кемеровской области. По результатам служебной проверки материалы уголовного дела были направлены в прокуратуру Кемеровской области для решения вопроса о соединении двух уголовных дел в целях наиболее полного и объективного расследования.

В целом, за 2003 г. в ГУВД за нарушения законности привлечено к ответственности 578 сотрудников, в том числе 16 – за грубость и бестактность в отношениях с гражданами,

осуждено – 41, уволено из органов внутренних дел по отрицательным мотивам – 75, привлечено к дисциплинарной ответственности 2156 человек.

Вместе с тем следует отметить, что в ряде случаев жалобы граждан не находят своего объективного подтверждения. Так, по запросу Уполномоченного ГУВД Кемеровской области была проведена проверка обращения гр. А (вх. № А-110), который обратился с жалобой на противоправные действия сотрудников УВД г. Прокопьевска (понууждение к даче показаний, избивание). Материалы служебной проверки были направлены в прокуратуру г. Прокопьевска, которой в возбуждении уголовного дела отказано за отсутствием состава преступления в действиях работников милиции.

Большая роль в деле защиты прав и свобод граждан принадлежит органам прокуратуры, которыми в 2003 г. была продолжена работа по охране прав и свобод граждан при задержании, аресте и привлечении к уголовной ответственности. За год отменено более двух тысяч незаконных постановлений о прекращении и такое же количество постановлений о приостановлении предварительного следствия и дознания. Особое внимание уделялось расследованию уголовных дел по фактам сбыта наркотических средств, по преступлениям экономической направленности, а также тяжких и особо тяжких преступлений против личности и против собственности. Внесено девятьсот представлений по выявленным нарушениям закона при производстве органами внутренних дел дознания и предварительного следствия, по которым привлечено к дисциплинарной ответственности более пятисот должностных лиц. По требованию прокуроров поставлено на учет более трех тысяч преступлений ранее известных, но не зарегистрированных.

В ряде случаев совместными действиями Уполномоченного и прокуратуры нарушенные права граждан были восстановлены.

В связи с этим Уполномоченный выражает благодарность прокуратуре г. Междуреченска, которой по итогам рассмотрения обращения Уполномоченного был подан иск в защиту интересов несовершеннолетней С., незаконно выселенной из квартиры.

Уполномоченный благодарит также прокуратуру г. Киселевска, оказавшую помощь в комплектовании необходимого пакета документов и поддержавшую иск в защиту интересов инвалида I группы гр. К. (вх. № К– 348), поданный Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.

Право частной собственности

- 1. Право частной собственности охраняется законом.*
- 3. Никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда.*

Конституция РФ, ст. 35

Обращения граждан к Уполномоченному в 2003 г. позволили выявить факты нарушений их имущественных прав, в том числе случаи отказа со стороны сотрудников органов внутренних дел в регистрации заявлений граждан о кражах.

Так, во время личного приема в Новокузнецке к Уполномоченному обратилась гр. Б. (вх. № Бпр-242) с жалобой на отказ в возбуждении уголовного дела по факту кражи имущества из ее дома, несмотря на то что, по словам заявителя, фамилии похитителей известны и имущество фактически найдено. По обращению Уполномоченного жалоба на необъектив-

ное расследование уголовного дела была рассмотрена Главным следственным управлением при ГУВД Кемеровской области, по указанным фактам проведена служебная проверка. Постановление о прекращении уголовного дела заместителя прокурора Новокузнецкого района отменено как незаконное и в настоящее время проводится дополнительное расследование. В порядке ст. 39 УПК РФ даны указания о производстве дополнительных следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий, направленных на установление всех обстоятельств преступления и розыск похищенного имущества. Расследование уголовного дела взято на контроль Главным следственным управлением при ГУВД Кемеровской области.

Тогда же поступило обращение гр. К. (вх. № Кпр-241) на бездействие сотрудников ОВД Куйбышевского района г. Новокузнецка. Возбужденное по его заявлению уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 159 УК РФ (мошенничество), неоднократно приостанавливалось за неустановлением лиц, подлежащих привлечению в качестве обвиняемых. По запросу Уполномоченного предварительное следствие по уголовному делу было возобновлено, даны указания о выполнении следственных действий с целью изобличения виновных лиц. Расследование уголовного дела также взято на контроль Главным следственным управлением.

Одним из наиболее распространенных видов преступлений, совершаемых на территории Кемеровской области, которые нарушают право частной собственности граждан, являются угоны автотранспорта. Только в 2003 г. в области угнано более полутора тысяч автомобилей, однако раскрываемость этого вида преступлений не превышает 30 %.

По мнению Губернатора Кемеровской области А. Г. Тулеева, корни этого вида преступности следует искать в связях отдельных работников правоохранительных органов с преступным миром. В связи с этим, Губернатором была направлена телеграмма исполняющему обязанности министра внутренних дел РФ Р. Г. Нургалиеву и начальнику Главного управления внутренних дел МВД РФ в Сибирском федеральном округе Ю. П. Сковордину с просьбой выслать в Кемеровскую область специальную следственную бригаду для расследования причин сложившейся ситуации и принятия действенных мер для борьбы с этого вида преступлениями.

Кроме того, денежное вознаграждение в 100 тыс. рублей установлено А. Г. Тулеевым за предоставление достоверной информации об организаторах и руководителях преступного бизнеса, связанного с угоном автомобилей граждан с целью последующего вымогательства у них крупной суммы за возврат ими же украденного транспортного средства. Денежное вознаграждение также назначено за информацию о местах хранения похищенного.

Принятые меры уже принесли результаты. Задержаны первые десятки автовладельцев за несоответствие номерных агрегатов, по подозрению в изменении номеров двигателей и неправомерное владение автомобилем. По горячим следам раскрыт ряд преступлений, связанных с угоном машин. Более того, в Кемерове задержан сотрудник уголовного розыска, который подозревается в пособничестве в возврате за выкуп украденной ранее иномарки ее законному владельцу.

Учитывая остроту проблемы, депутаты Совета народных депутатов Кемеровской области обратились в Государственную думу РФ с законодательной инициативой о внесении изменений в уголовное законодательство, предусматривающих ужесточение наказаний за такой вид преступлений. Уполномоченный по правам человека в Кемеровской области призывает депутатов Государственной думы РФ поддержать законодательную инициативу Совета народных депутатов Кемеровской области.

Право на труд

Труд свободен. Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду...

Каждый имеет право... на вознаграждение за труд...

Конституция РФ, п. 1, 3 ст. 37

Органы государственной власти Кемеровской области защищают право человека и гражданина на вознаграждение за труд без какой-либо то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также на защиту от безработицы.

Устав Кемеровской области, п. 3 ст. 18

Численность экономически активного населения в Кемеровской области в ноябре 2003 г. составила 1352 тыс. человек. По сравнению с ноябрем 2002 г. численность занятого населения увеличилась на 0,9 тыс. человек, или на 0,1 %. Возросло число работающих в топливной, химической, лесной и деревообрабатывающей, легкой промышленности, лесном хозяйстве, связи, торговли и общественном питании, культуре и искусстве, организациях, занимающихся операциями с недвижимым имуществом. Заметно сократился персонал в цветной металлургии, стекольной и медицинской промышленности, промышленности строительных материалов, сельском хозяйстве, геологии и науке.

Не имели занятия, но активно его искали (в соответствии с методологией Международной организации труда они классифицируются как безработные) 145 тыс. человек, что на 4,9 % больше ноября 2002 г. Из общего числа безработных женщины составляют 49 %. Средний возраст безработных 36 лет. Каждый третий безработный имеет высшее или среднее профессиональное образование.

В органах государственной службы занятости в январе – ноябре поставлены на учет 107 тыс. граждан, что на 1,2 % меньше, чем за тот же период 2002 г. Официальный статус безработного на конец ноября имели 46,3 тыс. человек, что на 6 % превышает уровень соответствующего периода 2002 г.

В связи со сложившейся ситуацией, в 2003 г. в адрес Уполномоченного продолжали поступать жалобы граждан, касающиеся реализации ими конституционного права на труд. Среди них можно выделить две основные группы обращений – жалобы на незаконное увольнение и жалобы на длительное непогашение задолженности по заработной плате.

В ряде случаев заявителям, обратившимся с жалобами на незаконное, по их мнению, увольнение, был разъяснен порядок обращения в суд за защитой своих интересов. Некоторые жалобы граждан при рассмотрении предоставленных документов признаны Уполномоченным необоснованными. Однако некоторые жалобы потребовали вмешательства Уполномоченного.

Так, например, к Уполномоченному обратился гр. Р. (вх. № Р-1031) с жалобой на действия директора шахты «Грамотеинская», допустившего, по мнению заявителя, нарушение трудового законодательства при его сокращении. Профсоюзным комитетом шахты принято постановление, согласно которому сокращение гр. Р. признано незаконным.

Изучив представленные гр. Р. документы, Уполномоченный пришел к выводу, что

в данном случае действиями директора шахты действительно нарушены трудовые права заявителя. По обращению Уполномоченного Государственной инспекцией труда в Кемеровской области была проведена проверка обращения гр. Р., в ходе которой было установлено, что гр. Р., в нарушение требований ст. 74, ч. 1, 3 Трудового кодекса РФ, был переведен на другую работу, не обусловленную трудовым договором. Кроме того, приказом работодателя Р. был уволен с работы по сокращению штатов по п. 2 ст. 81 Трудового кодекса РФ без учета мотивированного мнения профсоюзного комитета.

За нарушение законодательства о труде директор шахты привлечен к административной ответственности в виде штрафа, незаконный приказ в отношении гр. Р. отменен, ему выплачены компенсация при увольнении и выходное пособие за стаж работы.

Группа работников (вх. № Бпр-373) ФГУП «Кемеровский механический завод» обратилась к Уполномоченному с жалобой на неисполнение руководством предприятия решения суда, которым их увольнение было признано незаконным, а на работодателя возложена обязанность восстановить заявителей на работе в прежней должности. Однако, как сообщали граждане, фактически к работе они не допущены, так как их функциональные обязанности переданы другим работникам. По обращению Уполномоченного приставом-исполнителем был осуществлен контроль за исполнением приказа о восстановлении.

В некоторых случаях по обращениям граждан Уполномоченный обращался за разъяснениями и ходатайством о проведении экспертизы конкретных случаев в Департамент труда Кемеровской области.

Так, например, по обращению гр. Т (вх. № Т-259), несогласного с результатами аттестации его рабочего места, была проведена экспертиза результатов работы комиссии по оценке исследований тяжести трудового процесса на рабочем месте гр. Т. и проведены дополнительные исследования условий труда в соответствии с гигиеническими критериями оценки и классификаций условий труда по показателям вредности и опасности факторов производственной среды, тяжести и напряженности трудового процесса Р 2.2.755-99. В результате исследований нарушений прав заявителя не установлено, ему разъяснено право обжаловать в суд решение комиссии.

Гр. Ш. (вх. № Ш-306) обратилась за разъяснениями по поводу непредоставления ей как медицинской сестре Специальной (коррекционной) общеобразовательной школы-интерната для детей и сирот, оставшихся без попечения родителей, VIII вида дополнительного отпуска. Департаментом труда Кемеровской области была проведена государственная экспертиза о правильности наименования учреждения и о характере работы медицинской сестры в этом учреждении. Соответствующие разъяснения и заключение государственного эксперта об отсутствии нарушений законодательства направлены в адрес заявителя.

Государственные и международные акты, провозгласившие свободу труда, признают принудительной работой не только ту работу, которую человека заставляют выполнять, но и ту, за которую ему не платят вознаграждение.

По данным Кемеровского областного комитета государственной статистики, среднемесячная заработная плата одного работника в январе – ноябре 2003 г. сложилась в размере 5084 рубля и возросла по сравнению с соответствующим периодом 2002 года на 21 %. Наиболее высокий размер заработной платы у работников учреждений кредитования и финансов (11,4 тыс. руб.), цветной металлургии (8,5 тыс.), угольной промышленности (8,1 тыс.), черной металлургии и железнодорожного транспорта (8 тыс. руб.). Ниже установленной

величины прожиточного минимума трудоспособного населения оплата труда работников стекольной и легкой промышленности, сельского и лесного хозяйства. У работников здравоохранения, образования, культуры и искусства заработная плата сложилась в размере 2,9–3,4 тыс. руб., что составляет 58–68 % от средней по области.

Просроченная задолженность по заработной плате работников учитываемых отраслей на 1 января 2004 г. составила 429 млн руб. и сократилась за год на 339 млн руб., или на 44 %. В производственных отраслях задолженность снизилась на 271 млн руб., отраслях социальной сферы – на 61 млн руб., науке и управлении – на 6,8 млн руб. Задолженность из-за отсутствия бюджетного финансирования сократилась за год на 37 % и составила 94 млн руб.

Численность работников, перед которыми организации имеют просроченную задолженность по заработной плате, составила на 1 января 2004 г. 85 тыс. человек, или 11 % от общего числа работающих. Не получают вовремя заработную плату 60 % занятых в сельском хозяйстве, в жилищно-коммунальном хозяйстве – 40 %, строительстве – 23 %, науке – 22 %, на транспорте – 12 %.

В ряде случаев при поддержке администраций городов вопросы погашения задолженности по заработной плате удается решить. Так, например, во время выездного приема в город Таштагол к Уполномоченному обратились представители коллектива городского банно-прачечного комбината, которым в течение нескольких месяцев не выплачивалась заработная плата. После обращения Уполномоченного к главе города В. Н. Макуте задолженность перед работниками предприятия была погашена.

В течение 2003 г. к Уполномоченному продолжали поступать жалобы граждан по поводу невыплаты им задолженности по заработной плате предприятиями, признанными арбитражным судом несостоятельными (банкротами). Речь в обращениях шла о таких предприятиях, как ГУП ОПУ «Белово – Новосибирск», ОАО «Спектр» (Кемерово), ОАО «Строймонтаж» (Новокузнецк), АО «Кузнецкпромстрой» (Новокузнецк), МУСП п. Тяжинского, ОАО «Электроламповый завод» (Ленинск-Кузнецкий), СПК «Сосновский» (с. Сосновка Новокузнецкого района), АОЗТ «Урегол» (Междуреченск), ЗАО «Прокопьевский фарфор», ОАО «Хлебокомбинат» (Киселевск), муниципальное предприятие РЭУ ЖКХ г. Осинников и многих других.

Даже имея на руках исполнительные листы и приказы о взыскании с какого-либо предприятия сумм задолженности по заработной плате, граждане не могут получить денежные средства, так как эти выплаты отнесены ко второй очереди удовлетворения требований кредиторов.

Защищая права государства как кредитора, новый Федеральный закон № 127-ФЗ от 26.10.2002 «О несостоятельности (банкротстве)», вступивший в силу с 01.01.2003 г., значительно расширил перечень расчетов по внеочередным обязательствам, которые удовлетворяются за счет конкурсной массы. При таком порядке расчетов требования по погашению задолженности по зарплате чаще всего остаются неудовлетворенными, так как на них не хватает конкурсной массы, а требования каждой очереди удовлетворяются только после полного расчета с кредиторами предыдущей очереди.

Такая ситуация, по мнению Уполномоченного, свидетельствует о массовом нарушении прав человека, гарантируемых Конституцией РФ, провозгласившей запрет принудительного труда, и Трудовым кодексом РФ, статьями которого установлено право работника на своевременную и в полном объеме выплату заработной платы. В случае прекращения деятельности работодателя и его неплатежеспособности, согласно ст.130 ТК РФ, «государством гаран-

тируется обеспечение получения работником заработной платы в соответствии с федеральными законами».

В связи с необходимостью восстановления нарушенных прав граждан, прошу депутатов Государственной думы Федерального собрания РФ от Кемеровской области поддержать законодательную инициативу Алтайского краевого Совета народных депутатов о необходимости внесения изменений в Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», которыми предлагается перенести часть внеочередных выплат в отдельную очередь, следующую за второй. Эта инициатива уже была одобрена и поддержана депутатами Совета народных депутатов Кемеровской области.

Более того, по моему мнению, даже внесение предлагаемых изменений в закон «О несостоятельности (банкротстве)» не позволит решить проблему в полном объеме. Для реализации гарантий государства на получение работником заработной платы необходимо разработать механизм их исполнения. Вероятно, следует законодательно закрепить механизм решения вопросов о выплате заработной платы работникам обанкротившихся предприятий из специально созданных резервных фондов социального страхования.

В связи с особой значимостью поднимаемой проблемы, считаю необходимым предложить депутатам всех уровней изучить данный вопрос и принять меры по защите конституционных прав граждан на оплату труда.

Право на социальную защиту

Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Конституция РФ, ст. 7

Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

Конституция РФ, ст. 39

Расходы областного бюджета на мероприятия в области социальной политики и содержание учреждений в 2003 г. профинансированы в сумме 439 млн рублей, что составляет 100,7 % от утверждённых Законом Кемеровской области «Об областном бюджете на 2003 год».

Расходы на реализацию федеральных законов «О ветеранах» в части полномочий субъекта Российской Федерации, «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» на возмещение льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг, услуг связи, проезда на общественном транспорте городского и пригородного сообщения гражданам, подвергшимся радиационному воздействию Чернобыльской АЭС, аварии на производственном объединении «Маяк» и ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, профинансированы на сумму 756,1 млн рублей, в том числе на реализацию ФЗ «О ветеранах» – 674,7 млн рублей, при плане 729,8 млн рублей, т. е. на 92,4 %; на реализацию ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ» профинансированы в полном объеме в сумме 69,9 млн рублей; возмещение вышперечисленных льгот гражданам, подвергшимся радиационному воздействию, профинансированы также в полном объеме.

В Кемеровской области 166,6 тыс. инвалидов различных категорий, что составляет 5,7 % от численности населения Кузбасса. Число граждан, впервые получивших инвалидность, ежегодно увеличивается на 20 тысяч человек. Свыше 36 тысяч инвалидов области требуют постоянной посторонней помощи и ухода.

2003 год по Указу Президента был объявлен Годом инвалидов. В связи с этим с целью повышения качества жизни и оказания помощи инвалидам коллегией администрации области принята Территориальная программа реабилитации инвалидов. На ее реализацию из областного бюджета было выделено 4 млн рублей, что позволило улучшить обеспечение инвалидов специальными средствами реабилитации, санаторно-курортным лечением, оказать помощь на дорогостоящее лечение.

Протезно-ортопедическая помощь за год оказана 12 тысячам кузбассовцев, различными типами кресел-колясок бесплатно обеспечены 884 инвалида (в 2002 г. – 569) на сумму 6 млн рублей. Несмотря на это, на начало 2004 г. на получение кресел-колясок на очереди стоит более 1300 человек (из них на очереди 2 и более года стоит около 50 % нуждающихся).

120 инвалидов по общему заболеванию на льготных условиях получили автомобили «Ока» и автомобили других марок на сумму 6 млн рублей, получено 180 устройств ручного управления для оборудования автотранспортных средств.

Основными проблемными вопросами остаются создание сети реабилитационных учреждений, обеспечение занятости инвалидов на рынке труда.

Центры социального обслуживания населения предоставляли полный набор гарантированных государством и дополнительных социальных услуг. Более 28 тысяч пожилых граждан и инвалидов получали социальный уход на дому.

Адресную социальную помощь различными видами получили 181,5 тыс. пенсионеров на общую сумму 62 450 тыс. рублей.

Продолжалась выдача ежемесячных продуктовых наборов участникам Великой Отечественной войны, должникам Кузбасса, жителям блокадного Ленинграда, узникам фашистских концлагерей, ветеранам Беловского цинкового завода (всего 23 тыс. человек). В 2003 году продуктовые наборы стали получать труженики тыла, имеющие стаж работы более 40 лет и размер пенсии менее 1000 рублей.

Всего на мероприятия по социальной поддержке пожилых граждан и инвалидов с начала года были затрачены средства в сумме 93 970,5 тыс. руб., из них средства областного бюджета – 39 699,7 тыс. руб., местных бюджетов – 28 236,0 тыс. руб., внебюджетных источников 26 034,8 тыс. руб., в том числе благотворительная помощь физических и юридических лиц 15 917 тыс. руб.

В соответствии с нормами международного права, в частности ст. 25 «Всеобщей Декларации прав человека», провозгласившей, что «каждый человек имеет право... на обеспечение на случай... наступления старости», Конституция РФ гарантирует государственную поддержку пожилых граждан, назначение им государственных пенсий и пособий.

Между тем с вопросами о нарушениях прав в области пенсионного обеспечения к Уполномоченному в 2003 году обратилось значительное количество граждан.

Так, например, к Уполномоченному обратился гр. К (вх. № К-734), считавший, что Пенсионным фондом ему неправильно сделан расчет пенсии и неправильно применен северный коэффициент за трудовой стаж в условиях работы в районах Крайнего Севера. Заявитель был разъяснен основания возникновения права на досрочное назначение трудовой

пенсии и применения северного коэффициента в соответствии с федеральными законами № 173-ФЗ от 17.12.01 «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» и № 4520-1 от 19.02.93 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях».

Ряд обращений, поступивших в адрес Уполномоченного, был связан с вопросами о порядке назначения досрочной пенсии некоторым категориям граждан, работавших в условиях повышенной интенсивности и тяжести и имеющим в соответствии с Федеральным законом от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» льготы при назначении пенсии по старости.

Так, к Уполномоченному обратилась гр. Ш. (вх. № Ш-804) с просьбой разъяснить порядок назначения досрочной пенсии педагогическим работникам. Обращение было вызвано тем, что, несмотря на имеющийся у заявителя 25-летний педагогический стаж, отделением Пенсионного фонда г. Березовского с 01.02.2002 г. ей была прекращена выплата пенсии в связи с тем, что гр. Ш. последние годы работала в детском саду разреза ЗАО «Черниговский». Данное учреждение не является муниципальной собственностью, и поэтому, по мнению работников Пенсионного фонда, на заявителя не распространяется право на досрочное назначение трудовой пенсии.

В своем ответе Уполномоченный разъяснил гр. Ш., что в соответствии с действующим законодательством в данном случае она может обратиться за защитой своих прав в суд, и проинформировал заявителя об определении Конституционного Суда РФ от 06.12.01 № 310-0, в п. 2.1 которого отмечается, что «в соответствии со ст. 19 Конституции РФ равенство прав и свобод гарантируется без какой-либо дискриминации, в том числе независимо от рода и места деятельности. ...Это конституционное предписание следует рассматривать как гарантию равенства пенсионных прав преподавательского состава образовательных учреждений (государственных, муниципальных, негосударственных) независимо от того, в чьей собственности они находятся».

Часть жалоб граждан касается отказа в назначении им льготной пенсии, в частности, за работу с вредными и тяжелыми условиями труда по списку производств, цехов, профессий и должностей, утвержденному Советом Министров СССР (вх. № Ш-663, Т-741). Чаще всего такие отказы связаны с отсутствием документов, подтверждающих льготный стаж (вх. № Ш-663), а также сложностью их получения в связи с ликвидацией предприятий и их архивов либо с отсутствием ответов на запросы, направляемые Пенсионным фондом в бывшие республики СССР (вх. № Л-998, Л-490, Л-652).

Так, по обращению гр. Д. (вх. № Дпр-944), считающей, что сотрудники Пенсионного фонда преднамеренно скрывают от нее информацию о включении ее рабочей специальности в Перечень рабочих мест, работа на которых дает право на льготное обеспечение, Уполномоченным был сделан запрос на имя начальника Департамента труда администрации Кемеровской области. Сотрудниками Департамента была проведена проверка поступившей жалобы с выездом на место, подготовлено заключение о характере выполняемой работы, результаты экспертизы направлены заявителю. Для установления фактических условий труда руководителю организации ОАО «Шерегешское рудоуправление» выдано предписание о проведении аттестации рабочих мест по условиям труда для решения вопроса о подтверждении или отмене компенсаций и льгот работникам, занятым на тяжелых работах и работах с вредными и опасными условиями труда.

В то же время Уполномоченный отмечает встречающиеся случаи неисполнения Пенсионным фондом решений судов о назначении льготной пенсии гражданам, работавшим на вредных производствах. Так, к Уполномоченному обратилась гр. П. (вх. № П-338, П-477) – председатель Кемеровской региональной организации профсоюза работников химической промышленности с жалобой на неисполнение управлением Пенсионного фонда РФ Ленинского района г. Кемерово решений суда, признавших незаконными заключения комиссии по пенсионным вопросам об отказе в назначении ряду граждан, работавшим на вредном производстве, льготной пенсии. После обращения Уполномоченного к начальнику отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Кемеровской области решения судов в отношении нескольких граждан были исполнены.

В ряде случаев заявители жалуются на сотрудников Пенсионного фонда, отказывающих им в назначении двух пенсий по нескольким основаниям, например в связи с реабилитацией граждан (вх. № В-320) или признанием гражданина участником ликвидации аварии на ПО «Маяк» (вх. № П-385). Заявителям разъяснено, что действующим пенсионным законодательством предусмотрено, что гражданам, имеющим одновременно право на различные государственные пенсии, назначается и выплачивается только одна из них по их выбору. В связи с этим граждане могут сделать выбор в пользу той пенсии, которая по сумме больше.

И наконец, значительное количество обращений граждан связано с вопросами назначения так называемой кузбасской пенсии (вх. № Кпр-334, Лпр-837). При рассмотрении этих обращений Уполномоченным установлено, что все решения в отношении обратившихся граждан приняты в соответствии с действующим законодательством. Более того, с 1 сентября 2003 г. коллегией администрации Кемеровской области и Советом народных депутатов Кемеровской области в областной закон от 14.01.99 № 8-03 «О пенсиях Кемеровской области» внесены изменения и дополнения, которыми значительно расширены категории граждан, имеющих право на ее получение, а также увеличены суммы выплат.

Всего пенсии Кемеровской области получают более 123 тыс. человек. Ежемесячно из областного бюджета в 2003 г. на их выплату выделялось около 10 млн рублей. С 01.01.2004 г. в связи с увеличением размеров пенсий объем средств, необходимых на ее выплату, составит более 12 млн руб.

Расширен круг получателей пенсии Кемеровской области. Пенсия, вновь назначенная в 2003 г., позволила улучшить материальное положение 6,5 тыс. человек.

Значительное количество обращений о нарушениях прав поступило к Уполномоченному и от граждан-инвалидов. Среди проблем, с которыми обращаются заявители, – несогласие с решениями учреждений медико-социальной экспертизы по вопросам установления степени утраты трудоспособности и профессиональных заболеваний, неисполнение решений судов о возмещении вреда здоровью, непредоставление льгот, предусмотренных Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов». В связи с особой остротой поднимаемых вопросов в сентябре текущего года Уполномоченным был подготовлен специальный доклад «О некоторых аспектах нарушений прав инвалидов в Кемеровской области».

В докладе сделан вывод о том, что действующее законодательство необходимо пополнять нормами, учитывающими разнообразные потребности граждан, нуждающихся в социальной защите. В заключительной части содержатся конкретные рекомендации органам законодательной и исполнительной власти, органам местного самоуправления по улучшению

ситуации, которая, по мнению Уполномоченного, должна соответствовать положениям, отраженным в Декларации о правах инвалидов, принятой 9 декабря 1975 г. Генеральной Ассамблеей ООН и провозгласившей «необходимость оказания инвалидам помощи в развитии их способностей в самых различных отраслях деятельности, а также содействия всеми возможными мерами включению их в нормальную жизнь».

В отзыве, полученном на специальный доклад от председателя Комиссии по правам человека при Президенте РФ Э. А. Памфиловой, отмечается, что «содержащаяся в докладе информация представляет практический интерес и будет использована в работе комиссии».

Член Совета Федерации Федерального собрания РФ С. В. Шатилов в письме на имя Уполномоченного также сообщает, что «представленный доклад в целях изучения и обобщения направлен в Правительство РФ, профильные комитеты Совета Федерации Федерального собрания РФ – по социальной политике и по науке, культуре, образованию, здравоохранению и экологии». Кроме того, в письме отмечается, что, в соответствии с предложениями Уполномоченного, «была собрана группа специалистов и экспертов в области законодательства и права, результатом работы которой явилась подготовка поправок в действующее федеральное законодательство».

В частности, предлагается устранить некорректность толкования нормы, содержащейся в п. 1 ст. 28 Федерального закона от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», гарантирующей выплату обеспечения по страхованию за период не менее трех лет с момента возникновения права на получение этих выплат. Предусмотренная новой редакцией формулировка «уже после вступления закона в силу» позволит устранить возможность неправильного толкования этой нормы и исключить возможные судебные тяжбы между гражданами и Фондом социального страхования, установив справедливый порядок произведения выплат по возмещению вреда здоровью.

Еще одна поправка, предлагаемая экспертами, касается реализации права инвалидов на доступ к информации и создания им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества. В специальном докладе Уполномоченный отметил, что Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», предоставляя инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, 50-процентную скидку за пользование телефоном и радиотрансляционной точкой, не предусматривает бесплатную или хотя бы льготную установку телефонов для них. А нередко самостоятельно оплатить такую услугу эти граждане не в состоянии. Предлагаемая поправка содержит дополнение в абз. 6 ст. 28 Закона «О социальной защите инвалидов» следующего содержания: «Инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, устанавливается 50-процентная скидка за пользование телефоном и радиотрансляционной точкой, а также 50-процентная скидка по их установке».

В связи с тем что в адрес Уполномоченного продолжают поступать письма о нарушениях прав инвалидов, хотел бы остановиться на некоторых проблемах, не получивших отражения в специальном докладе.

Так, в аппарат Уполномоченного поступило коллективное обращение председателей организаций Всероссийского общества инвалидов по Кемеровской области с жалобой на отмену льгот, предоставляемых ранее общественным организациям инвалидов.

До вступления в действие второй части Налогового кодекса Российской Федерации эти организации в соответствии с Законом РФ от 6.12.1991 № 1992-1 «О налоге на добав-

ленную стоимость» освобождались от уплаты НДС, в том числе и при реализации товаров несобственного производства. Подпункт 2 пункта 3 ст. 149 Налогового кодекса РФ сохранил данную налоговую льготу только для тех организаций инвалидов, которые непосредственно производят реализуемые ими товары.

Общественные организации инвалидов находятся на полном самофинансировании, поэтому средства для своих социальных программ и функционирования самих организаций вынуждены зарабатывать самостоятельно. Снятие прежней налоговой льготы привело к образованию задолженности этих организаций перед бюджетом и в конечном счете может привести к прекращению их деятельности.

Хотелось бы обратить внимание депутатов Совета народных депутатов Кемеровской области и депутатов Государственной думы Федерального собрания РФ на данную проблему, разрешение которой возможно только в законодательном порядке.

Во время личного приема в Новокузнецке к Уполномоченному обратился гр. А. (вх. № Апр-239), имеющий ребенка-инвалида II группы, с жалобой на то, что его семье льготы по оплате жилья и коммунальных услуг предоставляются не в полном объеме и ограничиваются социальной нормой жилья и нормативами потребления коммунальных услуг.

В своем обращении на имя главы города Уполномоченный подчеркивал, что Федеральный закон от 24.11.95 № -181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ» и принятое во исполнение указанного закона Постановление Правительства РФ от 27.07.96 № 901 «О предоставлении льгот инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов по обеспечению их жилыми помещениями, оплате жилья и коммунальных услуг» не содержат ограничения льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг социальной нормой площади жилья и нормативами потребления коммунальных услуг.

В декабре 2003 г. Центральным районным судом г. Новокузнецка было рассмотрено заявление Кемеровской областной организации Всероссийского общества инвалидов о признании незаконным постановления городского Совета народных депутатов по ограничению прав граждан-инвалидов на льготы. Консультативная и юридическая помощь организации ВОИ была оказана НП «Южно-Кузбасский правозащитный центр», который возглавляет помощник Уполномоченного по Новокузнецку М. В. Бурмицкий.

В заявлении, направленном в суд, в частности, отмечалось, что, несмотря на то что на момент рассмотрения оспариваемое постановление спустя два года уже было признано утратившим силу, при возникновении различных споров о размере произведенной оплаты, либо о размере задолженности по оплате, либо при предъявлении требований о перерасчете уплаченных сумм и размера задолженности относительно данных категорий граждан будут использоваться нормы данного постановления. При таких обстоятельствах даже в настоящее время утративший силу нормативный акт влияет на права граждан-инвалидов. В связи с этим заявителями обоснованно ставился вопрос о законности данного акта с момента его принятия.

Решением суда соответствующие пункты Постановления городского Совета народных депутатов от 01.02.2000 № 1/2 «О порядке предоставления льгот и субсидий по оплате жилищно-коммунальных услуг», ограничивающие предоставление 50-процентной льготы по оплате жилищно-коммунальных услуг инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, пределами социальной нормы жилой площади, признаны незаконными и не подлежащими применению с момента принятия.

Уполномоченный обращает внимание всех органов местного самоуправления на недопустимость ограничений прав инвалидов и необходимость приведения местных нормативных актов в соответствие с федеральным законодательством.

В течение полугода лет на контроле Уполномоченного находилось дело семьи П. В результате нескольких сделок с П., состоящими на учете в психонаркологическом диспансере Киселевска, инвалиды оказались в квартире, непригодной для проживания. После признания П. недееспособными органами опеки и попечительства был подан иск о признании последнего договора купли-продажи недействительным и переселении их на прежнее место жительства. В связи с тем что рассмотрение дела из-за неявок свидетелей и ответчиков по делу слишком затянулось, Уполномоченный с сотрудниками аппарата неоднократно выезжал в Киселевск, где встречался с самими П., их опекуном и адвокатом. Были направлены также ходатайства в адрес председателя областного суда, судьям киселевского и беловского судов, на рассмотрении которых находилось дело П. Уполномоченный благодарен Совету народных депутатов Кемеровской области, оказавшему помощь в оплате судебной экспертизы, необходимой для вынесения окончательного судебного решения.

На сегодняшний день в отношении семьи П. вынесено судебное решение, вступившее в законную силу, о переселении П. на прежнее место жительства и признании последней сделки купли-продажи квартиры недействительной.

В течение года на контроле Уполномоченного находилось также дело семьи С. (мать-инвалид по зрению и дочь с тяжелым нервным расстройством) из Междуреченска, в отношении которых было допущено незаконное выселение из квартиры. По ходатайству Уполномоченного прокуратурой города была проведена проверка поступившей информации и предъявлен иск о вселении их в прежнее жилое помещение. На сегодняшний день ордер, выданный другим гражданам на квартиру С., признан недействительным, а администрацией города решается вопрос о проведении в квартире ремонта, так как новыми жильцами была начата перепланировка и в настоящее время квартира непригодна для проживания.

Право на жилище

1. Каждый имеет право на жилище. Никто не может быть произвольно лишен жилища.

2. Органы государственной власти и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище.

3. Малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.

Конституция РФ, ст. 40

Несмотря на большую работу органов государственной власти и местного самоуправления Кемеровской области по обеспечению граждан жильем, жилищная проблема в Кузбассе остается одной из самых острых.

По данным управления строительства администрации Кемеровской области, на начало

2003 г. в Кемеровской области было 3,46 млн квадратных метров ветхого жилья (ветхим оно считается с износом не менее 60 %, что устанавливает специальная межведомственная комиссия). В таком жилье в области проживает более 50 тыс. человек. Чтобы переселить их, необходимо 3,7 млн квадратных метров нового жилья.

В истекшем году по области в эксплуатацию сдано 500 тысяч квадратных метров жилья, или 8000 квартир. Из них 195 тысяч квадратных метров – это индивидуальное строительство, или 2100 квартир. Реализация программы жилищного строительства позволила снести 140 барачков и переселить из ветхого и аварийного жилья 2000 семей. Решение жилищной проблемы для многих граждан решается путем предоставления им льготных бюджетных займов и субсидий. В 2003 году они были предоставлены 1200 гражданам. Более 3000 семей смогли улучшить свои жилищные условия благодаря тому, что предприятия области приняли активное участие в строительстве жилья для своих трудящихся.

Тем не менее в адрес Уполномоченного продолжает поступать значительное количество обращений, связанных с переселением граждан из ветхого и аварийного жилья, предоставления жилых помещений лицам, стоящим в льготных очередях на ее получение, проведения ремонтно-эксплуатационных работ в муниципальных жилых фондах.

Так, семья Д. (вх. № Д-640) обратилась к Уполномоченному с просьбой о помощи. После пожара, в результате которого сгорел их дом, семье Д. была предоставлена квартира на условиях краткосрочного найма. Указанная квартира была фактически свободна, однако юридически была закреплена за другой семьей. По прошествии нескольких лет прежние жильцы, воспользовавшись своим правом, обратились в суд с иском о выселении семьи Д. Их требования были удовлетворены, в результате чего Д. оказались без какого-либо жилья. После обращения Уполномоченного к главе г. Кемерова В. В. Михайлову с семьей Д. в порядке оказания временной помощи был заключен договор краткосрочного найма на другое жилое помещение.

К Уполномоченному поступило коллективное обращение (вх. № А-14) из Кислевска от жителей сгоревшего в ноябре 2002 года дома, в котором проживало 5 семей, в том числе инвалиды и маленькие дети. В течение двух месяцев погорельцы вынуждены были скитаться по углам, их вещи хранились на улице под снегом. Для оказания помощи в решении вопроса о предоставлении погорельцам жилья Уполномоченный выезжал в Киселевск, где провел встречу с заместителем главы города и председателем городского Совета народных депутатов. В итоге администрацией города была изыскана возможность расселения граждан, пострадавших в результате пожара. Всем пяти семьям были выделены квартиры и выданы ордера.

Во время этой же рабочей поездки Уполномоченным совместно с администрацией было рассмотрено обращение гр. З. (вх. № З-12). На момент сноса общежития и расселения жильцов ее сноха в силу сложных жизненных обстоятельств в общежитии не жила, поэтому новое жилое помещение ей не было предоставлено. В связи с рождением ребенка и отсутствием прописки женщина не имела возможности получать детское пособие. Неоднократные обращения гр. З. в администрацию города результатов не дали. По результатам рабочей встречи с Уполномоченным специальной комиссией администрации города обращение гр. З. было рассмотрено с выездом на место и ее снохе предложена двухкомнатная благоустроенная квартира в обменном фонде с возможностью дальнейшего улучшения жилищных условий согласно очередности по льготному списку.

По-прежнему значительное количество этой группы обращений касается предоставления жилья гражданам, имеющим право на ее первоочередное или льготное получение. Это семьи, имеющие детей-инвалидов детства, дети-сироты и люди, в силу имеющегося заболевания, нуждающиеся в дополнительной жилой площади.

Так, гр. Г. (вх. № Ппр-1099) обратилась с просьбой оказать содействие в получении жилья. Г. является сиротой, имеет маленького ребенка, больна туберкулезом, в настоящее время является студенткой одного из колледжей г. Кемерово и не имеет никакого жилья. Имея по закону право на внеочередное получение жилья, из-за большой очередности получить его она не могла. После обращения Уполномоченного к главе города Кемерово, было принято решение в виде исключения выделить Г. специализированное жилое помещение.

Ряд обращений граждан содержат жалобы на неисполнение органами местного самоуправления решений судов о предоставлении им жилых помещений.

Например, гр. К. (вх. № К-496) обратился к Уполномоченному с жалобой на длительное неисполнение администрацией г. Прокопьевска решения суда о предоставлении заявителю жилья при поступлении средств из федерального бюджета на снос ветхого жилья. Оказавшись фактически на улице, заявитель вынужден жить в другом городе у родственников. Только после обращения Уполномоченного к главе города Прокопьевска в IV квартале 2003 года решение суда было исполнено и гр. К. была предоставлена однокомнатная квартира.

Семья Ф. (вх. № Ф-352) обратилась с жалобой на неисполнение администрацией г. Новокузнецка решения суда о предоставлении заявителям трех отдельных квартир. Дом Ф. был снесен, а на семью из 8 человек была выделена одна трехкомнатная квартира. По запросу Уполномоченного службой судебных приставов была проведена проверка материалов исполнительного производства. В ходе проверки выяснилось, что исполнение суда невозможно из-за того, что ввод муниципальной жилой площади не планируется и исполнение аналогичных судебных решений производится по мере освобождения квартир. Заявителям предложено обратиться в суд с заявлением об изменении способа и порядка исполнения путем взыскания с администрации города стоимости квартир в денежном выражении.

С жалобой на действия администрации г. Кемерово, препятствующие осуществлению его конституционного права на использование своего имущества для предпринимательской деятельности, обратился к Уполномоченному гр. С. (вх. № Спр-184). Несмотря на имеющееся решение суда, обязавшее администрацию перевести принадлежащее С. на праве собственности помещение в разряд нежилого, длительное время оно не исполнялось. После обращения Уполномоченного к главе города в администрации было принято распоряжение, которым жилое помещение переведено в нежилое и разрешена реконструкция квартиры под аптечный пункт, а также предоставлен в аренду земельный участок для его размещения.

Некоторые обращения граждан содержат жалобы на невозможность, а иногда даже опасность проживания в жилых помещениях, в которых долгие годы не проводился ремонт.

Так, в адрес Уполномоченного поступила коллективная жалоба (вх. № П-321) на неисполнение учреждением ИЗ-42/2 решения Кузнецкого районного суда города Новокузнецка от 30.11.2001 г., обязавшего произвести ремонт дома, являющегося собственностью учреждения. В решении суда отмечалось, что учреждением ИЗ-42/2 после сдачи дома в эксплуатацию в 1961 г. и до настоящего времени дом ни разу не ремонтировался и по ряду проведенных экспертиз требует срочного капитального ремонта.

После обращения к начальнику Главного управления исполнения наказаний МЮ РФ по

Кемеровской области Уполномоченному поступил ответ о положительном решении вопроса, к которому прилагался акт приемки работ по устранению недостатков, указанных в жалобе заявителей.

В коллективной жалобе (вх. № Я-1003) из Междуреченска говорилось о том, что в течение длительного периода общежитие, в котором проживают заявители, не ремонтировалось и фактически находится в аварийном состоянии.

По ходатайству Уполномоченного к заместителю Губернатора по ЖКХ А. Н. Наумову была проведена проверка фактов, изложенных в жалобе. В полученном ответе сообщается о начале ремонтно-восстановительных работ и устранении аварийной ситуации, а также содержится перечень работ, намеченных к выполнению в 2004 г. согласно предписанию Госжилинспекции, которая будет осуществлять контроль за ходом устранения выявленных нарушений технической эксплуатации зданий.

Однако в целом жилищная проблема в Кузбассе еще очень далека от разрешения.

Так, к Уполномоченному обратилась жительница г. Прокопьевска гр. К (вх. № К-604), которая проживает в аварийном доме 1934 г. строения со своей семьей, состоящей из 6 человек, в том числе старшая дочь – инвалид 2-й группы. В ответе заместителя главы города, поступившем на запрос Уполномоченного, сообщается, что указанный дом находится в зоне подработки ликвидируемой шахты ОАО «Шахта 5-6» и подлежит сносу. В связи с недостаточностью финансирования проекта ликвидации шахты решить вопрос предоставления жилья гр. К. на сегодняшний день невозможно.

Жительница г. Прокопьевска гр. В. (вх. № В-909) обратилась с жалобой на неисполнение решения суда о взыскании с ОАО «Шахта имени Дзержинского» компенсации за сносимый дом. В связи с введением на шахте процедуры внешнего управления выплата компенсации гр. В. отнесена к пятой очереди удовлетворения требований и, в случае недостаточности средств на счете должника при его ликвидации, будет считаться погашенной. Таким образом, статья 40 Конституции РФ, согласно которой «никто не может быть произвольно лишен жилища», скорее всего будет нарушена.

Фотографию своего полуразрушенного барака, опубликованную в газете, прислала Уполномоченному гр. К (вх. № К-1055). С 1958 года К. стоит в очереди на получение жилья. Ее сын погиб на шахте «Тайбинская», там же был тяжело травмирован ее муж. В настоящее время шахта закрыта, а заявитель поставлена в очередь на получение жилья в администрации города Киселевска. Несмотря на то что в течение 14 лет К. стоит первой в льготной очереди, перспектив на получение квартиры она не видит.

Значительное количество обращений поступило от граждан, оставшихся без жилья в результате пожара. Крайне редко администрации городов и районов имеют возможность оказать таким людям помощь, предоставив хотя бы временное жилье.

Так, в результате пожара полностью сгорел дом и надворные постройки жительницы Междуреченска гр. М. (вх. № М-177). Администрацией города ей была оказана материальная помощь, и она включена в льготную очередь. Однако даже временного жилья ей предоставить не смогли из-за отсутствия в городе жилого фонда.

На обращение Уполномоченного к главе муниципального образования «Топки и Топкинский район» по жалобе гр. Щ (вх. № Щ-162), имеющей семью из 5 человек, также оставшейся без жилья и имущества в результате пожара, получен ответ, из которого следует, что в связи с отсутствием свободной жилой площади предоставить квартиру гр. Щ. нет возмож-

ности. Центром социального обеспечения администрации семье Щ. была оказана материальная помощь, однако даже постановка заявителя в льготную очередь жилищной проблемы не решит, так как строительство жилья в городе почти не ведется.

Гр. К (вх. № К-571) из Юрги обратилась к Уполномоченному с просьбой оказать содействие в улучшении жилищных условий, так как проживает с ребенком-инвалидом в общежитии. К. стоит в льготной очереди первоочередников на получение жилья, однако в связи с уменьшением объемов строительства жилья в городе, приватизацией жилых помещений, квартиры предоставляются гражданам крайне редко.

Очень остро стоит проблема обеспечения жильем в Таштаголе и Таштагольском районе. Только во время выездного приема в декабре 2003 г. в Таштагол из 36 граждан, прибывших на прием, 19 человек обратились к Уполномоченному с жалобами на отсутствие или плохое состояние жилья. При проведении выездного приема в п. Шерегеш Таштагольского района 23 человека из 42 обратившихся также просили помочь в решении их жилищных проблем.

Право на судебную защиту

Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод.

Конституция РФ, ст. 46

Конституционное право на судебную защиту включает в себя право каждого заинтересованного лица на беспрепятственное обращение в суд за защитой своих прав, свобод или охраняемых законом интересов, а также на исполнение судебного решения.

В истекшем году судами области рассмотрено 21185 дел, из них с вынесением приговора – 17931 дело, что на 1248 дел меньше, чем в 2002 г. Это было обусловлено изменениями в уголовном, уголовно-процессуальном и административном законодательстве.

По состоянию на 31.12.2003 г. из 133 судебных участков мировых судей исполняли обязанности по отправлению правосудия 123 мировых судьи. При этом за 2003 г. к ним поступило 4866 уголовных дел, из которых окончено 4379. Гражданских дел поступило 55145, из них окончено 52862. Кроме того, мировыми судьями рассмотрено 89157 административных дел и материалов.

Завершающей частью судопроизводства является исполнение судебных решений. К сожалению, к Уполномоченному в 2003 году поступило большое количество обращений на неисполнение судебных решений, в том числе по вине службы судебных приставов. В деятельности этой службы отчетливо прослеживается тенденция роста нарушений: если за 2002 г. прокуратурой было выявлено 922 нарушения закона этой службой, то за 2003 г. – более двух тысяч.

Нарушения законодательства допускаются приставами на всех стадиях исполнительного производства. Так, только одной прокуратурой Ленинска-Кузнецкого в ходе проверки выявлено более трех тысяч исполнительных документов в канцелярии подразделения судебных приставов без регистрации и принятия решения. Повсеместно распространены нарушения сроков возбуждения и проведения исполнительных действий. Допускаются нарушения порядка оценки стоимости и реализации арестованного имущества. Органами прокуратуры в 2003 г. возбуждено девять уголовных дел о преступлениях судебных приставов-исполнителей, связанных с их служебной деятельностью.

Вместе с тем Уполномоченный отмечает, что в ряде случаев после его обращения в Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Кемеровской области права граждан на исполнение судебного решения были восстановлены.

Так, во время личного приема 19.03.03 в Новокузнецке к Уполномоченному обратилась гр. П. (вх. № Ппр-243) с жалобой на длительное неисполнение решения суда о взыскании с Главного финансового управления администрации Кемеровской области денежных средств за методическую литературу. После обращения Уполномоченного к Главному судебному приставу по Кемеровской области судебный акт по исполнительному документу реально исполнен, денежные средства платежным поручением перечислены в межрайонное подразделение судебных приставов № 2 г. Новокузнецка.

Тогда же в Новокузнецке к Уполномоченному обратился гр. Б. (вх. № Бпр-231) с жалобой на бездействие судебных приставов по исполнению решения суда о взыскании в его пользу денежных средств с ЗАО «Кузнецкдомострой». По обращению Уполномоченного были проведены розыскные мероприятия и установлена принадлежность должнику на праве собственности объектов недвижимого имущества – квартиры и объекта незавершенного строительства, на которые наложен арест. В ответе Главного судебного пристава по Кемеровской области подчеркивается, что служба судебных приставов приложит все усилия для исполнения решения суда по взысканию долга в пользу гр. Б.

По запросу Уполномоченного в отношении жалобы гр. К. (вх. № К-386) на длительную невыплату детского пособия службой судебных приставов исполнительный лист о взыскании задолженности с инкассовым поручением был также направлен в банк для списания денежных средств с расчетного счета должника.

С аналогичной жалобой во время личного приема в р. п. Тяжинский обратилась к Уполномоченному гр. П. (вх. № Ппр-715). После обращения Уполномоченного в службу судебных приставов взысканные в пользу ее дочери денежные средства были перечислены на депозитный счет подразделения судебных приставов Тяжинского района.

Вместе с тем в ряде случаев исполнение решения суда невозможно в силу различных объективных причин. Чаще всего такая ситуация связана с введением на предприятиях процедуры банкротства и отсутствием имущества и денежных средств на расчетном счете должника.

Например, гр. Ф (вх. № Фпр.-1017) из Юрги обратился с жалобой на бездействие судебных приставов по исполнению решения суда о взыскании с ЗАО «Запсибпищепром» компенсации морального вреда и расходов по оплате помощи представителя и дополнительных расходов.

В полученном на запрос Уполномоченного ответе сообщается, что исполнительные документы о взыскании поступили на исполнение подразделения судебных приставов Юрги в период введения на предприятии-должнике внешнего управления, поэтому исполнение приостановлено определением Арбитражного суда Кемеровской области. Далее в связи с применением в отношении должника процедуры банкротства – конкурсного производства исполнительные документы переданы для дальнейшего исполнения в ликвидационную комиссию. Требования гр. Ф включены в реестр кредиторов предприятия и будут удовлетворены в порядке очередности согласно закону «О несостоятельности (банкротстве)».

К Уполномоченному обратился гр. В. (вх. № В-295) с жалобой на неисполнение с 2000 г. решения суда о взыскании с ЗАО «Домострой» г. Новокузнецка денежных средств и обязанности должника предоставить квартиру. Ввиду отсутствия у должника денежных средств

и имущества, на которые можно обратить взыскание, исполнительное производство было окончено. По запросу Уполномоченного в адрес Главного судебного пристава была проведена проверка, по результатам которой получен ответ. Из него следует, что определением Центрального суда г. Новокузнецка исполнение решения было отсрочено до окончания строительства дома и введения его в эксплуатацию. В связи с тем что по завершению строительства дома свободных квартир не оказалось, 14.03.03 г. судебным приставом-исполнителем было направлено представление в прокуратуру Центрального района г. Новокузнецка. Из-за невозможности реального исполнения решения суда заявителю рекомендовано изменить способ исполнения судебного решения на денежное взыскание в размере стоимости положенной ему квартиры.

Иногда в ходе проводимых проверок выявляется необоснованность жалоб, направляемых в адрес Уполномоченного. Так, к Уполномоченному неоднократно обращался гр. П. (Ппр-236, П-522, П-908) с жалобой на неисполнение ФГУП «Западно-Сибирская железная дорога» МПС РФ решения суда о предоставлении ему жилого помещения. По запросу Уполномоченного в Службу судебных приставов Управления Минюста РФ по Новосибирской области получен ответ, в котором сообщается, что заявителю дважды предлагались благоустроенные квартиры, от которых он отказался без объяснения причин.

Право на судебную защиту обеспечивается комплексом законодательных, правоприменительных и других мер в различных сферах, в том числе в сфере обеспечения каждому нуждающемуся в этом лицу получения квалифицированной юридической помощи при ведении дела в суде.

Однако не всегда права граждан соблюдаются даже при оказании им юридической помощи адвокатами.

Так, гр. Ш. (вх. № Ш-751) обратилась с жалобой на действия адвокатов г. Прокопьевска, взявших с заявителей плату за оказание юридических услуг, несмотря на то, что, в соответствии с федеральным законодательством, эти услуги им должны предоставляться бесплатно. После обращения Уполномоченного к президенту Адвокатской палаты Кемеровской области М. Н. Шапошникову деньги гр. Ш. были возвращены и необходимая консультационная помощь оказана.

Права военнослужащих

Защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации.

Конституция РФ, ст. 59

Военнослужащие обладают правами и свободами человека и гражданина с некоторыми ограничениями, установленными настоящим Федеральным законом, федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Закон РФ «О статусе военнослужащих», п. 2 ст. 1

На территории Кемеровской области расположены отдельная мотострелковая бригада Министерства обороны РФ, отряд специального назначения Внутренних войск МВД РФ, Военный университет связи (филиал, г. Кемерово), Областной военный комиссариат и 38 городских и районных военных комиссариатов.

Высоко оценивая боевую и мобилизационную готовность отдельной мотострелковой бригады, по итогам ее проверки в 2003 г. представители Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации отметили большие заслуги администрации Кемеровской области в реализации социальных прав военнослужащих и членов их семей.

Так, в 2003 г. администрацией области бригаде было выделено 450 тысяч рублей для подготовки к зиме объектов жилищно-коммунального хозяйства и 60 тысяч рублей на проведение бригадных тактических учений с боевой стрельбой под руководством командующего войсками Сибирского военного округа генерал-полковника Н. Е. Макарова.

Постоянно в центре внимания администрации и Совета народных депутатов Кемеровской области находились вопросы подготовки и воспитания офицерских кадров для Российской армии. Учитывая сложную финансово-экономическую обстановку в Кемеровском филиале Военного университета связи, ему регулярно оказывается материальная помощь, что позволяет поддерживать учебный процесс и быт личного состава на должном уровне. В 2003 г. филиалу для участия в региональном командно-штабном мобилизационном учении (РКШМУ) и совершенствования вопросов мобилизационной готовности выделено 500 тыс. рублей. Кроме того, для оборудования пункта приема личного состава (ППЛС) выделено средств и материалов на безвозмездной основе стоимостью около 300 тыс. рублей.

Кемеровская область уже несколько лет шефствует над атомной подводной лодкой Тихоокеанского флота «Кузбасс». В 2003 г. для улучшения быта моряков и их поощрения также было выделено 150 тыс. рублей.

В связи с ликвидацией последствий землетрясения, в 2003 г. из областного бюджета Алтайскому пограничному отряду было выделено 270 тыс. рублей, в том числе 70 тыс. рублей подшефной пограничной заставе «Аграмджа».

Кроме того, Хунзахскому пограничному отряду, расположенному в Республике Дагестан и выполняющему боевую задачу по прикрытию административной границы с Чеченской Республикой, в котором служат 34 призывника из Кемеровской области, также оказана помощь в объеме 150 тыс. рублей для благоустройства быта пограничников.

В декабре 2003 г. Биробиджанскому пограничному отряду администрацией области на улучшение социально-бытовых условий жизни личного состава выделено 100 тыс. рублей.

Для обеспечения военнослужащих отряда специального назначения внутренних войск МВД РФ, командированных в Чеченскую Республику, была оказана материальная помощь в размере 356 тыс. рублей на приобретение спецсредств, имущества и продуктов питания.

Указом Президента Российской Федерации от 15.10.1999 г. № 1372 определено, что материальное, техническое, финансовое и другие виды обеспечения военных комиссариатов осуществляются Министерством обороны РФ, а также за счет средств бюджетов субъектов РФ и органов местного самоуправления. Поэтому администрация области и главы территорий оказывают постоянную поддержку и помощь военкоматам. Так, в 2003 г. на первоначальную постановку граждан на воинский учет и призыв выделено по области 9 млн 317,4 тыс. рублей, в том числе военному комиссариату области – 1 млн 997,3 тыс. рублей. На ремонт и капитальное строительство призывных пунктов военных комиссариатов городов и районов области выделено 2 млн 462,1 тыс. рублей.

К сожалению, военная служба сопряжена с риском для жизни. Поэтому обязанностью государства является забота о семьях погибших военнослужащих. В Кемеровской области каждой семье погибшего или умершего при прохождении службы военнослужащего оказы-

вается материальная помощь из средств областного бюджета в размере до 10 тысяч рублей и выплачивается кузбасская пенсия в размере одной тысячи рублей ежемесячно. Кроме того, в 2002–2003 годах были приобретены квартиры для 35 семей военнослужащих, погибших в Чеченской Республике. Дети погибших военнослужащих бесплатно отдыхают во время каникул в лучших здравницах России и Кузбасса.

Вместе с тем к Уполномоченному в 2003 г. продолжали поступать обращения и жалобы военнослужащих, проходящих военную службу на территории Кемеровской области, на нарушения их прав.

В «Докладе о деятельности Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области в 2002 г.» было отмечено, что одним из нарушений прав военнослужащих, проходящих службу на территории Кемеровской области, является проблема неполучения ими денежных средств за участие в боевых действиях при проведении контртеррористической операции на Северном Кавказе. В связи с этой проблемой в декабре 2002 г. состоялась встреча Уполномоченного с военным прокурором Кемеровского гарнизона и председателем Кемеровского гарнизонного военного суда, а в январе 2003 г. было направлено письмо министру внутренних дел Российской Федерации с просьбой принять меры по выплате денежных средств военнослужащим внутренних войск за фактическое участие в боевых действиях.

В результате решение вопроса о выплате «боевых» сдвинулось с мертвой точки. Так, если в 2002 году в войсковой части 6607 боевые были выплачены по решению суда только 11 военнослужащим на сумму 435 860 рублей, то в 2003 г. уже 179 военнослужащим войсковых частей 6607, 6535, 5502, принимавшим участие в боевых действиях на Северном Кавказе, за 2001–2002 гг. выплачено по решению Кемеровского гарнизонного военного суда задолженностей на сумму 6265428 рублей. Кроме этого, на начало 2004 г. на исполнении в этих частях находятся обязательства по оплате компенсаций 27 бывшим военнослужащим, связанным с участием в боевых действиях в размере 799631 руб., в том числе и военнослужащим военной части 6607, обратившимся за помощью к Уполномоченному, – старшим прапорщикам Л., И., К. и ефрейтору Е. (вх. № Епр-848).

Всего за 2002–2004 годы будет выплачено «боевых» на сумму 7500920 рублей.

В 2003 г. к Уполномоченному обратилась также гр. Е. (вх. № Е-80), мать военнослужащего, погибшего в мирное время, по поводу того, что ей было отказано Центральным отделом социальных выплат и льгот управления социальной защиты населения администрации г. Кемерово в назначении пенсии Кемеровской области. Согласно подпункту «о» пункта 1 статьи 3 Закона «О пенсиях Кемеровской области» от 14.01.1999 № 8-03 (в ред. от 16.11.2002 № 90-03) назначение пенсии производится матерям военнослужащих, погибших (пропавших без вести) при исполнении обязанностей воинской службы (служебных обязанностей) в мирное время.

В извещении же Центрального райвоенкомата г. Кемерово было указано, что сын гр. Е. умер в результате несчастного случая при исполнении служебных обязанностей. По этим основаниям заявителю было отказано в назначении пенсии Кемеровской области. По запросу Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области Департаментом социальной защиты населения Кемеровской области было принято решение выплачивать ей ежемесячную пенсию Кемеровской области в размере одной тысячи рублей.

По просьбе бывшего военнослужащего, военного пенсионера гр. Г. (вх. № Гпр.-871) об оказании помощи в лечении Уполномоченный по правам человека в Кемеровской области

посетил его на дому, и по запросу в Департамент охраны здоровья населения администрации Кемеровской области в течение января – февраля 2003 г. заявителю была оказана безвозмездная помощь, он бесплатно прошел курс реабилитации в больнице восстановительного лечения № 1 в г. Кемерове.

По просьбе военнослужащего гр. И. (вх. № Ипр-424) Уполномоченный обратился к заместителю Губернатора Кемеровской области по здравоохранению Курилову К. С. с ходатайством об оплате дочери заявителя дорогостоящей операции. В результате необходимая сумма на операцию была выделена администрацией области.

Однако Уполномоченный не может сделать вывод о соблюдении прав военнослужащих на территории Кемеровской области в полном объеме. Так, например, до сих пор не решен вопрос с обеспечением военнослужащих жильем, хотя в ст.15 Федерального закона от 27.05.1998 № 76 ФЗ «О статусе военнослужащих» определено, что «1. Государство гарантирует предоставление военнослужащим жилых помещений. Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, и совместно проживающим с ними членам их семей предоставляются не позднее трехмесячного срока со дня прибытия на новое место военной службы жилые помещения...». В настоящее время только в Кемеровском гарнизоне нуждаются в жилье 158 семей военнослужащих, в Юргинском гарнизоне – 60.

Особого внимания к себе требует проблема, связанная с большой смертностью среди военнослужащих. Так, например, в 2003 г. при прохождении военной службы в результате боевых столкновений, происшествий и несчастных случаев в различных регионах России погибли 31 человек из Кемеровской области. В этот скорбный список вошли разные категории военнослужащих – от офицера до рядового. Но особенно тревожит тот факт, что 7 человек из них – военнослужащие, проходившие военную службу по призыву, совершили самоубийство. Такая ситуация может свидетельствовать как о продолжающей иметь место преступности и «дедовщине» в Вооруженных Силах, так и о слабой работе по подготовке молодежи к службе. Она требует незамедлительного решения со стороны органов государственной власти как на федеральном, так и на региональном уровне.

К сожалению, нарушения прав в ряде случаев встречаются уже с начала призыва молодых людей на военную службу. Так, в «Докладе о соблюдении в Кемеровской области прав и свобод человека и гражданина при призыве на военную службу на юге Кузбасса во время осеннего призыва 2003 г.», подготовленном некоммерческой организацией «Южно-Кузбасский правозащитный центр», отмечается, что при осуществлении этого призыва были случаи вызовов для прохождения медицинского освидетельствования более чем за месяц до начала осенней призывной кампании в Калтане, Осинниках, Мысках, Гурьевске, в Центральном, Заводском и Орджоникидзевском районах Новокузнецка (зафиксировано 13 случаев).

Часто встречаются такие нарушения, как рассылка повесток по почте (без росписи в их получении) и вызовы в военкоматы по телефону (зафиксировано 57 случаев). Зачастую повестки оформлены неправильно, в результате чего лицо, получившее повестку, не может установить цель вызова.

Не во всех военкоматах предоставляют объективную информацию о правах призывника, а в некоторых из них сознательно дезинформируют о существующих отсрочках, о возможности, порядке и сроках обжалования решений призывных комиссий, действий (бездействия) военкоматов и их должностных лиц. В военкоматах Новокузнецка, Прокопьевска,

Тайги отмечены случаи отказа сотрудниками военных комиссариатов под различными предлогами в приеме вносимых призывниками и их представителями документов (зафиксировано 8 случаев).

Практикуется запугивание призывников отправкой в наименее привлекательные для несения службы местности и воинские части. Грубое и вызывающее поведение представителей военкоматов по отношению не только к призывникам, но и к их родственникам и близким, к сожалению, достаточно часто встречается во многих военкоматах Кемеровской области.

Вместе с этим с удовлетворением стоит отметить тот факт, что в последнее время взаимодействие призывных комиссий и военкоматов с неправительственными правозащитными организациями носит все более конструктивный характер, в результате чего большинство выявленных нарушений в рассматриваемый период удалось устранить внесудебным путем.

Право на свободу передвижения и выбор места жительства. Права мигрантов

1. Каждый, кто законно находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства.

2. Каждый может свободно выезжать за пределы Российской Федерации. Гражданин Российской Федерации имеет право беспрепятственно возвращаться в Российскую Федерацию.

Конституция РФ, ст. 27

3. Иностранцы граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

Конституция РФ, ст. 62

В 2003 г. увеличилось количество обращений, поступивших в адрес Уполномоченного, которые касались проблем, связанных с документированием граждан российскими паспортами, видами на жительство или миграционными картами, содержали жалобы на отказ в предоставлении статуса вынужденного переселенца. Все обращения были направлены в Управление паспортно-визовой службы и Управление по делам миграции ГУВД Кемеровской области.

Анализ обращений граждан по этой тематике свидетельствует о том, что процедура получения российского гражданства чрезвычайно многоступенчата и усложнена.

Так, например, согласно требованию Инструкции МВД «О применении правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации», утвержденной приказом МВД России от 23.10.1995 № 393, граждане обязаны предоставить огромное количество справок, на получение которых требуется значительное количество времени и существенные финансовые затраты. При этом нельзя забывать, что чаще всего эти люди в силу различных обстоятельств (семейных, политических или экономических) вынуждены вернуться на прежнее место проживания.

Получение некоторых документов непосредственно в посольствах или консульствах бывших стран СНГ становится серьезной проблемой для многих граждан, вернувшихся на прежнее место жительства.

Так, например, гражданам Кемеровской области, вернувшимся (въехавшим) домой по украинским внутренним паспортам, отказывают в получении вида на жительство. С них требуют загранпаспорт, для получения которого надо ехать в консульство Украины, которое находится в Тюмени. Оплатить стоимость дороги и оформления документов они чаще всего не в состоянии, так как без вида на жительство им были прекращены пенсионные и социальные выплаты (вх. № П-597).

Длительность процедуры оформления гражданства приводит к тому, что люди оказываются в крайне тяжелом положении, будучи лишенными социально-экономических прав, так как становится ограниченным их право на получение работы, бесплатную медицинскую помощь, муниципальные льготы, на пенсионное обеспечение, обучение детей в школе.

Как правило, в подобных случаях Уполномоченный обращается к администрации по месту проживания граждан с просьбой об оказании помощи. Например, во время выездного приема в Гурьевск к Уполномоченному обратилась гр. А. (вх. № Апр-822). Из-за того что сбор документов, необходимых для получения вида на жительство, затянулся по независящим от заявителя причинам, ей было отказано в назначении пенсии по старости. Администрацией города гр. А. была оказана материальная и продуктовая помощь.

Иногда дело доходит до парадоксов. Так, для получения вида на жительство с гражданки, уехавшей по распределению после окончания вуза в Казахстан, требуют предъявить документ об источнике дохода (пенсии, на которую она имеет право), в свою очередь, Пенсионный фонд для назначения ей пенсии требует вид на жительство (вх. № И-877).

К Уполномоченному обратилась гр. П. (вх. № П-1023), инвалид II группы, с просьбой оказать содействие и ускорить получение вида на жительство. В обращении указывается, что из-за его отсутствия заявитель не получает пенсию, не имеет страхового полиса и, следовательно, лишена возможности получать бесплатную медицинскую помощь. После обращения Уполномоченного в паспортно-визовое управление ГУВД по заявлению гр. П. было принято положительное решение о выдаче ей разрешения на временное проживание. В полученном ответе заявителю также разъяснялся порядок получения вида на жительство и приобретения гражданства в упрощенном порядке.

Вступивший в силу в декабре 2003 года Федеральный закон от 11.11.2003 № 151 ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» значительно расширил перечень категорий граждан, имеющих право на получение гражданства в упрощенном порядке. Для многих наших соотечественников, вернувшихся на Родину, процедура получения гражданства стала более простой и не такой драматичной.

Хотел бы выразить благодарность Управлению ПВС ГУВД Кемеровской области (начальник управления В. А. Тачков) за большую работу по восстановлению нарушенных прав граждан.

На 01.01.2004 г. на учете в Управлении по делам миграции состоит 4230 семей (9858 человек).

В 2003 г. на средства, выделенные из федерального бюджета (13800 тыс. руб.), вы-

нужденным переселенцам было приобретено 26 квартир, кроме того в течение 1-го полугодия 2003 г. заселено 27 квартир, приобретенных в конце 2002 г. в г. Топках.

Из средств федерального бюджета выдано 92 свидетельств о предоставлении субсидии на приобретение или строительство жилья, оплачено 90 договоров купли-продажи.

В полном объеме (200 тыс. руб.) были освоены также средства на организацию отдыха (15 чел.) и санаторно-курортное лечение (24 чел.) детей из семей вынужденных переселенцев.

Вместе с тем Уполномоченный отмечает, что действующее законодательство не защищает прав мигрантов в полном объеме. Закон «О вынужденных переселенцах» на сегодняшний день утратил свою актуальность, новая редакция закона до сих пор не принята. Ранее вынужденным переселенцам оказывалась государственная поддержка в виде беспроцентной ссуды на приобретение, строительство и ремонт жилья. В настоящее время полученная ссуда в соответствии со ст. 212 Налогового кодекса РФ облагается налогом на доходы как государственный кредит, в результате чего она не может рассматриваться как определенная льгота. Необходимо изыскать пути, предоставляющие нашим соотечественникам реальную возможность не только вернуться в Россию, но и обустроиться на новом месте жительства.

Действующим законодательством определен порядок пребывания иностранных граждан на территории Российской Федерации, приехавших к нам в поисках работы. Срок их пребывания ограничивается сроком действия миграционной карты и, в случае отсутствия документов, подтверждающих легальность их пребывания, эти граждане могут быть депортированы из страны. Однако и в таких ситуациях сотрудниками правоохранительных органов в отношении этих граждан не должны допускаться никакие формы дискриминации. В октябре 2003 г. по телефону Уполномоченному было сообщено о задержании граждан Киргизии, возвращавшихся из Красноярского края на родину. У некоторых задержанных отсутствовали миграционные карты. Среди них были женщины и дети. В течение нескольких часов их держали в тесном помещении, не предоставив им даже возможности купить еду. По запросу Уполномоченного начальником УВД г. Кемерово и представителями миграционной службы города жалоба была проверена с выездом на место, после чего проезд гражданам Киргизии был разрешен.

Права лиц, подвергающихся задержанию или заключению

Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию.

Конституция РФ, п. 2 ст. 21

По данным Главного управления исполнения наказаний Министерства юстиции РФ по Кемеровской области в пенитенциарных учреждениях на конец 2003 г. содержалось 23278 человек, осужденных к лишению свободы, в том числе 561 несовершеннолетний. Кроме того, 3039 человек находятся в следственных изоляторах.

В течение 2003 г. 18588 человек было осуждено к уголовному наказанию без лишения свободы, из них 1646 несовершеннолетних и 2602 женщины.

На сегодняшний день в исправительных учреждениях области содержится 2838 осужденных, больных туберкулезом, и 1151 ВИЧ-инфицированный.

Нормы санитарной площади на одного, осужденного к лишению свободы, к сожалению, не везде соответствуют нормам, установленным Уголовно-исполнительным кодексом РФ. Так, например, при норме 4 кв. м в следственных изоляторах области на одного человека приходится 3,6 кв. м. Переполнение СИЗО в Кемерове и Мариинске составляет 20 и 45 % соответственно.

Вместе с тем в воспитательных и исправительных колониях и лечебно-исправительных учреждениях санитарные нормы жилой площади даже превышают минимум, установленный федеральным законодательством (в воспитательных колониях – 4,2 кв. м при норме 3,5 кв. м, в исправительных колониях – 2,45 кв. м при норме 2 кв. м, в лечебно-исправительных учреждениях – 3,2 кв. м при норме 3 кв. м).

В 2003 г. был проведен капитальный ремонт и переоборудование 70 % камер в следственных изоляторах согласно утвержденным нормативам: металлические жалюзи на окнах были заменены остекленными оконными блоками, нары заменены на железные кровати, установлены раковины под воду и т. д.

Из-за отсутствия необходимого объема производственных заказов сложной остается ситуация с привлечением осужденных к труду. На оплачиваемых работах задействовано треть трудоспособных осужденных. Это лишает их возможности возмещать причиненный преступлениями ущерб, оказывает негативное влияние на обстановку в исправительных учреждениях.

В исправительных учреждениях Кемеровской области действуют 11 школ и три учебно-консультационных пункта. На их базе сформировано 192 класса, в которых получают образование 1702 человека. Однако и это количество учебных заведений не удовлетворяет потребностей спецконтингента на получение образования. Содержание школ при пенитенциарных учреждениях ложится на бюджеты местных администраций, которые не всегда и не в полной мере могут осуществлять их финансирование.

Аналогичная ситуация с 10 профессиональными училищами и их пятью филиалами, в которых в 2003 г. получили новые профессии 2958 человек. Финансирование этих учебных заведений в размере 42 тыс. рублей осуществлялось исключительно из внебюджетных источников.

Проблемой, требующей внимания органов власти, остаются условия содержания лиц, заключенных под стражу, в изоляторах временного содержания органов внутренних дел.

Из 25 ИВС ОВД Кемеровской области только ИВС УВД Белова и Междуреченска построены после 1995 г. Все здания ИВС не соответствуют требованиям Федерального закона № 103-ФЗ – 95 г., так как проекты этих зданий разрабатывались с учетом требований приказа МВД СССР № 330-77. Большинство ИВС расположено в приспособленных помещениях, в т. ч. в цокольной части зданий ОВД, и имеют значительный срок эксплуатации (от 30 до 70 лет). В 13 изоляторах отсутствуют режимные территории, в 16 – прогулочные дворы, 12 – не оборудованы канализацией и водоснабжением, 7 – вытяжной вентиляцией. В трех ИВС средства охранно-тревожной сигнализации физически и морально устарели. Из-за нехватки площадей отсутствуют необходимые подсобные помещения: камеры для хранения продуктов питания и вещей подозреваемых и обвиняемых, комнаты для производства обысков, свиданий. Недостаточно следственных комнат, служебных и медицинских кабинетов и др.

Изолятор временного содержания Анжеро-Судженска закрыт приказом начальника ГУВД по предостережению прокуратуры области из-за аварийного состояния здания.

ИВС Ленинска-Кузнецкого и Киселевска тоже находятся в аварийном состоянии. При этом здание ИВС Ленинска-Кузнецкого расположено на значительном удалении от УВД, его стены имеют трещины, некоторые участки кирпичной кладки в цокольной части здания саморазрушаются; ИВС Киселевска расположено в старом здании ГОВД. Здание находится в эксплуатации 49 лет, при производстве технологических взрывов на разрезе ООО «Участок «Коксовый» происходит сотрясение кирпичных стен, вследствие чего в них появляются трещины.

Среднесуточная наполняемость некоторых ИВС значительно превышает лимит мест, не соблюдаются санитарные нормы площади на одного человека, отсутствуют возможности предоставления индивидуального спального места и постельных принадлежностей. ИВС не оборудованы санпропускниками, медицинскими изоляторами и душевыми комнатами. В большинстве ИВС не предоставляются прогулки подозреваемым и обвиняемым.

Крайне напряженная обстановка остается с организацией питания, которое осуществляется один раз в сутки вместо положенных трех.

Ни один из специальных приемников (СПР) также не отвечает требованиям Приказа МВД РФ № 605-2000 г. Помещения спецприемников в большинстве своем имеют значительный срок эксплуатации (от 30 до 70 лет), расположены совместно с изоляторами временно содержания, что не обеспечивает надежной изоляции подозреваемых и обвиняемых. В Новокузнецке СПР расположен в непригодном здании, где отсутствуют охранно-тревожная сигнализация и вентиляция. В Прокопьевске СПР расположен в подвале, год постройки здания – 1929.

За период с 1 января по 31 декабря 2003 г. на имя Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области поступило 104 жалобы и заявления осужденных, отбывающих наказание в учреждениях уголовно-исполнительной системы на территории Кемеровской области.

Анализ поступивших обращений показывает, что основное их количество касается вопросов, связанных с нарушениями уголовно-процессуального законодательства, просьбами об изменении меры пресечения, а также несогласие осужденных с приговором суда. В связи с тем что разрешение этих проблем отнесено к исключительной компетенции судов и органов прокуратуры, Уполномоченным даны разъяснения заявителям о способах и средствах защиты их прав. Остальные обращения содержат жалобы на условия содержания в учреждениях УИС и действия администрации (неудовлетворительное медицинское обслуживание, условия содержания в камерах, недостаточное питание, отказ в предоставлении свиданий с родственниками и получении посылок из дома).

По 27 обращениям этой группы жалоб Уполномоченным были направлены соответствующие запросы с просьбой провести их проверку. Запросы направлялись в адрес помощника начальника ГУИН по соблюдению прав человека в уголовно-исполнительной системе (22), прокурора Кемеровской области (2), начальника ГУВД Кемеровской области (2) и УВД г. Кемерово (1). Дважды Уполномоченный участвовал в проверке жалоб с выездом на место (ИК-40, СИЗО-1).

В подавляющем большинстве случаев по запросам Уполномоченного были проведены проверки, которыми была установлена необоснованность жалоб осужденных. Материалы проверок показали, что основное количество жалоб носит надуманный характер и, как правило, осужденные, направляющие их, отрицательно характеризуются администрацией уч-

реждений. Так, осужденный Л. (вх. № Л-327) обратился к Уполномоченному с жалобой на нарушение норм питания в следственном изоляторе. В результате проверки было установлено, что жалоба необоснованна.

Вместе с тем в адрес Уполномоченного поступают и жалобы от осужденных, которые находят свое подтверждение. Например, по жалобе осужденного Т. (вх. № Т-705) по поводу необеспечения питанием заключенных под стражу при этапировании из СИЗО-3 в ИВС г. Мариинска была проведена проверка, в результате которой установлено, что жалоба осужденного правомерна.

В соответствии со ст. 160 Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов перед отправкой на этап следования до ИВС, как и в другие пункты назначения, спецконтингент обеспечивается горячим завтраком.

Во исполнение приказа Минюста России № 136 от 04.05.01 г., определяющего нормы питания заключенных под стражу, сухой паек выдается при условии следования этапом более 4 часов. Если же время в пути менее 4 часов, то осужденные остаются голодными. В ИВС существует распорядок питания заключенных 2 раза в день (07-00 ч. и 19-00 ч.), т. е. отправка заключенных из ИВС в СИЗО осуществляется до ужина. По установленному распорядку в СИЗО спецконтингент ужинает в 17-00 ч. – до прибытия этапа из ИВС города. На отсутствовавших в течение дня следственно-арестованных питание не рассчитывается. Таким образом, и сотрудники ИВС, и администрация СИЗО действуют на основании российского законодательства и руководящих документов, а заключенные остаются голодными. По данному факту Уполномоченный выступил на коллегии ГУИН, состоявшейся в октябре 2003 г.

Проверка жалобы осужденного Л. (вх. № Л-400, ИЗ-42/1) позволила выявить проблему, связанную с отсутствием ее нормативно-правовой регламентации. Определением суда заявителю было назначено принудительное лечение в психиатрической больнице специализированного типа с интенсивным наблюдением (Калининградская область). Определение вступило в законную силу 24.06.02. Однако в мае 2003 г. заявитель продолжал находиться в ИЗ-42/1. В ответе ГУИН на запрос Уполномоченного говорится о том, что этапирование невменяемых больных было приостановлено в связи с введением в Калининградской области паспортно-визового режима, а вопрос о перезакреплении Кемеровской области к другому лечебному учреждению является компетенцией Министерства здравоохранения. В настоящее время вопрос о своевременном направлении в соответствующие учреждения Министерства здравоохранения осужденных, признанных невменяемыми, решен.

Просьба осужденного К. (вх. № К– 270) о переводе в другое исправительное учреждение, т. к. он, будучи совершенно здоровым, содержится в лечебном исправительном учреждении для больных активной формой туберкулеза, после обращения Уполномоченного к руководству ГУИН Минюста РФ по Кемеровской области была удовлетворена и его перевели в другое учреждение.

Проблемы лиц, отбывающих наказание в исправительных учреждениях области, находятся в поле внимания Уполномоченного еще и потому, что он является членом комиссии по вопросам помилования на территории Кемеровской области. В 2003 г. состоялось 14 заседаний комиссии по помилованию, 7 из которых были проведены с выездом в исправительные учреждения и рассмотрением дел на месте при личном присутствии осужденных. По итогам рассмотрения материалов уголовных дел 10 человек были рекомендованы комисси-

ей по помилованию к освобождению, 46 человек – к сокращению сроков наказания, в 362 случаях в помиловании было отказано. На сегодняшний день по итогам работы комиссии в область поступило 9 указов Президента Российской Федерации о помиловании, в соответствии с которыми 6 человек были освобождены от дальнейшего отбывания наказания, а трем – сроки наказания сокращены.

Права жертв политических репрессий

Права потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью охраняются законом. Государство обеспечивает потерпевшим доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба.

Конституция РФ, ст. 52

Органами прокуратуры в 2003 г. завершена многолетняя работа по пересмотру архивных уголовных дел с целью реабилитации жертв политических репрессий. Всего за пятнадцать лет рассмотрено 34438 таких дел, по которым реабилитировано 18662 человека.

Сегодня в Кузбассе проживает более 40 тыс. жертв политических репрессий, основные льготы которым предоставляются по закону РФ от 18.10.1991 № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий». Из общего числа реабилитированных 63,4 % – женщины. В прошедшем году областной комиссией по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий было рассмотрено 220 обращений, касающихся вопросов бесплатной установки телефонов, получения компенсаций расходов за проезд, предоставления санаторно-курортного лечения и выплаты компенсаций за конфискованное имущество.

Всего в 2003 г. из областного бюджета на медицинскую реабилитацию жертв политических репрессий было выделено 3 млн рублей.

Несмотря на это, в адрес Уполномоченного продолжали поступать обращения граждан по вопросу оказания содействия в получении компенсации за конфискованное в годы репрессий имущество и предоставления им предусмотренных законом льгот.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение жительницы города Прокопьевска гр. С. (С-680) с просьбой оказать содействие в получении компенсации за незаконно конфискованное имущество. Ранее ее семья проживала в с. Шидловцы Хмельницкой области, где она была раскулачена и выслана в Карелию. Комиссией по восстановлению прав реабилитированных Хмельницкой области было принято решение о признании факта раскулачивания и выплате денежной компенсации гр. С. Однако в течение нескольких лет гр. С. не могла получить ни компенсации, ни официального ответа по вопросу ее получения.

По обращению гр. С. Уполномоченным было направлено ходатайство на имя Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека Н. И. Карпачевой с просьбой оказать через компетентные органы Украины содействие в получении гр. С. причитающейся денежной компенсации.

По результатам ходатайства был проведена проверка факта длительной задержки с выплатой компенсации. В ходе проверки комиссией по восстановлению прав реабилитированных Хмельницкого областного Совета народных депутатов дело гр. С. было пересмотрено и на ответственное лицо возложено обязательство выплатить заявителю денежную компенсацию согласно законодательству Украины.

По некоторым обращениям граждан Уполномоченным даны разъяснения относительно порядка оформления соответствующих документов, даны адреса органов, занимающихся вопросами реабилитации, разъяснены положения закона РФ «О реабилитации жертв политических репрессий» в части определения круга лиц, имеющих право на получение компенсации за конфискованное имущество (вх. № М-289, О-225).

В ряде случаев по обращениям граждан Уполномоченным отправлялись запросы в компетентные органы соседних регионов. Так, например, по обращению гр. Ч (вх. № Чпр. -54), просившего оказать содействие в получении денежной компенсации за конфискованное имущество, Уполномоченным был сделан запрос в комиссию по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий Томской области. В полученном ответе даются разъяснения о перечне документов, необходимых для представления в комиссию, и сообщается о мерах, принимаемых для выявления информации в помощь заявителю.

Иногда проблемы граждан для их решения требуют изменения законодательства. Так, во время личного приема к Уполномоченному обратился житель города Кемерово гр. Ш (вх. № Шпр-339) с просьбой оказать содействие в решении вопроса о его реабилитации.

В 1949 году гр. Ш. был выселен по национальному признаку вместе с отцом (греком по национальности) из г. Гагры Абхазской АССР на спецпоселение в поселок Арысь Южно-Казахстанской области.

Отец заявителя на основании закона Республики Казахстан «О реабилитации жертв массовых политических репрессий» от 14.04.1993 г. признан пострадавшим от политических репрессий и 12.06.2002 г. реабилитирован.

На основании справки о реабилитации отца и свидетельских показаний решением Центрального районного суда г. Кемерово от 11.09.2002 г. гр. Ш. также признан пострадавшим от политических репрессий, тем самым судом было подтверждено, что документ о реабилитации его отца, выданный в Казахстане, действителен на территории РФ. Однако Главным управлением внутренних дел Кемеровской области в личной реабилитации гр. Ш было отказано.

Анализ нормативных правовых актов по вопросу реабилитации показал, что на сегодняшний день законодательством не предусмотрен порядок реабилитации в отношении категории граждан, проживающих в России, но находившихся в ссылке, высылке, на спецпоселении на территории бывших союзных республик с родителями, необоснованно репрессированными по политическим мотивам по решению административных органов, действовавших на территории бывших республик СССР.

По мнению Уполномоченного, подобный пробел в законодательстве противоречит ст. 6 Конституции РФ, гарантирующей всем гражданам РФ равные права и недопустимость их деления на какие-либо группы, порождающие различные права и обязанности. Кроме того, отказ гр. Ш. в реабилитации также противоречит требованиям Закона № 1107-1 от 26.04.91 «О реабилитации репрессированных народов», который признал считать репрессированными и подлежащими реабилитации народы, в отношении которых по признакам национальной принадлежности на государственном уровне проводилась политика геноцида, сопровождавшаяся насильственным переселением.

В настоящее время гр. Ш. является гражданином Российской Федерации, был репрессирован по национальным мотивам и находился на спецпоселении на территории бывшего СССР и, по мнению Уполномоченного, должен иметь право на реабилитацию, наравне с гражданами, подвергшимися политическим репрессиям на территории Российской Федерации.

В связи с этим Уполномоченным было направлено обращение в областной Совет народных депутатов Кемеровской области с просьбой обратиться в Государственную думу РФ с законодательной инициативой о внесении дополнений в Закон Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий», дополнив статью 2 данного закона категорией граждан, проживающих в России, но находившихся в ссылке, высылке, на спецпоселении на территории бывших союзных республик с родителями, необоснованно репрессированными по политическим мотивам по решению административных органов, действовавших на территории бывших республик СССР.

В полученном ответе сообщается, что вопрос о законодательной инициативе в части расширения круга лиц, имеющих право на реабилитацию, в настоящее время согласуется с юридическими службами и комитетом Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации по законодательству.

Кроме того, информация по обращению гр. Ш направлена первому заместителю Полномочного представителя Президента РФ в Сибирском федеральном округе А. Я. Щербинину для использования в заседании Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по конституционной безопасности «О мерах по защите прав граждан Российской Федерации в государствах – участниках Содружества Независимых Государств и странах Балтии».

* * *

Указ Президента РФ от 13.06.1996 № 864 «О некоторых мерах государственной поддержки правозащитного движения в Российской Федерации», Общероссийское совещание в Москве в июле 2003 г., семинар-совещание «О практике работы и взаимодействии комиссий по правам человека и уполномоченных по правам человека с органами государственной власти и общественными правозащитными организациями в субъектах РФ Сибирского федерального округа» в г. Барнауле призвали все государственные органы считать права человека важнейшим приоритетом своей деятельности и рекомендовали в целях создания эффективной системы гражданского контроля за соблюдением законности и прав человека активно использовать потенциал уполномоченных всех уровней.

Но Уполномоченный может эффективно действовать только в тех сферах государственного управления, где государственная власть сама настроена на ликвидацию имеющихся недостатков.

Информируя в соответствии со ст. 30 Закона от 28.12.2000 № 108-03 «Об Уполномоченном по правам человека в Кемеровской области» органы государственной власти и местного самоуправления Кемеровской области, депутатов Государственной думы и Совета Федерации Федерального собрания РФ от Кузбасса об имеющихся нарушениях прав и свобод человека и гражданина, надеюсь на понимание и поддержку в совместной работе по их устранению.

**Краткая информация о деятельности аппарата Уполномоченного
по правам человека в Кемеровской области в 2003 году**

Участие в работе 44-й сессии Совета народных депутатов Кемеровской области	10.01.2003 г.
Прием граждан Уполномоченным	13.01.2003 г.
Прием граждан сотрудниками аппарата	2 раза в нед.
Выезд по жалобе в г. Салаир	14.01.2003 г.
Участие в работе семинара по созданию единой компьютерной программы учета жалоб и обращений граждан, г. Санкт-Петербург	16-17.01.2003 г.
Участие в работе оперативного совещания ГУИН Минюста России по Кемеровской области по итогам 2002 г.	17.01.2003 г.
Выезд по жалобам в города Прокопьевск, Киселевск, Белово	18.01.2003 г.
Участие в заседании коллегии Главного управления внутренних дел Кемеровской области по итогам 2002 г.	20.01.2003 г.
Работа в комиссии по вопросам помилования на территории Кемеровской области	23.01.2003 г.
Участие в торжественном собрании, посвященном 60-летию Кемеровской области	24.01.2003 г.
Участие в работе 45-й сессии Совета народных депутатов Кемеровской области	29.01.2003 г.
Участие в расширенном заседании коллегии прокуратуры Кемеровской области «Об итогах работы за 2002 г. и задачах органов прокуратуры по укреплению законности и правопорядка»	30.01.2003 г.
Выпуск брошюры с докладом о деятельности Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области в 2002 г.	07.02.2003 г.
Выезд по жалобе в г. Салаир	07.02.2003 г.
Участие в торжественном собрании, посвященном 60-летию прокуратуры Кемеровской области	08.02.2003 г.
Прием граждан Уполномоченным	10.02.2003 г.
Выезд по жалобе в г. Киселевск	13.02.2003 г.
Открытие студенческого Южно-Кузбасского правового центра, г. Новокузнецк	13.02.2003 г.
Посещение исправительного учреждения УН-1612/5, г. Кемерово	19.02.2003 г.
Работа в комиссии по вопросам помилования на территории Кемеровской области	19.02.2003 г.

Участие в работе семинара в ГУИН с членами лекторских групп учреждений по программе правового просвещения в области прав человека	20.02.2003 г.
Заседание Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Кемеровской области	20.02.2003 г.
Выступление на 46-й сессии Совета народных депутатов Кемеровской области с докладом «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Кемеровской области в 2002 году»	26.02.2003 г.
Посещение исправительного учреждения УН 1612/35, г. Мариинск	06.03.2003 г.
Работа в комиссии по вопросам помилования на территории Кемеровской области, г. Мариинск	06.03.2003 г.
Прием граждан Уполномоченным	11.03.2003 г.
Участие в торжественном собрании, посвященном 60-летию Кемеровского областного суда	14.03.2003 г.
Выступление на сессии Совета народных депутатов, г. Новокузнецк	17.03.2003 г.
Выездной прием граждан в г. Новокузнецке	18.03.2003 г.
Встреча с представителями общественных правозащитных организаций г. Новокузнецка	19.03.2003 г.
Пресс-конференция с журналистами СМИ, г. Новокузнецк	19.03.2003 г.
Присвоение звания профессора международной кафедры ЮНЕСКО прав человека и демократии при МГИМО (У) МИД России Уполномоченному по правам человека в Кемеровской области	25.03.2003 г.
Участие в работе 47-й сессии Совета народных депутатов Кемеровской области	26.03.2003 г.
Участие в работе VII круглого стола уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации «Соблюдение прав человека: проблемы миграции и гражданства», г. Калининград	27-28.03.2003 г.
Публикация доклада «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Кемеровской области в 2002 году» в газете «Кузбасс»	28.03.2003 г.
Участие в работе межрегионального научно-практического семинара «Межконфессиональный диалог и толерантность - основа гражданского мира и согласия в России», г. Красноярск	4-5.04.2003 г.
Участие в ассамблее коренных малочисленных народов Кемеровской области	08.04.2003 г.
Выступление на всероссийской видеоконференции движения «Молодежь - за права человека, против терроризма»	12.04.2003 г.

Прием граждан Уполномоченным	14.04.2003 г.
Участие в заседании коллегии ГУИН Минюста России по Кемеровской области об итогах деятельности за 1-й квартал 2003 г. и соблюдении прав человека в исправительных учреждениях области	16.04.2003 г.
Участие в работе семинара-совещания «О практике работы и взаимодействия комиссий по правам человека и Уполномоченных по правам человека с органами государственной власти и общественными правозащитными организациями в субъектах РФ Сибирского федерального округа», г. Барнаул	22.04.2003 г.
Участие в работе 48-й сессии Совета народных депутатов Кемеровской области	23.04.2003 г.
Работа в комиссии по вопросам помилования на территории Кемеровской области	24.04.2003 г.
Участие в работе 1-й сессии Совета народных депутатов Кемеровской области второго созыва	28.04.2003 г.
Прием граждан Уполномоченным	12.05.2003 г.
Участие в работе международной научно-практической конференции «Права человека и правовое просвещение в пенитенциарной системе», г. Иркутск	22-23.05.2003 г.
Участие в работе 2-й сессии Совета народных депутатов Кемеровской области	28.05.2003 г.
Посещение следственного изолятора ИЗ-42/1, г. Кемерово	29.05.2003 г.
Работа в комиссии по вопросам помилования на территории Кемеровской области	29.05.2003 г.
Проведение совместно с Кемеровским отделением Российского детского фонда благотворительной акции в детском отделении Кемеровской областной онкологической больницы	30.05.2003 г.
Семинар-совещание с общественными помощниками Уполномоченного по правам человека в городах и районах области	06.06.2003 г.
Прием граждан Уполномоченным	09.06.2003 г.
Работа в комиссии по вопросам помилования на территории Кемеровской области	10.06.2003 г.
Посещение исправительного учреждения УН 1612/40, г. Кемерово	11.06.2003 г.
Участие в заседании коллегии ГУИН Минюста России по Кемеровской области об итогах деятельности в первом полугодии 2003 г.	17.06.2003 г.
Участие в работе 3-й сессии Совета народных депутатов Кемеровской области	18.06.2003 г.

Участие в работе международной научной конференции «Омбудсман в старых и новых демократиях», г. Инсбрук (Австрия)	26-27.06. 2003 г.
Участие в работе конференции «Интеграция политики гендерного равенства в деятельность законодательных органов власти субъектов Российской Федерации и региональных уполномоченных по правам человека», Совет Федерации Федерального собрания РФ, г. Москва	30.06 - 1.07.2003 г.
Публикация статьи «Выявлять болевые точки» в газете «Земляки»	11.07.2003 г.
Подписание Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии между Уполномоченным по правам человека в Кемеровской области и Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Кемеровской области	11.07.2003 г.
Работа в комиссии по вопросам помилования на территории Кемеровской области	15.07.2003 г.
Участие в работе Общероссийского совещания руководителей комиссий по правам человека при главах исполнительной власти субъектов РФ и уполномоченных по правам человека, г. Москва	16.07.2003 г.
Посещение воспитательной колонии для несовершеннолетних, г. Мариинск	31.07.2003 г.
Работа в комиссии по вопросам помилования на территории Кемеровской области, г. Мариинск	31.07.2003 г.
Публикация статьи «Беззащитность от безграмотности» в газете «Кузбасс»	20.08.2003 г.
Выступление Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области в региональной общественной организации «Детско-юношеский экологический парламент»	25.08.2003 г.
Выездной прием граждан в Тяжинском районе	28.08.2003 г.
Выездной прием граждан в Тисульском районе	29.08.2003 г.
Открытие филиала школы № 47 в СИЗО-1, г. Кемерово	01.09.2003 г.
Посещение детского дома в г. Калтане	03.09.2003 г.
Издание специального доклада Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области «О некоторых аспектах нарушений прав инвалидов в Кемеровской области»	03.09.2003 г.
Прием граждан Уполномоченным	08.09.2003 г.
Выпуск информационного бюллетеня «Права человека в Кузбассе», № 1	15.09.2003 г.
Интервью журналистам телевизионной программы «Вести-Кузбасс» ГТРК «Кузбасс»	17.09.2003 г.

Проведение международного семинара «Развитие института Уполномоченного по правам человека в регионах Сибири»	18-20.09. 2003 г.
Интервью журналистам телевизионных компаний NTSC и СТС	18.09.2003 г.
Выступление на радио ГТРК «Кузбасс»	23.09.2003 г.
Участие в работе 4-й сессии Совета народных депутатов Кемеровской области	24.09.2003 г.
Посещение лечебно-исправительного учреждения УН 1612/16, г. Новокузнецк	25.09.2003 г.
Работа в комиссии по вопросам помилования на территории Кемеровской области, г. Новокузнецк	25.09.2003 г.
Выездной прием граждан в г. Гурьевске	26.09.2003 г.
Выездной прием граждан в Гурьевском районе	26.09.2003 г.
Повышение квалификации сотрудников аппарата Уполномоченного в Санкт-Петербургском гуманитарно-политологическом центре «Стратегия»	6-10.10. 2003 г.
Организационное заседание комиссии по правам человека при Губернаторе Кемеровской области	7.10.2003 г.
Прием граждан Уполномоченным	13.10.2003 г.
Выезд по жалобе в г. Междуреченск	15.10.2003 г.
Открытие филиала Южно-Кузбасского правозащитного центра, г. Междуреченск	15.10.2003 г.
Участие в заседании коллегии ГУИН Минюста России по Кемеровской области об итогах оперативно-служебной деятельности за 9 месяцев 2003 г.	16.10.2003 г.
Посещение исправительного учреждения УН 1612/41, г. Юрга	22.10.2003 г.
Работа в комиссии по вопросам помилования на территории Кемеровской области, г. Юрга	22.10.2003 г.
Участие в работе 5-й сессии Совета народных депутатов Кемеровской области	24.10.2003 г.
Выступление перед студентами юридического факультета Кемеровского государственного университета	25.10.2003 г.
Выездной прием граждан в г. Осинниках	28.10.2003 г.
Выездной прием граждан в г. Таштаголе	29.10.2003 г.
Интервью журналистам телевизионной компании «Эфир-Т», г. Таштагол	29.10.2003 г.
Подписание соглашения о сотрудничестве между Уполномоченным по правам человека в Кемеровской области и Центром правовой информации Областной научной библиотеки им. В. Д. Федорова	30.10.2003 г.

Встреча с членами семей сотрудников правоохранительных органов, погибших при исполнении служебного долга	03.11.2003 г.
Проведение совместной акции с Кемеровским областным музеем изобразительных искусств в женской исправительной колонии № 35 г. Мариинска "Красота спасет мир"	04.11.2003 г.
Проведение благотворительной акции совместно с Кемеровским отделением Российского детского фонда в Доме ребенка при женской исправительной колонии № 35, г. Мариинск	04.11.2003 г.
Интервью журналистам телевизионной компании ГТРК «Кузбасс»	04.11.2003 г.
Участие в работе IV областной научно-практической конференции школьников «Экология Кузбасса»	04.11.2003 г.
Вручение Благодарственного письма и ежемесячной поощрительной стипендии Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области победителю Всероссийского конкурса исследовательских работ учащихся «Права ребенка в новом веке», г. Мариинск	04.11.2003 г.
Участие в торжественном собрании Управления Министерства юстиции РФ по Кемеровской области, посвященном 6-й годовщине образования службы судебных приставов	05.11.2003 г.
Участие в торжественном собрании, посвященном Дню милиции	06.11.2003 г.
Прием граждан Уполномоченным	11.11.2003 г.
Повышение квалификации сотрудников аппарата Уполномоченного в Санкт-Петербургском гуманитарно-политологическом центре «Стратегия»	10-15.11. 2003 г.
Презентация книги очерков о политических репрессиях кузбасского писателя С. М. Павлова «И наступит день...»	12.11.2003 г.
Выезд по жалобе в Краснинский психоневрологический дом-интернат совместно с представителями комитета по социальной политике СНД Кемеровской области и Департамента социальной защиты АКО	13.11.2003 г.
Участие в телемарафоне-конференции «Молодежь. Общество. Государство»	15.11.2003 г.
Работа в комиссии по вопросам помилования на территории Кемеровской области	19.11.2003 г.
Выпуск брошюры «Всеобщая декларация прав человека»	21.11.2003 г.
Выпуск брошюры «Конституция Российской Федерации о правах человека»	21.11.2003 г.
Выпуск брошюры «Устав Кемеровской области о правах человека»	21.11.2003 г.
Участие в проведении круглого стола в Центральной детской библиотеке им. А. М. Береснева г. Кемерово «Мой ребенок имеет право»	25.11.2003 г.

Участие в работе 6-й сессии Совета народных депутатов Кемеровской области	26.11.2003 г.
Участие в работе региональной научно-практической конференции «Уголовно-исполнительная система сегодня: взаимодействие науки и практики»	27-28.11. 2003 г.
Интервью журналистам телевизионной компании «Ново-ТВ», г. Новокузнецк	27.11.2003 г.
Выпуск информационного бюллетеня «Права человека в Кузбассе» № 2	04.12.2003 г.
Участие в работе 7-й сессии Совета народных депутатов Кемеровской области	05.12.2003 г.
Повышение квалификации сотрудников аппарата Уполномоченного в Санкт-Петербургском гуманитарно-политологическом центре «Стратегия»	08-12.12. 2003 г.
Интервью журналистам телевизионной компании ГТРК «Кузбасс»	15.12.2003 г.
Участие в работе XIII Международной сессии «Права человека, культура мира, толерантность - содержание и методы обучения», г. Москва	15-19.12. 2003 г.
Проведение торжественного собрания государственных и общественных правозащитных организаций, посвященного 10-летию Конституции Российской Федерации и 55-летию принятия Генеральной Ассамблеей ООН «Всеобщей декларации прав человека»	17.12.2003 г.
Семинар-совещание с общественными помощниками Уполномоченного по правам человека в городах и районах области	17.12.2003 г.
Участие в III Всероссийских научных чтениях «Интеллектуальный и индустриальный потенциал регионов России», г. Кемерово	17.12.2003 г.
Участие в работе конференции «Дни программы ЮНЕСКО «Информация для всех» в Кузбассе»	18.12.2003 г.
Участие в работе круглого стола на тему «Права инвалидов», г. Новокузнецк	18.12.2003 г.
Работа в комиссии по вопросам помилования на территории Кемеровской области	25.12.2003 г.
Участие в работе 8-й сессии Совета народных депутатов Кемеровской области	26.12.2003 г.
Открытие выставки в Кемеровском областном музее изобразительных искусств «Свобода, которую я выбираю»	26.12.2003 г.
Выезд по жалобе с представителем Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в г. Киселевск	29.12.2003 г.

**Сведения
о количестве обращений граждан к Уполномоченному
по правам человека в Кемеровской области по муниципальным образованиям
за период с 01.01.2003 г. по 31.12.2003 г.**

Муниципальные образования	Количество обращений		
	устные	письменные	всего
г. Анжеро-Судженск	14	23	37
г. Белово	3	12	15
г. Березовский	12	5	17
г. Гурьевск, Салаир	19 (выездной прием)	5	24
г. Калтан	0	3	3
г. Кемерово	169	102	271
г. Киселевск	4	50	54
г. Ленинск-Кузнецкий	9	15	24
г. Мариинск и Мариинский район	0	36	36
г. Междуреченск	5	21	26
г. Мыски	0	3	3
г. Новокузнецк	32 (27 - выездной прием)	79	111
г. Осинники	16 (выездной прием)	7	23
г. Польшаево	0	0	0
г. Прокопьевск	2	30	32
г. Тайга	1	4	5
г. Таштагол	36 (выездной прием)	5	41
г. Топки и Топкинский район	3	3	6
г. Юрга	1	14	15
Беловский район	0	5	5
Гурьевский район	1 (выездной прием)	0	1
Ижморский район	1	2	3
Кемеровский район	4	2	6
Крапивинский район	0	2	2

Окончание прил. 2

Муниципальные образования	Количество обращений		
	устные	письменные	всего
Ленинск-Кузнецкий район	0	3	3
Новокузнецкий район	0	4	4
Прокопьевский район	0	2	2
Промышленновский район	0	3	3
Тисульский район	14 (выездной прием)	3	17
Тяжинский район	21 (выездной прием)	7	28
Чебулинский район	0	3	3
Юргинский район	0	0	0
Яйский район	0	3	3
Яшкинский район	0	1	1
Вне области	0	8	8
Всего	367 (134 - выездной прием)	465	832

Справка о результатах рассмотрения жалоб (обращений) граждан, поступивших Уполномоченному по правам человека в Кемеровской области за период с 01.01.03 г. по 31.12.03 г.

Тематика обращений	Принято к рассмотрению	Разъяснено заявителю	Отказано в рассмотрении	Осталось на изучении жалоб от числа полученных	Всего	
					кол-во	%
Конституционное и административное право	45	29	7	0	81	9,7
Уголовное, уголовно-процессуальное, уголовно-исполнительное право	50	89	4	0	143	17,2
Гражданское, гражданско-процессуальное право	49	97	8	0	154	18,5
Трудовое право	24	49	3	0	76	9,1
Социальные права (права инвалидов, вопросы выплаты пенсий, пособий)	58	101	3	0	162	19,5
Права военнослужащих и членов их семей	2	8	1	0	11	1,3
Права беженцев, вынужденных переселенцев и реабилитированных	23	25	0	0	48	5,8
Земельное право и вопросы охраны окружающей среды	5	16	0	0	21	2,5
Жилищное право	46	79	1	0	126	15,2
Международное право	2	1	0	0	3	0,4
Семейное право	2	5	0	0	7	0,8
Всего	306	499	27	0	832	100,0

**Справка о результатах рассмотрения жалоб (обращений) граждан, поступивших общественным помощникам
Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области за период с 01.07.03 г. по 31.12.03 г.**

Тематика обращений	Принято к рассмотрению	Принято к рассмотрению совместно с другими органами	Разъяснено заявителю	Отказано в рассмотрении	Осталось на изучении жалоб от числа полученных	Всего	
						кол-во	%
Конституционное и административное право	17	1	1	6	0	25	7,5
Уголовное, уголовно-процессуальное, уголовно-исполнительное право	0	4	1	0	0	5	1,5
Гражданское, гражданско-процессуальное право	61	5	9	2	0	77	23,2
Трудовое право	41	2	9	1	0	53	16,0
Социальные права (права инвалидов, вопросы выплаты пенсий, пособий)	18	7	15	1	0	41	12,3
Права военнослужащих и членов их семей	1	0	0	0	0	1	0,3
Права беженцев, вынужденных переселенцев и реабилитированных	6	7	10	0	0	23	6,9
Земельное право и вопросы охраны окружающей среды	47	0	0	0	0	47	14,2
Жилищное право	37	0	10	4	0	51	15,4
Международное право	1	0	0	0	0	1	0,3
Семейное право	5	0	3	0	0	8	2,4
Всего	234	26	58	14	0	332	100,0

СОДЕРЖАНИЕ

1. Деятельность Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области в 2003 году.....	2
Оказание помощи в восстановлении нарушенных прав человека и гражданина.....	2
Развитие сотрудничества в области прав человека.....	3
Правовое просвещение по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты.....	8
2. О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Кемеровской области.....	11
Право на жизнь и личную неприкосновенность.....	11
Право частной собственности.....	14
Право на труд.....	16
Право на социальную защиту.....	19
Право на жилище.....	25
Право на судебную защиту.....	29
Права военнослужащих.....	31
Право на свободу передвижения и выбор места жительства. Права мигрантов.....	35
Права лиц, подвергающихся задержанию или заключению.....	37
Права жертв политических репрессий.....	41
Приложение 1. Краткая информация о деятельности аппарата Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области в 2003 году.....	44
Приложение 2. Сведения о количестве обращений граждан к Уполномоченному по правам человека в Кемеровской области по муниципальным образованиям за период с 01.01.2003 г. по 31.12.2003 г.	51
Приложение 3. Справка о результатах рассмотрения жалоб (обращений) граждан, поступивших Уполномоченному по правам человека в Кемеровской области за период с 01.01.03 г. по 31.12.03 г.	53
Приложение 4. Справка о результатах рассмотрения жалоб (обращений) граждан, поступивших общественным помощникам Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области за период с 01.07.03 г. по 31.12.03 г.	54

Подписано к печати 20.02.2004. Формат 60x84¹/₁₆. Бумага офсетная № 1.
Гарнитура «Officina Sans». Печать офсетная. Усл. печ. л. 3,3. Тираж 500 экз. Заказ № 135.

Издательство «Кузбассвуиздат».
650043, Кемерово, ул. Ермака, 7. Тел. 58-34-48. www.kvi.bip.ru